

16.XCIV.2024
17/2024
miodyczel

URZĄD MIEJSKI
W DEBRZNIE
UCHWAŁA NR
Rady Miejskiej w Debrznie
z dnia 2024 -03- 20

BURMISTRZ

Wojciech Kallas

Nr w D.K. 6087/24
Załączników

p. Kasper
Tówek

w sprawie: ustalenia szczegółowych warunków przyznawania, odpłatności za usługi opiekuńcze, usługi opiekuńcze w formie usług sąsiedzkich i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłat, jak również trybu ich pobierania.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 i art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40 z późn. zm.), w związku z art. 17 ust. 1 pkt 11, ust. 2 pkt 2a oraz art. 50 ust. 6 i 6a ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023, poz. 901 z późn. zm.)

Rada Miejska w Debrznie uchwała co następuje:

§ 1

1. Niniejszą Uchwałą ustala się szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze, usługi opiekuńcze w formie usług sąsiedzkich i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowe warunki zwolnienia z opłat, tryb ich pobierania, jak również wymiar i zakres usług opiekuńczych w formie usług sąsiedzkich oraz sposób rozliczenia wykonywania usług opiekuńczych w formie usług sąsiedzkich
2. Usługi opiekuńcze, w tym usługi sąsiedzkie oraz specjalistyczne usługi opiekuńcze z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi jako *zadania własne* gminy o charakterze obowiązkowym, są świadczone w miejscu zamieszkania osoby uprawnionej do tych usług, przez opiekunki Ośrodka Pomocy Społecznej w Debrznie.
3. Pomoc w formie usług opiekuńczych, usług sąsiedzkich lub specjalistycznych usług opiekuńczych przysługuje osobie samotnej, która z powodu wieku, choroby lub innych przyczyn wymaga pomocy osób innych, a jest jej pozbawiona.
4. Usługi opiekuńcze lub specjalistyczne usługi opiekuńcze mogą być przyznane również osobie zamieszkałej w rodzinie, która wymaga pomocy innych osób, a rodzina lub wspólnie niezamieszkujący małżonek, wstępni, zstępni nie mogą takiej pomocy zapewnić.
5. Usługi sąsiedzkie mogą być przyznane jako forma uzupełnienia usług opiekuńczych lub specjalistycznych usług opiekuńczych świadczonych przez Ośrodek Pomocy Społecznej w Debrznie albo jako odrębna forma usług.
6. Usługi opiekuńcze nie będą świadczone osobom, których najbliższy członek rodziny korzysta ze świadczenia pielęgnacyjnego przyznanego na osobę ubiegającą się o usługi opiekuńcze.

§ 2

1. Usługi opiekuńcze obejmują pomoc w zaspokojeniu codziennych niezbędnych potrzeb życiowych w zakresie opieki higienicznej zaleconej przez lekarza, opieki pielęgnacyjnej oraz podtrzymywanie kontaktów z otoczeniem.
2. Usługi sąsiedzkie mogą być przyznane jako wyłączna forma usług osobom, które wymagają pomocy w zaspokojeniu podstawowych potrzeb życiowych lub zapewnieniu kontaktów z otoczeniem bądź jeżeli osoba uprawniona do usług sąsiedzkich wymaga opieki

- higieniczno-pielęgnacyjnej przez którą należy rozumieć formy wsparcia niewymagającej specjalistycznej wiedzy i kompetencji.
3. Szczegółowy zakres świadczonych usług określony jest w wydanej decyzji administracyjnej.
 4. W pierwszej kolejności usługi opiekuńcze świadczone są na rzecz osób:
 - a) samotnych,
 - b) których dochód nie przekracza kryterium dochodowego określonego w art. 8 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej,
 - c) w stosunku do pozostałych osób uprawnionych, w miarę środków i możliwości Ośrodka Pomocy Społecznej w Debrznie.
 5. Specjalistyczne usługi opiekuńcze są to usługi dostosowane do szczególnych potrzeb wynikających z rodzaju schorzenia lub niepełnosprawności, w szczególności obejmują: pielęgnację, rehabilitację fizyczną, przystosowanie do funkcjonowania w społeczeństwie, świadczone przez osoby ze specjalistycznym przygotowaniem zawodowym.
 6. Uprawnienie do przyznania specjalistycznych usług opiekuńczych musi wynikać z potwierdzonego zaświadczeniem lekarskim rodzaju schorzenia, lub niepełnosprawności kwalifikującej osobę na podstawie odrębnych przepisów do otrzymania takiej usługi.

