Radca Prawny
Władysław Rzepczyński

BURMISTRZ
Marta Urbańska

URZĄD MIEJSKI W DEBRZNIE
WPŁYNĘŁO DNIA 2026 -11- 05
Nr w D.K. 11848/26

PROJEKT ROBOCZY

ZMIANY REGULAMINU PORZĄDKOWEGO CMENTARZY KOMUNALNYCH

NA TERENIE MIASTA DEBRZNA I GMINY DEBRZNO

[*Projekt uwzględnia rozwiązania organizacyjne z regulaminu Cmentarza Komunalnego w Człuchowie, uchwała nr XLV.372.2022 z 17 października 2022 r., z dostosowaniem do planowanych kolumbariów w Debrznie i z zaznaczeniem przepisów wymagających odrębnej opinii prawnej.*

Status dokumentu: materiał roboczy do uzgodnień z obsługą prawną Gminy Debrzno. Nie jest to tekst gotowy do publikacji w Dzienniku Urzędowym.]

I. PROJEKT UCHWAŁY

UCHWAŁA NR 48.XLIV.2026
RADY MIEJSKIEJ W DEBRZNIE
z dnia 27 listopada 2026 r.

w sprawie zmiany Uchwały Nr 69.XI.2024 Rady Miejskiej w Debrznie z dnia 25 października 2024 r. w sprawie wprowadzenia Regulaminu Porządkowego dla cmentarzy komunalnych na terenie Miasta Debrzna i Gminy Debrzno

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 oraz art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662, z późn. zm.), w związku z art. 7 ust. 1 pkt 13 tej ustawy oraz art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1590, z późn. zm.), Rada Miejska w Debrznie uchwala, co następuje:

§ 1.

W *Regulaminie Porządkowym dla cmentarzy komunalnych na terenie Miasta Debrzna i Gminy Debrzno*, stanowiącym Załącznik do Uchwały Nr 69.XI.2024 Rady Miejskiej w Debrznie z dnia 25 października 2024 r., w sprawie wprowadzenia Regulaminu Porządkowego dla cmentarzy komunalnych na terenie Miasta Debrzna i Gminy Debrzno (Dziennik Urzędowy Województwa Pomorskiego z 2024r. poz 4679) wprowadza się następujące **zmiany**:

1) § 2 otrzymuje brzmienie:

„§ 2.

Na cmentarzach znajdują się groby ziemne, groby murowane pojedyncze i rodzinne. Na cmentarzach, na których wybudowano kolumbaria, udostępnia się również nisze urnowe przeznaczone do składania urn z prochami osób zmarłych."

2) Po § 2 dodaje się paragraf oznaczony jako „§ 2a" w brzmieniu:

„§ 2a.

Ilekroć w Regulaminie jest mowa o:

1. ***zarządcy cmentarza*** *– należy przez to rozumieć Burmistrza Debrzna jako organ właściwy do utrzymania i zarządzania cmentarzami komunalnymi;*
2. ***jednostce wykonującej usługi cmentarne*** *– należy przez to rozumieć jednostkę organizacyjną (zakład budżetowy) Gminy Debrzno, której zarządca cmentarza powierzył wykonywanie czynności związanych z bieżącą obsługą cmentarzy komunalnych;*
3. ***dysponencie grobu*** *– należy przez to rozumieć osobę wskazaną w dokumentacji cmentarnej jako osobę do kontaktu w sprawach dotyczących danego grobu, z zastrzeżeniem praw osób uprawnionych wynikających z obowiązujących przepisów;*
4. ***dysponencie niszy urnowej*** *– należy przez to rozumieć osobę, z którą zawarto umowę o udostępnienie konkretnej niszy urnowej;*
5. ***kolumbarium*** *– należy przez to rozumieć budowlę z niszami przeznaczonymi do składania urn;*
6. ***niszy urnowej*** *– należy przez to rozumieć wyodrębnioną komorę w kolumbarium, przeznaczoną do składania urn zawierających szczątki ludzkie powstałe w wyniku spopielenia zwłok;*
7. ***tablicy epitafijnej*** *– należy przez to rozumieć płytę stanowiącą zamknięcie frontowej części niszy urnowej, przeznaczoną do umieszczenia napisów upamiętniających osobę zmarłą;*
8. ***pracach kamieniarskich*** *– należy przez to rozumieć czynności związane z wykonywaniem, montażem, demontażem i naprawą nagrobków, elementów nagrobków oraz tablic epitafijnych na niszach urnowych."*

3) Po § 3 dodaje się Paragraf oznaczony jako „§ 3a" w następującym brzmieniu:

„§ 3a.

