



**REGIONALNY DYREKTOR
OCHRONY ŚRODOWISKA
W GDAŃSKU**

RDOŚ-Gd-WOO.410.32.2017.IBA.1
/za zwrotnym potwierdzeniem odbioru/



Gdańsk, dnia 11 maja 2017 r.

Burmistrz Miasta i Gminy Debrzno

W odpowiedzi na wniosek Burmistrza Miasta i Gminy Debrzno znak RRS.621.28.2017 z dnia 20.04.2017 r. (wpływ: 24.04.2017 r.) dotyczący zgody na odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu pn „**Lokalny Program Rewitalizacji Gminy Debrzno na lata 2016-2022**” oraz po zapoznaniu się z:

- projektem dokumentu pn. „Lokalny Program Rewitalizacji Gminy Debrzno na lata 2016-2022”, zwany dalej Programem;
- treścią ww. wniosku oraz uzasadnieniem odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko;

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Gdańsku stwierdza, co następuje.

Przeprowadzenia postępowania w sprawie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko wymagają grupy projektów planów i programów określone w art. 46 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 353 ze zm.), zwana dalej „ustawą ooś”. W przepisie tym usystematyzowano projekty w trzy grupy.

- Pierwsza ma charakter zamknięty i znajdują się w niej projekty planistyczne (art. 46 pkt 1):
- Druga grupa (art. 46 pkt 2) obejmuje projekty aktów planowania o charakterze sektorowym, które muszą spełniać jednocześnie dwa warunki: być opracowywane lub przyjmowane przez organ administracji w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 9 ustawy ooś oraz ustalać ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć, kwalifikowanych jako przedsięwzięcia mogące znacząco oddziaływać na środowisko, które są wskazane w § 2 i 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 71).
- Trzecia grupa dokumentów (art. 46 pkt. 3) ma charakter otwarty, a o zaliczeniu do tej grupy decyduje możliwość znaczącego oddziaływania na obszary Natura 2000.

Przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko wymagają również projekty planów i programów, innych niż wymienione w art. 46 ustawy ooś, jeżeli w uzgodnieniu z właściwym organem, organ opracowujący projekt dokumentu stwierdzi, że wyznaczają one ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko lub realizacja postanowień tych dokumentów może spowodować znaczące oddziaływanie na środowisko (art. 47 ustawy ooś).

Odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dotyczyć może, jak wskazuje art. 48 ust. 1 ww. ustawy, dokumentów wskazanych w art. 46 pkt. 1 i 2. Przy odstąpieniu od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko bierze się pod uwagę uwarunkowania określone w art. 49 tejże ustawy.

Jednoznaczne stwierdzenie obowiązku poddania strategicznej ocenie oddziaływania na środowisko projektów dokumentów ściśle zależy od ich zawartości.

„**Lokalny Program Rewitalizacji Gminy Debrzno na lata 2016-2022**” formułuje cele i kierunki działań dotyczące zmniejszania degradacji społecznej, przestrzennej, gospodarczej i środowiskowej. Zgodnie z zasadami i regulacjami dotyczącymi nowego podejścia do rewitalizacji odbywać się to będzie w sposób zintegrowany i skoncentrowany terytorialnie. Program w części

Kierownik Biura
Rozwoju Lokalnego

RDOŚ-Gd-WOO.410.32.2017.IBA.1

RRS
RRL
P. Karolina Owoj

Przyjmuję do wiadomości 18 maja 2017 roku i przeleżam
do: p. Karolina Owoj

diagnostycznej zawiera opis sytuacji i różnicowań rozwojowych w całej gminie Debrzno, następnie na podstawie tych informacji określa obszar zdegradowany i obszar rewitalizacji. Obszar rewitalizacji w Debrznie w latach 2016-2020 to obszar położony w południowej części miasta, obejmujący zasięgiem przede wszystkim historyczne centrum Debrzna. Program jest długofalowym planem operacyjnym gminy, którego nadrzędnym celem jest wskazanie i zaplanowanie niezbędnych działań pozwalających na zniwelowanie negatywnych zjawisk kryzysowych. Gminny Program Rewitalizacji został opracowany na podstawie przeprowadzonej analizy zjawisk kryzysowych występujących na terenie miasta. W odpowiedzi na zidentyfikowane problemy i potrzeby zostały zaplanowane zintegrowane i kompleksowe działania, które pozwolą na osiągnięcie zakładanej w Programie wizji.