§ 3

1. Usługi opiekuńcze, usługi sąsiedzkie oraz specjalistyczne usługi opiekuńcze przyznaje Dyrektor Ośrodka Pomocy Społecznej w Debrznie lub pracownik upoważniony przez Burmistrza do wydawania decyzji administracyjnych w indywidualnych sprawach z zakresu pomocy społecznej.
2. Usługi są przyznawane na wniosek osoby zainteresowanej, jej przedstawiciela ustawowego, albo innej osoby lub z urzędu na wniosek pracownika socjalnego za zgodą osoby zainteresowanej lub jej przedstawiciela ustawowego.
3. Usługi opiekuńcze, w tym usługi sąsiedzkie przyznawane są po przedstawieniu dokumentów potwierdzających sytuację materialną, rodzinną, zawodową oraz zdrowotną świadczeniobiorcy w tym zaświadczenia od lekarza lub orzeczenia wskazującego na konieczność stałej lub długotrwałej opieki lub pomocy osoby w związku ze znacznie ograniczoną możliwością samodzielnej egzystencji.
4. Specjalistyczne usługi opiekuńcze przyznawane są po przedstawieniu dokumentów potwierdzających sytuację materialną, rodzinną, zawodową oraz zdrowotną świadczeniobiorcy w tym zaświadczenia lekarskiego lekarza specjalisty określającego konieczność świadczenia specjalistycznych usług opiekuńczych, rodzaju schorzeń i zalecaną liczbę godzin usług.
5. Usługi opiekuńcze, w tym usługi sąsiedzkie oraz specjalistyczne usługi opiekuńcze przyznaje się po przeprowadzeniu wywiadu środowiskowego, na podstawie stosownego zaświadczenia lekarskiego lub orzeczenia oraz posiadanych środków finansowych w budżecie Ośrodka Pomocy Społecznej w Debrznie na ten cel.
6. W przypadku złożenia wniosku o przyznanie pomocy w formie usług opiekuńczych, w wymiarze czasu wyższym niż to wynika z decyzji, czasowy wymiar godzin świadczonych usług, może zostać zwiększony o ile pozwalają na to możliwości Ośrodka.
7. Pracownik socjalny przeprowadzający wywiad u osób, o których mowa w art. 103 ustawy o pomocy społecznej ma prawo domagać się od osób zobowiązanych do alimentacji w stosunku do osoby korzystającej z pomocy, złożenia oświadczenia o dochodach oraz deklaracji pomocy finansowej na jej rzecz.

§ 4

1. Usługi opiekuńcze, usługi sąsiedzkie i specjalistyczne usługi opiekuńcze są odpłatne.
2. Wysokość odpłatności za świadczenie usług opiekuńczych, w tym usług sąsiedzkich z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych uzależniona jest od dochodu netto osoby potrzebującej pomocy (osoby samotnej) lub dochodu netto na osobę w rodzinie zamieszkującej wspólnie z podopiecznym i prowadzącej wspólne gospodarstwo domowe.
3. Usługi opiekuńcze w tym usługi sąsiedzkie przysługują nieodpłatnie świadczeniobiorcom, których dochód lub dochód na osobę w rodzinie nie przekracza kryterium dochodowego określonego w art. 8 ustawy o pomocy społecznej.
4. Koszt jednej godziny usług opiekuńczych, usług sąsiedzkich oraz specjalistycznych usług opiekuńczych, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi ustala się w wysokości 38,00 zł.
5. Osoby, które nie spełniają kryterium dochodowego określonego w § 4 pkt 3 ponoszą odpłatność za usługi opiekuńcze na zasadach określonych poniżej:

