

Uchwała Nr 106.LXIII.2017

**Rady Miejskiej w Debrznie
z dnia 28 grudnia 2017 r.**

w sprawie udzielenia odpowiedzi na skargę

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875 z późn. zm.) **uchwała się, co następuje:**

§ 1. Udziela się odpowiedzi na skargę Pani wniesioną do Wojewody Pomorskiego. Odpowiedź stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Debrznie.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

106/LXIII/2017
RADA MIEJSKA W DEBRZNIE
28.12.2017



Wojewoda Pomorski

Odpowiedź na skargę

Po rozpatrzeniu zarzutów wniesionych w skardze uznaje się je za niezasadne.

Rada Miejska podjęła wszelkie możliwe czynności wyjaśniające w sprawie skargi wysłuchała skarżących i dyrektora ZGKiM w Debrznie, przejrzała wszystkie udostępnione dokumenty. Rada Miejska nie ma uprawnień do oceny prawidłowości funkcjonowania prywatnych wspólnot samorządowych. Administracja wspólnotami mieszkaniowymi nie mieści się w katalogu zadań gminy o których mowa w art. 7 ustawy o samorządzie gminnym. Rada Miejska nie ma także uprawnień do badania księgowości wspólnoty mieszkaniowej pod kątem jej rzetelności i zupełności. Rada Miejska nie jest również organem odwoławczym w sprawie istnienia bądź nieistnienia uchwał wspólnoty mieszkaniowej. Problematyką funkcjonowania wspólnot mieszkaniowych zajmuje się ustawa o własności lokali, w której nie przewidziano żadnych uprawnień władczych dla organów jednostek samorządu terytorialnego.

Zgodnie z art. 26 ust. 1 ustawy o własności lokali jeżeli zarząd nie został powołany lub pomimo powołania nie wypełnia swoich obowiązków albo narusza zasady prawidłowej gospodarki, każdy właściciel lokalu może żądać ustanowienia zarządcy przymusowego przez sąd, który określi zakres jego uprawnień oraz należne mu wynagrodzenie. Sąd odwoła zarządcę, gdy ustaną przyczyny jego powołania. Członkom wspólnoty mieszkaniowej przysługuje droga odwoławcza od działań zarządcy do organów sądowych a nie nadzorczych nad organem jednostki samorządu terytorialnego. Rada Miejska nie jest organem właściwym do rozpatrywania roszczeń finansowych bądź zarzutów (o charakterze karnym) członków wspólnoty mieszkaniowej. Wyjaśnienia i dokumenty w tym względzie uzyskane od dyrektora ZGKiM Witolda Meyera i Burmistrza Miasta i Gminy Debrzno, Rada uznała za wyczerpujące, zgodne z prawdą i rzetelne. Nie było podstaw do ich kwestionowania, bądź uznania za niepełne czy niejasne. Rada Miejska odroczyła termin rozpoznania skargi z uwagi na możliwość uzyskania dodatkowych informacji w postaci sporządzonego w połowie 2017 r. audytu finansowego przeprowadzonego w Gminie Debrzno i ZGKiM w Debrznie. Sporządzony audyt nie wykazał również nieprawidłowości o których mowa w piśmie skarżących.

Obowiązujące przepisy nie przewidują możliwości odwołania się od uchwały Rady Miejskiej w sprawie rozpoznania skargi. Postępowanie w przedmiocie skargi jest jednoinstancyjne, Z treści pisma skarżących z dnia 11.09.2017 r. wynikało, iż są oni niezadowoleni ze sposobu postępowania Komisji Rewizyjnej. W związku z tym uznano, iż jest ono skargą na postępowanie Komisji Rewizyjnej.

Dyrektor ZGKiM administruje wspólnotami mieszkaniowymi (w których


PRZEDSIĘWZĘCIE
WYKONANE
2017


znajdują się lokale gminne) na podstawie umowy o zarządzanie, które mogą być w każdym czasie wypowiedziane bądź rozwiązane. Jego zakres praw i obowiązków określają umowy cywilnoprawne, a nie akty prawne wyższego rzędu. Nie jest zatem prawdą, iż nie ma żadnej kontroli nad jego działalnością, a tym bardziej kontroli właścicieli lokali. Rada Miejska nigdy nie utrudniała skarżącym dostępu do dokumentów stanowiących informację publiczną. W Statucie ZGKiM znajduje się zapis zezwalający na zarządzanie i administrowanie zasobami mieszkalnymi i niemieszkalnymi.

