

18/2024

Madyczak

URZĄD MIEJSKI
W DEBRZNIE
W PŁYNNIE O
DNI 2024 -03- 25 1
Nr w D.K. 3168/24

BURMISTRZ
Wojciech Kallas

*p. Kopeć
Dionel*

UCHWAŁA NR
Rady Miejskiej w Debrznie
z dnia
17. XCIV. 2024

w sprawie przyjęcia gminnego programu osłonowego w zakresie udzielania wsparcia seniorom w wieku 60 lat i więcej poprzez dostęp do tzw. „opieki na odległość” w ramach programu „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2024

Działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.), art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 901 z późn. zm.)
uchwała się, co następuje:

§1. Przyjmuje się gminny program osłonowy w zakresie udzielania wsparcia seniorom w wieku 60 lat i więcej, zamieszkującym na obszarze Gminy Debrzno, w ramach programu „Korpus Wsparcia Seniorów” (Moduł II) w Gminie Debrzno na rok 2024, w brzmieniu stanowiącym **Załącznik** do niniejszej Uchwały.

§2. Program, o którym mowa w §1 będzie realizowany do 31 grudnia 2024 r.

§3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Debrzno, - który to stosownie do przepisu art. 47 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) może upoważnić do całokształtu czynności związanych z programem, o którym mowa w §1 tej uchwały Dyrektora Ośrodka Pomocy w Debrznie lub innych pracowników OPS w Debrznie.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Miejskiej w Debrznie

Niniejszym zatwierdzam formalnoprawnie projekt Uchwały powyższej treści.

*Sebastian Ćwiora
Radca prawny*

21 marca 2024r.

Gminny program osłonowy w zakresie udzielania wsparcia seniorom w wieku 60 lat i więcej w ramach programu „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2024

1. UWARUNKOWANIA PRAWNE PROGRAMU

Gminny program osłonowy Korpus Wsparcia Seniorów na rok 2024 jest programem osłonowym w rozumieniu art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 901, z późn. zm.), dotyczącym realizacji zadań własnych gminy, z uwzględnieniem nowych form wsparcia, w zakresie podejmowania zadań w ramach pomocy społecznej, wynikających z rozeznaczonych potrzeb gminy.

Przyjęcie programu wynika z wymogów zapisu rządowego programu „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2024 podpisanego w październiku 2023 r. przez Ministra Rodziny i Polityki Społecznej, w którym to warunkiem otrzymania środków finansowych na wsparcie seniorów jest przyjęcie niniejszego programu – Gmina przystępując do realizacji programu przyjmuje uchwałą program osłonowy dotyczący realizacji usług opiekuńczych poprzez dostęp do tzw. „opieki na odległość” mającej na celu poprawę bezpieczeństwa oraz możliwości samodzielnego funkcjonowania w miejscu zamieszkania osób starszych. Program jest również odpowiedzią na potrzeby niesamodzielnich ze względu na wiek oraz stan zdrowia zamieszkałych na obszarze Debrzna seniorów.

2. CEL PROGRAMU

Celem gminnego programu osłonowego jest wsparcie seniorów w wieku 60 lat i więcej, zamieszkujących na terenie Miasta i Gminy Debrzno, poprzez dostęp do tzw. „opieki na odległość” mającej na celu poprawę bezpieczeństwa oraz możliwości samodzielnego funkcjonowania w miejscu zamieszkania osób starszych. To optymalne rozwiązanie, szczególnie dla osób samotnych, zarówno tych, które nie potrzebują usług całodobowych i nie korzystają na co dzień z usług opiekuńczych czy specjalistycznych usług opiekuńczych, jak i tych objętych wsparciem w postaci usług opiekuńczych lub specjalistycznych usług opiekuńczych, u których nieprzewidywalność zmiany stanu zdrowia uzasadnia stałe monitorowanie w celu jak najszybszej reakcji, powiadomienia właściwych służb i udzielenia możliwie najszybciej pomocy, w tym pomocy medycznej, w ramach świadczeń opieki zdrowotnej finansowanej ze środków publicznych.

