



ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym* (Dz. U. z 2021 r., poz. 1372)

stwierdza się nieważność

§ 3 uchwały Nr 56.XLVII.2021 Rady Miejskiej w Debrznie z dnia 27 sierpnia 2021 r. w sprawie zaopiniowania wniosku Nadleśnictwa Lipka o uznanie lasów za ochronne położonych na terenie Gminy Debrzno i będących w zarządzie Nadleśnictwa Lipka.

UZASADNIENIE

W dniu 7 września 2021 r. wpłynęła do organu nadzoru uchwała Nr 56.XLVII.2021 Rady Miejskiej w Debrznie z dnia 27 sierpnia 2021 r. w sprawie zaopiniowania wniosku Nadleśnictwa Lipka o uznanie lasów za ochronne położonych na terenie Gminy Debrzno i będących w zarządzie Nadleśnictwa Lipka.

W podstawie prawnej uchwały Rada przywołała między innymi art. 16 ust. 2 ustawy z dnia 28 września 1991 r. *o lasach* (Dz. U. z 2021 r., poz. 1275 i 1718).

W § 1 kwestionowanego aktu postanowiono zaopiniować pozytywnie uznanie za ochronne określonych lasów Nadleśnictwa Lipka położonych na terenie Gminy Debrzno.

W § 3 przedmiotowej uchwały Rada Miejska postanowiła, że akt ten wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jego ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego.

W ocenie organu nadzoru § 3 uchwały w sposób istotny narusza art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. *o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych* (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461). Zgodnie z art. 13 wskazywanej powyżej ustawy w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się:

- 1) akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niezespółonej;
- 2) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy;
- 3) statuty związków międzygminnych, statuty związków powiatów oraz statuty związków powiatowo-gminnych;
- 3a) statuty związków metropolitalnych;

- 4) akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niezespalonej;
- 5) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowione przez: wojewodę i organy administracji niezespalonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy;
- 6) porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte:
 - a) między jednostkami samorządu terytorialnego,
 - b) między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej;
- 7) uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy, powiatu i województwa;
- 8) obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy;
- 8a) rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego stanowionych przez jednostki samorządu terytorialnego;
- 9) statut urzędu wojewódzkiego;
- 10) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

Cytowany przepis ustawy zawiera zamknięty katalog aktów prawnych podlegających publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Przedmiotowa uchwała nie należy do żadnej z kategorii aktów w nim wymienionych. W szczególności nie stanowi aktu prawa miejscowego organu gminy, o którym mowa w art. 13 pkt 2 ustawy *o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych*, Obowiązek jej publikacji nie wynika również z przepisów szczególnych, do których odsyła art. 13 pkt 10 tejże ustawy.

Zgodnie z art. 16 ust. 1 ustawy *o lasach* minister właściwy do spraw środowiska, w drodze decyzji, uznaje las za ochronny lub pozbawia go tego charakteru, na wniosek Dyrektora Generalnego, zaopiniowany przez radę gminy - w odniesieniu do lasów stanowiących własność Skarbu Państwa. W świetle art. 16 ust. 2 rada gminy powinna wyrazić opinię w ciągu dwóch miesięcy od dnia otrzymania wystąpienia o jej wyrażenie. W razie upływu tego terminu uważa się, że rada gminy nie zgłasza zastrzeżeń. Podjęta przez Radę Miejską w Debrznie uchwała nie stanowi zatem aktu prawa miejscowego, ale jest aktem indywidualnym, stanowiącym element procedury uznania lasu za ochronny. Wojewoda Pomorski podziela stanowisko wyrażone w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 18 lipca 2006 r. (sygn. akt I OSK 669/06), zgodnie z którym akt prawa miejscowego to taki akt, który zawiera, co najmniej jedną normę o charakterze generalnym i abstrakcyjnym. Charakter generalny mają te normy, które odnoszą się do pewnej kategorii potencjalnych adresatów, a nie do indywidualnie oznaczonego podmiotu. Abstrakcyjność normy wyraża się natomiast w tym, że zakazywanie, nakazywanie bądź uprawnienie ma mieć miejsce w pewnych powtarzalnych okolicznościach, a nie w konkretnej sprawie. Tym samym normy te mogą zostać wykorzystane w nieograniczonej liczbie przypadków. Wymogów takich kwestionowana uchwała nie spełnia.

W toku czynności nadzorczych, pismem z dnia 14 września 2021 r. Wojewoda Pomorski zawiadomił organy gminy o wszczęciu postępowania nadzorczego w stosunku do przedmiotowej uchwały, umożliwiając tym samym złożenie im wyjaśnień.

Wobec powyższego, należało stwierdzić nieważność § 3 uchwały Nr 56.XLVII.2021 Rady Miejskiej w Debrznie z dnia 27 sierpnia 2021 r. w sprawie zaopiniowania wniosku Nadleśnictwa Lipka o uznanie lasów za ochronne położonych na terenie Gminy Debrzno i będących w zarządzie Nadleśnictwa Lipka, jako podjętego z istotnym naruszeniem wskazanych wyżej przepisów prawa.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o *samorządzie gminnym* stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Pomorskiego.

Wojewoda Pomorski

Dariusz Drelich

Otrzymują:

- 1) Rada Miejska w Debrznie
- 2) Burmistrz Debrzna
- 3) Redakcja Dziennika Urzędowego Województwa Pomorskiego
- 4) a/a