Poniżej przedstawia się kalendarium wszystkich podjętych czynności w sprawie:

- 30 .01.2017** - skarga (z dnia 26.01.2017) na dyrektora Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Debrznie - zał. nr1,
- 31.01.2017** -Rada zleca Komisji Rewizyjnej rozpatrzenie skargi,
- 10.02.2017** – zaproszenie skarżących na posiedzenie Komisji Rewizyjnej na 20.02.2017 – zał. nr 2,
- 15.02.2017** – kolejne pismo skarżących – prośba o dołączenie tego pisma do wcześniejszej skargi - zał. nr 3,
- 20.02.2017** – posiedzenie Komisji Rewizyjnej – na którym odczytano skargę, opinię prawną. Poinformowano Komisję, że wyjaśnienia dyrektora i stanowisko Burmistrza przedstawione będzie na kolejnym posiedzeniu ze względu na urlop. Na posiedzeniu obecni byli skarżący - przedstawili swoje uwagi do działalności ZGKiM jako administratora wspólnoty. Wniesiono do Burmistrza Miasta i Gminy Debrzno o przedstawienie opinii prawnej dotyczącej skargi z dnia 30 stycznia 2017 roku oraz stanowiska Burmistrza Miasta i Gminy Debrzno w powyższej sprawie – zał. nr 4,
- 22.02.2017** – posiedzenie Komisji Rewizyjnej z udziałem radnych. Wniesiono do Burmistrza Miasta i Gminy Debrzno o przedstawienie dokumentacji Wspólnoty Mieszkaniowej Rynek 1 - dotyczy 6 mieszkań komunalnych – miesięczne dowody wpłat na rzecz Wspólnoty Mieszkaniowej przeznaczone na tzw. fundusz remontowy, uchwały Wspólnoty Mieszkaniowej Rynek 1, informacji - czy są okazywane pełnomocnictwa właścicieli lokali na zebraniach wspólnot udzielone innym osobom – zał. nr 5,
- 27.02.2017** – pismo Przewodniczącego Rady Miejskiej do skarżących informujące o nowym terminie rozpoznania skargi - do 31.03.2017 r.- zał. nr 6,
- 28.02.2017** – posiedzenie Komisji Rewizyjnej na którym przedstawiono odpowiedź dyrektora ZGKiM na ustne zapytania Przewodniczącego Rady Miejskiej z dnia 19 stycznia 2017 r. ; odpowiedź dyrektora ZGKiM na pismo skarżących z dnia 30 stycznia 2016 roku , stanowisko dyrektora ZGKiM i Burmistrza Miasta i Gminy Debrzno w stosunku do skargi z dnia 26 stycznia 2017 roku oraz kserokopie dokumentów Wspólnoty Mieszkaniowej Rynek 1 w Debrznie w tym wniosek o zwołanie zebrania , protokół, uchwały , listy obecności, informacje o obciążeniach i wpłatach za lokale niewykupione (gminne) . Wniesiono również o przedstawienie na posiedzenie Komisji , które odbędzie się dnia 10.03.2017 r. danych uzupełniających Wspólnoty

2017
RADA
2017



Mieszkaniowej Rynek 1 tj. : rozliczenie roczne przed inwestycją centralnego ogrzewania i docieplenia budynku, w tym stan środków gminy jako właściciela, rozliczenie roczne po inwestycjach, w tym stan środków gminy jako właściciela, rozliczenie roczne za 2016 rok, w tym stan środków gminy jako właściciela – zał. nr 7,