Działania zostały dostosowane do specyfiki i lokalnych warunków, a także możliwości finansowych Miasta. Przedsięwzięcia infrastrukturalne, czy związane z poprawą jakości środowiska pozytywnie wpłyną na sferę społeczną. Cel główny Programu to: „ograniczenie skali występowania negatywnych zjawisk i procesów na obszarze śródmieścia Debrzna oraz zrównoważony rozwój całego miasta poprzez wzmocnienie potencjału obszaru rewitalizacji”. Rozwinięty jest on przez 4 cele szczegółowe, którym przyporządkowano szereg kierunków działań:

- Poprawa warunków życia mieszkańców poprzez przeciwdziałanie negatywnym zjawiskom społecznym, promocję włączenia społecznego i poprawę dostępności usług publicznych
- Racjonalne kształtowanie przestrzeni miejskiej oraz dbałość o dostępność wysokiego standardu infrastruktury służącej mieszkańcom
- Rozwój lokalnej przedsiębiorczości, zwiększenie aktywności ekonomicznej mieszkańców oraz przywrócenie funkcji handlowych i usługowych na obszarze rewitalizacji
- Dbłość o lokalne dziedzictwo kulturowe i podnoszenie atrakcyjności turystycznej obszaru rewitalizacji

W ramach każdego celu strategicznego zostały wyznaczone różne przedsięwzięcia, m.in.

- adaptacja zabytkowego budynku przy ulicy Barlickiego 2 na Centrum Usług Społecznych;
- odnowienie istniejących terenów zielonych wraz z budową małej architektury;
- odbudowa nawierzchni ciągu ulicy Barlickiego wraz z dostosowaniem ciągu pieszo-jezdnego do potrzeb osób niepełnosprawnych (wymiana nawierzchni na równą kostkę granitową, montaż oświetlenia, elementów małej architektury oraz kanalizacja deszczowa);
- remonty części wspólnych (m.in. remont elewacji, dachu, ogrodzenia, budynków gospodarczych) wraz z podwórkami;
- utworzenie Centrum Usług Społecznych (stworzenie placówki wsparcia dziennego, poradni wsparcia o charakterze pomocowym dla rodzin, stworzenie ośrodka krótkoterminowej opieki nad osobami niesamodzielnymi, punktu wsparcia dla opiekunów faktycznych osób niesamodzielnymi);
- przebudowa i renowacja drogi wojewódzkiej w ciągu ulic Traugutta, Kościuszki, Harcerskiej, Rynek (odbudowa nawierzchni, wymiana oświetlenia ulicznego);
- adaptacja części pomieszczeń Centrum Kultury, Sportu i Turystyki na funkcje społeczne oraz kompleksowe zagospodarowanie placu przed CKSiT na ogólnodostępną przestrzeń wsparcia rodzin i osób niepełnosprawnych;
- przebudowa Rynku i terenów przyległych oraz towarzyszącej infrastruktury dla potrzeb utworzenia atrakcyjnej przestrzeni turystycznej, kulturalnej i edukacyjnej (przebudowa nawierzchni rynku, przebudowa infrastruktury technicznej, montaż małej architektury, urządzenie zieleni, przygotowanie przestrzeni handlowej z przeznaczeniem na drobne usługi);
- renowacja, modernizacja lub przebudowa budynku przy pl. Długiej 9 w Debrznie oraz nadanie mu nowych funkcji na potrzeby społeczne lub komunalne;
- budowa wielorodzinnego budynku mieszkalnego przy ul. Harcerskiej z przeznaczeniem na mieszkania komunalne oraz część usługową;
- przebudowa dojazdu do ul. Młyńskiej od drogi woj. 188 w celu usprawnienia dostępu do obiektu zabytkowego;

- renowacja i remont byłej Sali kinowej w budynku Centrum Kultury, Sportu i Turystyki na potrzeby nowoczesnej Sali widowiskowej;
- zabezpieczenie skarp i osuwisk położonych w ciągu ul Długiej (prace ziemne i budowlane służące zabezpieczeniu skarpy pod częścią zabytkowych murów obronnych).