Dochód wg kryterium dochodowego, określonego w art. 8 ust.1 pkt 1 lub pkt 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej	Wysokość odpłatności za przyznane usługi opiekuńcze, w tym świadczone w formie usług sąsiedzkich i specjalistyczne usługi opiekuńcze za jedną godzinę wyrażona w procentach	
	Osoba samotnie gospodarująca	Osoba w rodzinie
do 100 %	bezpłatnie	bezpłatnie
Powyżej 100 % do 125 %	5 %	10 %
Powyżej 125 % do 175 %	15 %	15 %
Powyżej 175 % do 225 %	20 %	25 %
Powyżej 225 % do 275 %	25 %	30 %
Powyżej 275 % do 325 %	30 %	35 %
Powyżej 325 % do 350 %	35 %	40 %
Powyżej 350 % do 400 %	40 %	45 %
Powyżej 400 % do 475 %	45 %	50 %
Powyżej 475 % do 525 %	50 %	55 %
Powyżej 525 % do 600 %	60 %	65 %
Powyżej 600 % do 700 %	70 %	75 %
Powyżej 700 %	100 %	100 %

6. Osoby wnoszące opłatę za usługi opiekuńcze w tym usługi sąsiedzkie można zwolnić, na ich wniosek lub na wniosek pracownika socjalnego, częściowo lub całkowicie z tej opłaty, w szczególności z uwagi na:
 - a) długotrwałą chorobę i ponoszone w związku z nią udokumentowane znaczące wydatki lub koszty leczenia udokumentowane zaświadczeniami specjalistycznych placówek służby zdrowia,
 - b) poniesione straty w wyniku zdarzenia losowego lub klęski żywiołowej,
 - c) stan zdrowia wymagający odpłatnego zatrudnienia osoby trzeciej poza opiekunką z Ośrodka Pomocy Społecznej.

§ 5

1. Wykonywane usługi dokumentowane są miesięcznymi kartami czasu pracy opiekuna, każdorazowo potwierdzone przez świadczeniobiorcę lub członka rodziny. W przypadku osób niewidzących i nie posiadających wspólnie zamieszkałych członków rodziny kartę pracy potwierdza pracownik socjalny z rejonu własnoręcznym podpisem.
2. Kartę pracy opiekunka przekazuje osobie odpowiedzialnej za usługi opiekuńcze, w tym usługi sąsiedzkie, która na jej podstawie sprawdza ilość przepracowanych godzin w danym środowisku i oblicza kwotę należności z tytułu odpłatności poszczególnych podopiecznych za świadczone usługi opiekuńcze.
3. Opłaty za usługi opiekuńcze, usługi sąsiedzkie i specjalistyczne usługi opiekuńcze wnoszone są przez świadczeniobiorcę na rachunek bankowy wskazany w decyzji przyznającej świadczenie w terminie do 15 dnia każdego miesiąca następującego po miesiącu, w którym realizowane były usługi.
4. Podlegają zwrotowi wydatki za usługi opiekuńcze, w tym usługi sąsiedzkie za miesiąc, w którym nastąpił zgon świadczeniobiorcy. Ośrodek może żądać zwrotu wydatków za udzielone świadczenie, opłatę ponosi małżonek, zstępni przed wstępnymi - zgodnie z art. 103 ust. 2 ustawy o pomocy społecznej. W szczególnych przypadkach na uzasadniony wniosek pracownika socjalnego nie podlegają zwrotowi wydatki, gdy wystąpi brak możliwości obciążenia najbliższych członków rodziny.

§ 6

Opłaty za usługi opiekuńcze, usługi sąsiedzkie i specjalistyczne usługi opiekuńcze w miejscu zamieszkania ponoszona przez świadczeniobiorców stanowi dochód Gminy.

§ 7

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Debrzna oraz Dyrektorowi Ośrodka Pomocy Społecznej w Debrznie.

§ 8

Traci moc Uchwała nr 25.LXX.2018 Rady Miejskiej w Debrznie z dnia 27 kwietnia 2018 roku w sprawie określenia szczegółowych warunków przyznawania, odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze oraz warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłat, jak również trybu ich pobierania.

§ 9

Postanowienia niniejszej Uchwały nie odnoszą się do świadczenia usług nieodpłatnych, finansowanych ze środków zewnętrznych programów i projektów osłonowych.