Rozwój współczesnego systemu opieki nad osobami starszymi prowadzi do rozwoju nowoczesnych technologii w tym obszarze. „Opieka na odległość” gwarantuje szeroko pojęty system bieżącego monitorowania stanu seniora w miejscu jego zamieszkania oraz pozwala na natychmiastową reakcję w sytuacji zagrożenia zdrowia lub życia seniora – zarówno spowodowanego problemami w zachowaniu funkcji życiowych, jak również w sytuacji wystąpienia incydentów w miejscu zamieszkania.

3. DIAGNOZA POTRZEB UZASADNIAJĄCA WDROŻENIE PROGRAMU

Program jest odpowiedzią na wyzwania, jakie stoją przed samorządem w wyniku zachodzących procesów demograficznych – tzw. „starzenia się społeczeństwa”. Jest on ponadto elementem polityki senioralnej Gminy Debrzno w zakresie troski wobec osób niesamodzielnych ze względu na wiek oraz/lub stan zdrowia.

Osoby starsze, w szczególności osoby mające problemy z samodzielnym funkcjonowaniem ze względu na stan zdrowia, prowadzące samodzielne gospodarstwa domowe lub mieszkające z osobami bliskimi, które nie są w stanie zapewnić im wystarczającego wsparcia są narażone na zachwianie bezpieczeństwa socjalnego oraz postępujący proces alienacji społecznej. Dlatego też, niezbędne jest podjęcie działań zmierzających do niwelowania oraz zapobiegania pogłębianiu się tych procesów.

Na terenie Debrzna, na przestrzeni ostatnich lat, zauważany jest systematyczny proces zmiany struktury demograficznej, charakteryzujący się rosnącym udziałem osób starszych (60 lat i więcej) w liczbie mieszkańców. W 2023 roku obszar Gminy Debrzno zamieszkiwało 8525 mieszkańców (4316 kobiet i 4209 mężczyzn), z czego 1758 osoby to osoby w wieku 60 lat lub więcej (1151 kobiet, 607 mężczyzn).

Wykaz ilościowy mieszkańców Gminy Debrzno od 60 roku życia w latach 2021- 2023

Lp.	Nazwa danych/rok	2021	2022	2023
1	Liczba mieszkańców w tym kobiet i mężczyzn w wieku od 60 lat i więcej	1856	1890	1758

Źródło: Dane statystyczne Urzędu Gminy Debrzno.

Wiele z nich jest samotnych, które w ogóle nie mają bliskich albo ich rodzina zamieszkuje poza granicami gminy i sporadycznie kontaktuje się z taką osobą. Obecnie zauważa się narastający popyt na wszelkiego rodzaju wsparcie dla seniorów, który w mniejszym stopniu dotyczy pomocy finansowej, a bardziej usługowej. Nie tylko osoby zainteresowane, ale również inni mieszkańcy Gminy Debrzno oraz pracownicy instytucji współpracujących, niejednokrotnie informowali Ośrodek Pomocy Społecznej w Debrznie o osobach starszych, które wymagają lub mogą potrzebować wsparcia. Zjawisko to stale się nasila i nie tylko globalnie, ale również lokalnie instytucje pomocy społecznej stoją w obliczu zmian związanych ze starzeniem się ludności. W związku z tym, już teraz konieczne jest wdrażanie rozwiązań w różnych obszarach życia, które nastawione będą na zwiększone wsparcie dla osób starszych. Dlatego pożądanym jest każdy program dla seniorów, mogący przyczynić się do rozwoju i realnej pomocy osobom w wieku senioralnym, zapewnienia im dostępu do świadczeń socjalnych i innych usług społecznych, polepszenia komfortu życia osób starszych oraz zwiększenia ich bezpieczeństwa.

W tym stanie rzeczy oraz wobec wymogów ministerialnych warunkujących finansowanie i realizację niniejszego przedsięwzięcia, w ramach Programu „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2024, zasadne jest wprowadzenie programu osłonowego na poziomie gminy.