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Gdańsku po przeanalizowaniu przedmiotowego projektu „**Lokalny Program Rewitalizacji Gminy Debrzno na lata 2016-2022**”, stwierdza, iż:

- A. Projekt dokumentu nie zalicza się do tzw. dokumentów planistycznych wyszczególnionych w **art. 46 pkt. 1** ustawy ooś.
- B. Projekt nie stanowi dokumentu, o którym mowa w **art. 46 pkt 2** ww. ustawy ponieważ, jak wskazuje Wójt we wniosku z dnia 20.04.2017 r. Program cyt.: „*jest dokumentem kierunkowym, nakreślającym wizję, cele i kierunki działań rewitalizacyjnych planowanych do przeprowadzenia na wyznaczonym obszarze rewitalizacji*” oraz „*Lokalny Program Rewitalizacji nie jest planem konkretnych, zidentyfikowanych przedsięwzięć, a stanowi zbiór informacji o planowanych kierunkach działań w zakresie rewitalizacji. (...) Program ten nie wyznacza również ram dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko oraz nie przewiduje negatywnego wpływu realizacji przedmiotowego dokumentu na obszary chronione*”. Działania przewidziane w Programie przedstawione zostały w formie ogólnie sformułowanej listy zadań, bez określenia kryteriów, skali ani uwarunkowań ich realizacji. Przedłożony projekt nie zawiera w swoich zapisach kryteriów, które wprowadzałyby ograniczenia, co do typu działalności lub inwestycji, która może być dozwolona na wskazanym obszarze. W związku z powyższym należy przychylić się do ww. stwierdzenia Wójta, iż przedmiotowy dokument nie ustala ram dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko.
- C. Przedmiotowy projekt dokumentu nie zalicza się również do dokumentów wymienionych w **art. 46 pkt 3** ustawy ooś. Na terenie gminy Debrzno znajdują się fragmenty obszarów Natura 2000: Dolina Debrzynki PLH300047, Dolina Szczyry PLH220066, Dolina Łobżonki PLH300040. Biorąc powyższe pod uwagę, jak również zadania planowane w ramach przedmiotowego projektu dokumentu, na tym etapie wykluczono możliwość wystąpienia negatywnego oddziaływania na obszary Natura 2000 w wyniku realizacji ww. zadań
- D. Przedmiotowy dokument nie spełnia przesłanek **art. 47** ustawy ooś. Jak wskazano powyżej Program nie wyznacza ram dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko. Na terenie Gminy Debrzno znajdują się pomniki przyrody. Realizacja zapisów Programu nie narusza przepisów dotyczących obszarów objętych ochroną na podstawie przepisów *ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody*, ani nie stanowi dla nich zagrożenia. Biorąc pod uwagę zawartość przedmiotowego dokumentu należy uznać, iż realizacja założeń Programu nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko.

Reasumując powyższe Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Gdańsku stwierdza, iż projekt przedmiotowego dokumentu nie stanowi dokumentu, o którym mowa w art. 46 lub w art. 47 ustawy ooś, zatem w przypadku projektu pn. „**Lokalny Program Rewitalizacji Gminy Debrzno na lata 2016-2022**” nie jest wymagane przeprowadzenie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, a wyrażenie stanowiska w zakresie odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla takiego dokumentu nie ma podstaw prawnych.

Regionalny Dyrektor
Ochrony Środowiska
w Gdańsku

Danuta Makowska

Otrzymują:

1. Burmistrz Miasta i Gminy Debrzno, ul. Traugutta 2, 77-310 Debrzno
2. a/a