- 10.03.2017** – posiedzenie Komisji Rewizyjnej - Komisja zapoznała się z odpowiedziami na zapytania Komisji. Komisja Rewizyjna stwierdza, że rozpatrzenie skargi nie leży w kompetencji Komisji i wnosi aby rozbieżności wyjaśnił organ wykonawczy – jako właściciel części lokali i o swoim stanowisku poinformował Komisję Rewizyjną. Wniesiono do Burmistrza o przedstawienie następujących informacji : kiedy (data) wykonana została inwestycja - centralnego ogrzewania dotyczy Wspólnoty Mieszkaniowej Rynek 1. Jaki był stan środków na koncie wspólnoty w tym czasie ?, kiedy (data) dokonano docieplenia budynku Wspólnoty Mieszkaniowej Rynek 1? Jaki był stan środków na koncie wspólnoty w tym czasie ?.Komisja poprosiła również o :okazanie aktu notarialnego zakupu lokalu mieszkalnego przez pana i wykonanie mapki - wyrys terenu będącego własnością Gminy oraz Wspólnoty Mieszkaniowej Rynek 1. Stan rzeczywisty w terenie - zał. nr 8,
- 17.03.2017** – protokół z posiedzenia Komisji Rewizyjnej . Wniesiono o zawieszenie postępowania skargowego do czasu przeprowadzenia audytu wewnętrznego w ZGKIM - zał. nr 9,
- 29.03.2017** r. (błąd w dacie 29.02.2017) informacja Przewodniczącego Rady do skarżących o wyznaczeniu nowego terminu rozpatrzenia skargi (z powodu zaplanowanego audytu – zał. nr 10,
- 30.03.2017** – posiedzenie Komisji Rewizyjnej - w odpowiedzi na wniosek o zawieszenie postępowania skargowego Komisji przedstawione zostało pismo do skarżących . Z powodu zaplanowanego przez Burmistrza Miasta i Gminy Debrzno audytu w Zakładzie Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Debrznie został wyznaczony nowy termin rozpatrzenia skargi – do 31 sierpnia 2017 roku – zał nr 11,
- 21.08.2017** – posiedzenie Komisji Rewizyjnej – Komisja zapoznała się z protokołem kontroli w zakresie prawidłowości prowadzonych rozliczeń wspólnot mieszkaniowych obsługiwanych przez Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Debrznie, sprawozdaniem z przeprowadzenia zadania audytowego, oraz zaleceniami w sprawie wyeliminowania słabości kontroli zarządczej. Komisja opracowała projekt uchwały wraz z uzasadnieniem o rozpatrzeniu skargi na dyrektora Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Debrznie – zał. nr 12,
- 29.08.2017** – Rada Miejska podejmuje uchwałę Nr 59.LIV.2017 w sprawie rozpatrzenia skargi – zał. nr 13,
- 30.08.2017** - Przewodniczący Rady przekazuje uchwałę z pismem przewodnim skarżącym, Burmistrzowi Miasta i Gminy Debrzno i Dyrektorowi Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Debrznie – zał. nr 14.

1023
RADA
Z



Skarga (odwołanie) z dnia 11.09.2017 roku

- 11.09.2017** – pismo skarżących do Burmistrza Miasta i Gminy Debrzno i Rady Miejskiej w Debrznie zatytułowane odwołanie w sprawie rozpatrzenia skargi (Zgodnie z opinią radcy uznane jako skargę na Komisję Rewizyjną) - zał. nr 1,
- 14.09.2017** - odpowiedź Burmistrza Miasta i Gminy Debrzno na pismo zatytułowane odwołanie, a dotyczące skargi na Komisję Rewizyjną - Burmistrz nie jest właściwy do do rozpatrzenia skargi. Organem właściwym jest Rada Miejska w Debrznie. - zał. nr 2,
- 14.09.2017** – pismo Przewodniczącego Rady Miejskiej w Debrznie do Przewodniczącej Komisji Rewizyjnej o odniesienie się do zarzutów wskazanych w skardze z dnia 11.09.2017 roku – zał. nr 3,
- 14.09.2017** – posiedzenie Komisji Rewizyjnej. Komisja wniosła do Burmistrza Miasta i Gminy Debrzno o przedstawienie drugiej opinii prawnej w sprawie pisma – odwołania Pana [imię], oraz pisma w sprawie udostępnienia dokumentów . Komisja wnosi o wstrzymanie działań w przedmiotowej sprawie do czasu zajęcia stanowiska przez organ nadzoru (w sprawie uchwały Nr 59.LIV.2017 z dnia 29 sierpnia 2017 roku) i przedłożenia opinii prawnej na posiedzenie Komisji w dniu 25 września 2017 roku – zał. nr 4,
- 25.09.2017** – odpowiedź Burmistrza Miasta i Gminy Debrzno na pismo skarżących z dnia 11 września 2017 roku. Organem właściwym do rozpatrzenia skargi jest Rada Miejska w Debrznie – zał. nr 5,
- 25.09.2017** – posiedzenie Komisji Rewizyjnej – przedstawiono opinie prawną – zał. nr 6,
- 05.10.2017** – posiedzenie Komisji Rewizyjnej, na którym przedstawiono wyjaśnienia opracowane przez Przewodniczącą i Zastępcą Przewodniczącej Komisji Rewizyjnej. Członkowie Komisji nie wnieśli uwag – zał. nr 7,
- 10.10.2017** – pismo Przewodniczącego Rady Miejskiej w Debrznie do skarżących w sprawie wyznaczenia nowego terminu rozpatrzenia skargi - do 31 października 2017 roku – zał. nr 8,
- 30.10.2017** - Rada Miejska w Debrznie podejmuje uchwałę 88.LIX.2007 w sprawie rozpatrzenia skargi na Komisję Rewizyjną Rady Miejskiej w Debrznie – zał. nr 9,
- 03.11.2017** - pismo Przewodniczącego Rady do skarżących w sprawie rozpoznania skargi – uchwała 88.LIX.2017 – zał. nr 10.