4. ZAKRES PRZEDMIOTOWY PROGRAMU

Wsparciem w ramach programu objęci zostaną seniorzy, którzy borykają się z problemami z samodzielnym funkcjonowaniem ze względu na stan zdrowia; prowadzący samodzielne gospodarstwa domowe lub mieszkający z osobami bliskimi, które nie są w stanie zapewnić im wystarczającego wsparcia.

Dzięki dotacji i środkom własnym Gmina Debrzno dokona zakupu obsługi systemu dla opasek bezpieczeństwa zakupionych w ramach programu realizowanego w 2024r. Dzięki temu,

w przypadku trudnej sytuacji lub wystąpienia pilnej potrzeby udzielenia wsparcia senior uzyska natychmiastową możliwość połączenia się z centrum ratownictwa. Usługa świadczona będzie w trybie ciągłym, przez 7 dni w tygodniu, 24 godziny na dobę. Pomoc dla uczestników Programu będzie bezpłatna i nie uwarunkowana spełnianiem kryterium dochodowego.

5. PODMIOT REALIZUJĄCY PROGRAM

Program realizowany będzie przez Ośrodek Pomocy Społecznej w Debrznie

6. FINANSOWANIE PROGRAMU

Program jest finansowany z dotacji budżetu państwa, otrzymanej w ramach dofinansowania Programu Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2024 w następujący sposób:

1. Udział środków własnych Gminy – nie mniej, niż 20%;
2. Dotacji budżetu państwa w wysokości nie wyższej niż 80% kosztów realizacji programu;

7. MONITORING PROGRAMU

Z realizacji gminnego programu osłonowego zostanie sporządzone roczne sprawozdanie, określone w cz. IX pkt 1 i 2 programu Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2024. Powyższe sprawozdanie zostanie przekazane wojewodzie w terminie do dnia 30 stycznia 2025.

*Niniejszym zatwierdzam formalnoprawnie projekt Załącznika do Uchwały powyższej treści.
Nie zgłaszam także żadnych uwag co do meritum przyjmowanego Programu.*

*Sebastian Ćwiora
Radca prawny*

21 marca 2024r.

Uzasadnienie

Seniorzy w wieku 60 i więcej stanowią około 21 % mieszkańców Gminy Debrzno. Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej zaproponowało gminom udział w programie „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2024 w celu poprawy wśród osób starszych poczucia bezpieczeństwa, a także możliwości samodzielnego funkcjonowania w miejscu zamieszkania przez dostęp do tzw. „opieki na odległość” tj. opaski bezpieczeństwa wraz z usługą teleopieki.

Zakłada się, że wsparcie finansowe na realizację Programu będzie pochodziło ze środków z dotacji celowej budżetu państwa w zakresie realizacji przez gminy zadania własnego, określonego w art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 901 z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o pomocy społecznej”, tj. podejmowania innych zadań z zakresu pomocy społecznej wynikających z rozeznaczonych potrzeb gminy, w tym tworzenie i realizacja programów osłonowych, w wysokości 80% kosztów całkowitych realizacji zadania oraz udziału środków własnych gminy w wysokości 20% przewidywanych kosztów całkowitych realizacji zadania (środki będą pochodziły z budżetu Ośrodka Pomocy Społecznej w Debrznie).

Termin wejścia uchwały w życie został ustalony w oparciu o przepisy ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461). Niniejsza Uchwała Rady Miejskiej w Debrznie wprowadzająca program osłonowy nie zawiera przepisów powszechnie obowiązujących i nie jest aktem normatywnym, lecz uchwałą zwykłą, która nie podlega publikacji w dzienniku urzędowym. Wobec powyższego należy przyjąć, iż Rada Miejska w Debrznie może dowolnie kształtować termin wejścia tej uchwały w życie.

Program będzie realizowany do 31 grudnia 2024 r.

Zatwierdzam formalnoprawnie; nie zgłaszam uwag.

*Sebastian Ćwiora
Radca prawny*

21 marca 2024r.