1. *Nisze urnowe występują w dwóch wariantach wymiarowych: 60 × 40 × 40 cm, o nominalnej pojemności do czterech urn oraz 40 × 40 × 40 cm, o nominalnej pojemności do dwóch urn. Rzeczywista liczba urn możliwych do umieszczenia w danej niszy zależy od wymiarów urn, parametrów technicznych niszy oraz dokumentacji kolumbarium. Nie dopuszcza się umieszczania urn w sposób przekraczający dopuszczalną pojemność techniczną niszy lub zagrażający uszkodzeniem jej elementów.*
2. *Nisza urnowa udostępniana jest do korzystania na czas nieoznaczony. Udostępnienie niszy nie powoduje przeniesienia własności niszy ani kolumbarium na dysponenta.*
3. *Umowa określa co najmniej oznaczenie cmentarza, kolumbarium i niszy, wymiary oraz nominalną pojemność niszy, wysokość i sposób wniesienia opłaty, czas korzystania oraz prawa i obowiązki dysponenta.*

Radca Prawny
Władysław Rzepczyński

4. *Umowę o udostępnienie niszy urnowej zawiera się w imieniu Gminy Debrzno przez osobę lub podmiot należycie umocowany do dokonania tej czynności, z osobą uzyskującą prawo do korzystania z niszy.*
5. *Opłata za udostępnienie niszy urnowej jest wnoszona jednorazowo, w wysokości określonej w obowiązującym cenniku, a prawo do korzystania z niszy ustanawia się na czas nieoznaczony.*
6. *Wysokość opłaty może być zróżnicowana według nominalnej pojemności niszy. Opłata za niszę o określonej pojemności obejmuje możliwość złożenia urn w granicach tej pojemności; nie pobiera się odrębnej opłaty za każdą kolejną urnę umieszczaną w tej samej niszy, o ile nie przekracza to pojemności technicznej niszy.*"

4) Po § 7, po postanowieniu zawartym w pkt 10, dodaje się punkt oznaczony jako „11" w brzmieniu:

„11. ustawiania kwiatów, zniczy i innych przedmiotów upamiętniających osoby zmarłe poza miejscami przeznaczonymi do tego celu przy kolumbariach."

5) § 10 otrzymuje następujące nowe brzmienie:

„§ 10.

1. *Czynności związane z organizacją pochówku, ekshumacją oraz wykonaniem grobu murowanego, a także prace wymagające otwarcia lub zamknięcia niszy urnowej, zgłasza się z wyprzedzeniem jednostce wykonującej usługi cmentarne w celu uzgodnienia terminu i bezpiecznej organizacji czynności.*
2. *Prace budowlane, remontowe i kamieniarskie prowadzi się w dniach powszednich, w terminie uzgodnionym organizacyjnie z jednostką wykonującą usługi cmentarne, z zachowaniem przepisów prawa oraz w sposób nieutrudniający korzystania z cmentarza.*
3. *Wszystkie prace prowadzone w obrębie niszy kolumbarium, z wyjątkiem zwykłych prac porządkowych, należy zgłosić przed ich rozpoczęciem i wykonywać pod nadzorem przedstawiciela jednostki wykonującej usługi cmentarne. Zgłoszenie służy organizacji prac oraz ochronie niszy i kolumbarium; nie wiąże się z odrębną opłatą za zgłoszenie lub nadzór.*
4. *Demontaż i montaż płyt epitafijnych na niszach urnowych mogą wykonywać wyłącznie wyspecjalizowane podmioty gospodarcze, z użyciem kluczy i narzędzi z ogumowanymi końcówkami, w celu zapobiegania zarysowaniom, wgnieceniom i innym uszkodzeniom płyty lub ścianek kolumbarium.*
5. *Napisy na płytach epitafijnych wykonuje się literami klejonymi, krojem pisma Romano JB, w kolorze złotym o wykończeniu polerowanym, zgodnie z jednolitym wzorem przyjętym dla kolumbariów na cmentarzach komunalnych w Gminie Debrzno.*
6. *Dysponent niszy zobowiązany jest do dbania o czystość i należyty stan tablicy epitafijnej oraz do niezwłocznego zgłaszania stwierdzonych uszkodzeń lub poluzowania elementów tablicy.*