Pismo z 11 .09.2017 r.

- 11.09.2017** - pismo o wydanie całej dokumentacji związanej ze skargą na działanie dyrektora ZGKiM – zał. nr 1,

11.09.2017
RADA
7



25.09.2017 informacja Burmistrza do skarżących - z protokołami z posiedzenia Komisji Rewizyjnej jak i audytem skarżący mogą zapoznać się w Urzędzie w terminie telefonicznie uzgodnionym – zał. nr 2.

Notatka z dnia 05.10.2017 r.

05.10.2017 – notatka służbowa z udostępnienia protokołów Komisji Rewizyjnej (bez odpowiedzi na pytania Komisji) dotycząca Wspólnoty Mieszkaniowej Rynek 1 i audytu - zał. nr 1,

03.11. 2017 odpowiedź Burmistrza Miasta i Gminy Debrzno w sprawie udostępnienia dokumentów dotyczących wspólnoty mieszkaniowej. Organem właściwym do udostępnienia informacji dotyczących wspólnoty mieszkaniowej jest zarządca nieruchomości – ZGKiM w Debrznie – zał. nr2.

11.09.2017 roku wpłynęło do Burmistrza i Rady Miejskiej w Debrznie zatytułowane odwołanie w sprawie rozpatrzenia skargi na Dyrektora Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Debrznie . Zgodnie z art. 18 a ustawy o samorządzie gminnym rada gminy kontroluje działalność wójta i gminnych jednostek organizacyjnych , w tym celu powołuje komisje rewizyjną. Z przepisu tego wynika, że rada kontroluje również działalność komisji rewizyjnej. W związku z tym przedmiotowe „ odwołanie „ uznano jako skargę na działalność Komisji Rewizyjnej.

Burmistrz przekazał skargę Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Debrznie.

Przewodniczący Rady wystosował pismo do Przewodniczącej Komisji Rewizyjnej o odniesienie się do kwestii zawartych w skardze. Komisja Rewizyjna przedstawiła wyjaśnienia. Opracowany został projekt uchwały. 30 października 2017 roku Rada Miejska w Debrznie po zapoznaniu się z wyjaśnieniami Komisji Rewizyjnej podjęła uchwałę Nr 88.LIX.2017 - uznała skargę za niezasadną uzasadniając, że wyjaśnienia Komisji Rewizyjnej były rzetelne i wyczerpujące. Skarżący nie wykazali natomiast uchybień skutkujących uznaniem skargi za zasadną.

Dnia 11.09.2017 wpłynęło do Urzędu Miasta i Gminy pismo adresowane do Rady Miejskiej w Debrznie, insp. ds. Rady o wydanie całej dokumentacji związanej ze skargą z dnia 30.01.2017 r. na działania dyrektora ZGKiM w Debrznie w tym wszystkie protokoły Komisji Rewizyjnej dotyczące skargi i pełną dokumentację audytu. Przewodniczący Rady – pismo przekazał Burmistrzowi Miasta i Gminy Debrzno . który pisemnie poinformował Panią :

, że zarówno z protokołami Komisji Rewizyjnej jak i z audytem mogą się Państwo zapoznać w Urzędzie Miasta i Gminy Debrzno w godzinach pracy Urzędu w terminie telefonicznie uzgodnionym , w obecności pracownika. Termin został uzgodniony na dzień 05 października br. i na tą okoliczność Pan _____ sporządził notatkę służbową , w której m.in.



zapisal, że w obecności l i pracownika Urzędu udostępnione zostały protokoły z posiedzeń Komisji Rewizyjnej z dnia 20, 22, 26 lutego 10 i 30 marca i 21 sierpnia br. Nie udostępniono odpowiedzi na pytania Komisji Rewizyjnej . Udostępniono audyt za 2016 r dotyczący Wspólnoty Mieszkaniowej Rynek 1 . wniósł o wydanie pełnej dokumentacji w/w sprawy. Notatka została przekazana Burmistrzowi Miasta i Gminy Debrzno . Na powyższe w odpowiedzi na wniosek (notatka służbowa z dnia 05 października 2017 roku) pisemnie Burmistrz wyjaśnił i że Komisja Rewizyjna nie jest władna udostępnić dokumenty. Organem właściwym do udostępnienia informacji dotyczących wspólnoty mieszkaniowej jest zarządca nieruchomości – ZGKiM Debrzno.

W związku z powyższym wnosi się o uznanie skargi na niezasadną.

