

Słupsk, dnia 22 grudnia 2021 r.

PN-IV.4131.63.2021.MP

Rada Miejska w Debrznie

Zawiadomienie

Działając na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz.U. z 2021 r., poz. 735 ze zm.) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym* (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 ze zm.), zawiadamiam o wszczęciu postępowania nadzorczego w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr 76.LI.2021 Rady Miejskiej w Debrznie z dnia 26 listopada 2021 r. w sprawie ustalenia zasad odpłatnego przejmowania przez Gminę Debrzno urządzeń wodociągowych i/lub kanalizacyjnych od osób fizycznych i prawnych, które te urządzenia wybudowały z własnych środków.

W ocenie organu nadzoru brak jest podstaw prawnych do podjęcia przez Radę Miejską w Debrznie przedmiotowej uchwały.

W świetle art. 31 ust. 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. *o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków* (Dz. U. z 2020 r., poz. 2028) osoby, które wybudowały z własnych środków urządzenia wodociągowe i urządzenia kanalizacyjne, mogą je przekazywać odpłatnie gminie lub przedsiębiorstwu wodociągowo-kanalizacyjnemu, na warunkach uzgodnionych w umowie.

Wskazany wyżej przepis jednoznacznie określa, że przekazanie na rzecz gminy urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych następuje na podstawie postanowień zamieszczonych w umowie zawieranej między stronami. Z kolei, zawieranie umów w imieniu gminy należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego gminy - zgodnie z art. 31 ustawy *o samorządzie gminnym* stanowiącym, że wójt kieruje bieżącymi sprawami gminy oraz reprezentuje ją na zewnątrz. Zatem, do wyłącznej właściwości organu wykonawczego gminy należy zawieranie umów w imieniu gminy (również umów dotyczących odpłatnego przekazania urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych), a strony umowy, tj. wójt i inwestor, który wybudował z własnych środków wskazane urządzenia mogą ułożyć stosunek prawny według swego uznania zgodnie z zasadą swobody umów, wyrażoną w art. 353¹ ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. *Kodeks cywilny* (Dz. U. z 2020 r., poz. 1740 z późn. zm.). W związku z powyższym, stwierdzić należy, że Rada Miejska w Debrznie nie jest uprawniona do ograniczania swobody zawierania umów przez Burmistrza i określania

zasad, którymi powinien się kierować organ wykonawczy, zawierając z inwestorem umowę o przekazaniu urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych na rzecz Gminy.

Powołany przez Radę w podstawie prawnej przedmiotowej uchwały art. 40 ust. 2 pkt 3 ustawy o *samorządzie gminnym* stanowi, że w trybie przepisów tej ustawy - organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie zasad zarządu mieniem gminy. Zdaniem organu nadzoru podlegająca ocenie uchwała nie określa zasad zarządu mieniem gminy. Mieniem komunalnym (gminy) jest własność i inne prawa majątkowe, należące do poszczególnych gmin i ich związków oraz mienie innych gminnych osób prawnych, w tym przedsiębiorstw. W omawianej uchwale Rada nie określiła zasad zarządu mieniem Gminy Debrzno, lecz wskazała reguły, zgodnie z którymi Gmina nabędzie mienie, znajdujące się aktualnie we władaniu innych osób - inwestorów, którzy wybudowali z własnych środków urządzenia wodociągowe i kanalizacyjne.

Upoważnienia dla podjęcia przedmiotowej uchwały nie może stanowić także przywołany w jej podstawie prawnej art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy o *samorządzie gminnym*, zgodnie z którym do wyłącznej właściwości rady gminy należy ustalanie wynagrodzenia wójta, stanowienie o kierunkach jego działania oraz przyjmowanie sprawozdań z jego działalności. W ocenie organu nadzoru szczegółowe określanie zasad i trybu postępowania w sprawach wynikających z przywołanego wcześniej art. 31 ustawy o *zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków* nie mieści się w zakresie kompetencji do stanowienia o kierunkach działania wójta.

Wobec powyższego za konieczne należało uznać wszczęcie postępowania nadzorczego.

Organom Gminy przysługuje prawo do składania wyjaśnień w przedmiotowej sprawie.

z up. Wojewody Pomorskiego

Kierownik Oddziału
Wydziału Prawnego i Nadzoru

Marek Szykut

Otrzymują:

- 1) Adresat;
- 2) Burmistrz Miasta i Gminy Debrzno
- 3) a/a.