7. *Podmiot wykonujący prace odpowiada za szkody wyrządzone w związku z ich realizacją na zasadach wynikających z obowiązujących przepisów prawa. W razie uszkodzenia płyty epitafijnej lub ścianek kolumbarium wykonawca usuwa skutki szkody albo pokrywa uzasadnione koszty naprawy. W razie stwierdzenia nieprawidłowości jednostka wykonująca usługi cmentarne może wskazać termin ich usunięcia, odpowiedni do rodzaju i zakresu naruszenia.*
8. *Kwiaty, znicze i inne przedmioty związane z upamiętnieniem osób zmarłych ustawia się na utwardzonej powierzchni przeznaczonej do tego celu przed odpowiednim segmentem kolumbarium. Zabrania się umieszczania ich w sposób utrudniający dostęp do nisz lub wykonywanie czynności związanych z pochówkiem.*
9. *Dysponent niszy zobowiązany jest uprzątnąć kwiaty i znicze pozostawione po pochówku w terminie do 14 dni od dnia pochówku.*
10. *Wykonawca prac ziemnych lub budowlanych zobowiązany jest do usunięcia gruzu, ziemi i innych pozostałości powstałych w wyniku robót, naprawienia wyrządzonych szkód oraz przywrócenia otoczenia miejsca pochówku do stanu poprzedniego.*
11. *Po pracach dotyczących niszy lub płyty epitafijnej jednostka wykonująca usługi cmentarne może dokonać oględzin w zakresie niezbędnym do ustalenia, czy nie uszkodzono elementów kolumbarium; czynność ta nie stanowi odpłatnego zezwolenia na wykonanie prac."*

6) § 12 Otrzymuje następujące nowe brzmienie:

„§12

„Zarządca cmentarza nie ponosi odpowiedzialności za zdarzenia, za które nie ponosi odpowiedzialności na podstawie obowiązujących przepisów prawa."

7) § 17 otrzymuje następujące nowe brzmienie:

„§ 17.

1. Miejsca grzebalne oraz nisze urnowe udostępnione na podstawie umowy ewidencjonuje się w sposób umożliwiający ich jednoznaczną identyfikację. W ewidencji nisz urnowych uwzględnia się co najmniej ich oznaczenie, wymiary i nominalną pojemność.
2. Miejsca grzebalne lub nisze urnowe udostępnione przed terminem pochówku oznacza się w sposób ustalony przez zarządcę, zgodnie z obowiązującymi przepisami i treścią zawartej umowy."

8) § 18 otrzymuje brzmienie:

„§ 18.

Za szkody wyrządzone przez podmioty wykonujące prace na cmentarzu odpowiadają one na zasadach wynikających z obowiązujących przepisów prawa. Postanowienie to nie wyłącza odpowiedzialności zarządcy cmentarza w zakresie, w jakim wynika ona z przepisów prawa."

Radca Prawny

Władysław Przepczyński

UZASADNIENIE

Celem uchwały w sprawie zmiany Uchwały Nr 69.XI.2024 Rady Miejskiej w Debrznie z dnia 25 października 2024 r. w sprawie wprowadzenia Regulaminu Porządkowego dla cmentarzy komunalnych na terenie Miasta Debrzna i Gminy Debrzno jest dostosowanie dotychczasowego brzmienia Regulaminu Porządkowego dla cmentarzy komunalnych na terenie Miasta Debrzna i Gminy Debrzno do planowanego wprowadzenia kolumbariów na cmentarzach komunalnych Gminy Debrzno. Tym samym uchwała zmieniająca zawiera wymagane minimum postanowień niezbędnych dla prawnego i organizacyjnego uregulowania kwestii funkcjonowania kolumbariów na cmentarzach prowadzonych na terenie Gminy Debrzno oraz korzystania z nich przez zainteresowanych mieszkańców Gminy Debrzno.

W tym stanie rzeczy powzięcie niniejszej uchwały jest konieczne i zasadne.

§ **2.**Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Debrzna.

§ **3**. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego.



Radca Prawny

Władysław Rzepczyński

[Przepisy i orzecznictwo]

1. Uchwała Nr 69.XI.2024 Rady Miejskiej w Debrznie z dnia 25 października 2024 r. wraz z Regulaminem Porządkowym dla cmentarzy komunalnych na terenie Miasta Debrzna i Gminy Debrzno – materiał przekazany w rozmowie.

2. Uchwała Nr XLV.372.2022 Rady Miejskiej w Człuchowie z dnia 17 października 2022 r. w sprawie uchwalenia regulaminu cmentarza komunalnego w Człuchowie – materiał przekazany w rozmowie; publikacja w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego, poz. 4092.

3. Ustawa z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych, tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1590, w szczególności art. 7 ust. 1–3 oraz art. 12 ust. 1. Oficjalny tekst: https://eli.gov.pl/api/acts/DU/2025/1590/text.pdf

4. Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, tekst jednolity: Dz. U. z 2026 r. poz. 662, z późn. zm.

5. Wyrok WSA w Kielcach z 6 sierpnia 2026 r., sygn. II SA/Ke 272/26, CBOSA: https://orzeczenia.nsa.gov.pl/doc/EA7A577FFE. W bazie wskazany jako prawomocny; dotyczy m.in. bezterminowości opłat urnowych oraz niedopuszczalności opłat za pozwolenia na prace.]