§ 10

Uchwała wchodzi w życie po ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego, ze skutkiem prawnym od 01.06.2024 r.

*Niniejszym zatwierdzam formalnoprawnie projekt uchwały Rady Miejskiej powyższej treści;
nie zgłaszam także uwag merytorycznych*

*Sebastian Ćwiora
Radca prawny*

19 marca 2023r.

Uzasadnienie

Do zadań własnych gminy należy organizowanie i świadczenie usług opiekuńczych, w tym usług sąsiedzkich oraz specjalistycznych usług opiekuńczych w miejscu zamieszkania, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi.

Zgodnie z art. 50 ust. 6 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, rada gminy określa w drodze uchwały, szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania.

Dotychczas obowiązująca Uchwała nr 25.LXX.2018 Rady Miejskiej w Debrznie z dnia 27 kwietnia 2018 roku w sprawie określenia szczegółowych warunków przyznawania, odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze oraz warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat jak również trybu ich pobierania, została uchwalona blisko 6 lat temu i od tej daty nie weryfikowano stawki bazowej służącej naliczeniu odpłatności za świadczone usługi opiekuńcze. Z uwagi na inflację, a w związku z tym drastyczny wzrost wszystkich kosztów koniecznym jest urealnienie stawki bazowej i oparcie jej wysokości o koszty faktycznie ponoszone przez budżet Gminy. Ustalenie stawki w wysokości zaproponowanej w projekcie niniejszej uchwały pozwoli na urealnienie jej wysokości.

W celu zabezpieczenia potrzeb osób korzystających z usług opiekuńczych została opracowana tabela odpłatności uwzględniająca realne dochody podopiecznych. Zastosowana tabela procentowej odpłatności została tak opracowana, żeby urealnienie stawki bazowej nie wpływało drastycznie na bieżące koszty odpłatności ponoszone przez podopiecznych Ośrodka Pomocy Społecznej w Debrznie. Jak wskazano powyżej, zaproponowana uchwała uwzględnia aktualne realne koszty ponoszone na świadczenie usług opiekuńczych, natomiast z drugiej strony zabezpiecza też potrzeby osób korzystających i chroni ich budżet przed ponoszeniem wydatków przekraczających ich możliwości.

W treści projektu uchwały uwzględnione zostały również usługi opiekuńcze w formie pomocy sąsiedzkiej. Ustawą z dnia 28 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o pomocy społecznej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 r. poz. 1693) z dniem 1 listopada 2023 r. przyznano gminom możliwość organizowania usług opiekuńczych w formie usług sąsiedzkich. Zadanie do należy do zadań własnych, nieobowiązkowych. Ten nowy typ usług obejmuje pomoc w zaspokajaniu podstawowych potrzeb życiowych, podstawową opiekę higieniczno-pielęgnacyjną, przez którą należy rozumieć formy wsparcia niewymagające specjalistycznej wiedzy i kompetencji oraz w miarę potrzeb możliwości, zapewnienie kontaktów z otoczeniem. Ustawa określa również wymagania, które powinny być spełnione przez osoby wykonujące usługi sąsiedzkie.

Wprowadzenie do zadań własnych gminy możliwości organizowania i świadczenia usług opiekuńczych w formie usług sąsiedzkich jest zadaniem nowym, a więc dla przejrzystości proponowane jest podjęcie nowej uchwały w sprawie określenia szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłat i trybu ich pobierania oraz szczegółowych warunków przyznawania, wymiaru i zakresu usług opiekuńczych w formie usług sąsiedzkich, sposobu ich rozliczania i rozszerzenia katalogu osób uprawnionych do tych usług.

Zasadne jest zatem uchylenie wcześniejszej uchwały Rady Miejskiej w Debrznie, regulującej powyższe kwestie i wprowadzenia nowej, jednolitej uchwały.

Sporządził: *Władyczak Paweł – Dyrektor OPS w Debrznie*

Niniejszym zatwierdzam formalnoprawnie projekt uzasadnienia uchwały Rady Miejskiej powyższej treści;

*Sebastian Ćwiora
Radca prawny*

19 marca 2023r.