

B. Kopeć
.....
SPORZĄDZIŁ

A. Ulimeli
.....
SPRAWDZIŁ

Radca Prawny
Władysław Rzepczyński
.....
RADCA PRAWNY

Projekt Nr 2615
BURMISTRZ
.....
Marta Urbańska
ZATWIERDZIŁ

UCHWAŁA Nr 26.XX.2025

Rady Miejskiej w Debrznie
z dnia 18 czerwca 2025 r.

Usług Społecznych

w sprawie przyjęcia Lokalnego Planu Deinstytucjonalizacji Gminy Debrzno
na lata 2025-2030.

Na podstawie art. 6 ust. 1, art. 18 ust. 1 i ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn zm., ze zm.), art. 17 ust 2 pkt 4 i art. 21 pkt 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 903, ze zm.) oraz uchwały Rady Ministrów z dnia 15 czerwca 2022 r. w sprawie przyjęcia polityki publicznej pod nazwą Strategia rozwoju usług społecznych, polityka publiczna do roku 2030 (z perspektywą do 2035 r.) (M. P. z 2022 r. poz. 767), Rada Miejska w Debrznie uchwala, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się „Lokalny Plan Deinstytucjonalizacji Usług Społecznych Gminy Debrzno na lata 2025-2030 w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Debrzna.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

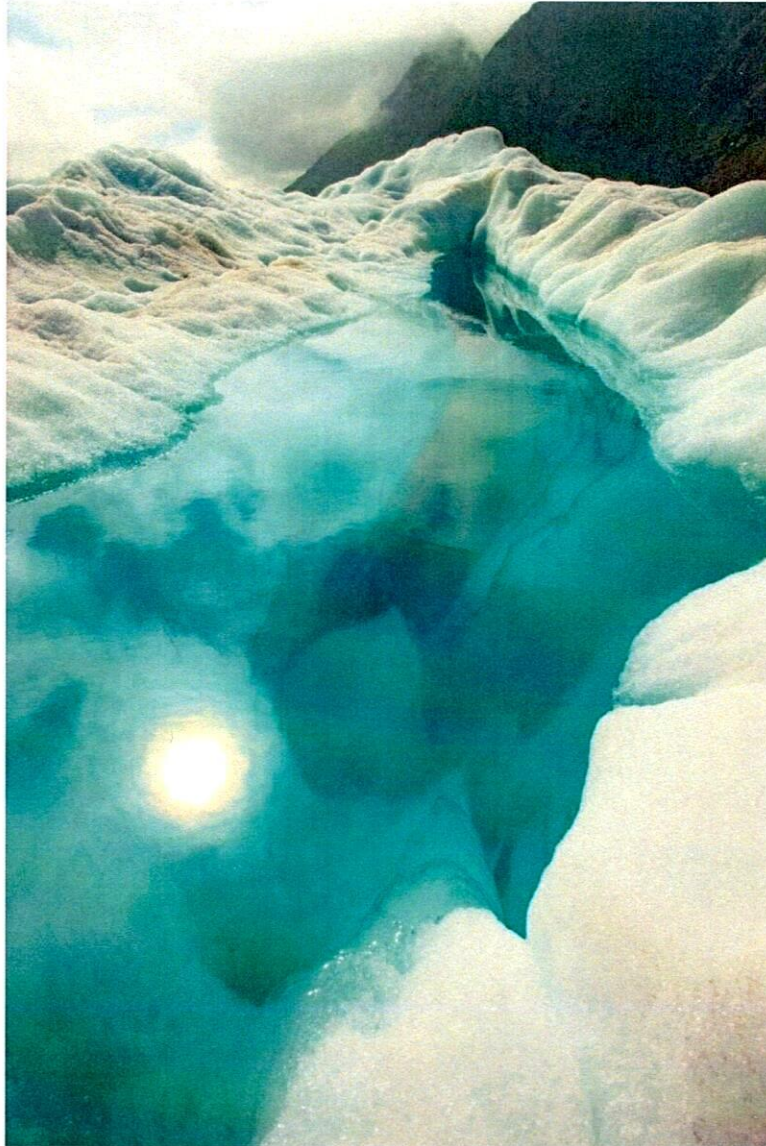
Sprawdzono pod względem
formalno-prawnym
Radca Prawny
Władysław Rzepczyński

Uzasadnienie

Proces deinstytucjonalizacji to ważny kierunek rozwoju i zmian w polityce społecznej. W jego założeniach kluczowe jest zaangażowanie samorządów lokalnych w jego planowanie i wdrażanie. Wyraz tego zaangażowania stanowi Lokalny Plan Rozwoju Deinstytucjonalizacji Usług Społecznych na lata 2025-2030. W Gminie Debrzno powstał on w odpowiedzi na współczesne wyzwania w obszarze polityki społecznej, takie jak starzenie się społeczeństwa, depopulację, wzrost liczby osób wymagających wsparcia w codziennym funkcjonowaniu i osób z niepełnosprawnościami, zmiany na rynku pracy, nowe formy wykluczenia społecznego oraz przeobrażenia w obrębie rodziny.

Dokument ten jest niezbędny w obszarze planowania i realizacji usług społecznych, a także pozyskiwania na ich realizację środków finansowych. Dokument ten składa się z dwóch zasadniczych części, tj. diagnostycznej i wdrożeniowej. Pierwsza ze wskazanych zawiera główne dane i informacje dotyczące sfery polityki społecznej w gminie oraz realizowanych usług społecznych wraz z rekomendacjami dotyczącymi ich wdrażania w przyszłości. Część wdrożeniowa dokumentu prezentuje obszary interwencji oraz przypisane im cele oraz kluczowe działania.

W związku z powyższym, podjęcie niniejszej uchwały jest zasadne.



Lokalny Plan Deinstytucjonalizacji Usług Społecznych Gminy Debrzno

NA LATA 2025-2030

-PROJEKT-

| Urząd Miejski w Debrznie | czerwiec 2025

opracował: Tadeusz Jankowski

Wprowadzenie

Deinstytucjonalizacja usług społecznych stanowi ważny kierunek rozwoju i zmian lokalnych polityk społecznych. Wynika to w dużym stopniu ze zmian w strukturze społecznej – a zwłaszcza strukturze demograficznej. Powszechne w wielu społecznościach przekształcenia związane ze starzeniem się populacji, ruchami migracyjnymi, przeobrażeniami zachodzącymi na rynku pracy powodują, że usługi społeczne powinny przejść proces dostosowania do potrzeb lokalnych społeczności. Wspomniana wcześniej deinstytucjonalizacja to proces stopniowego odchodzenia od świadczenia opieki i wsparcia w dużych, zamkniętych instytucjach (takich jak domy pomocy społecznej, zakłady opiekuńczo-lecznicze, domy dziecka) na rzecz lokalnych, zindywidualizowanych i środowiskowych form wsparcia, które umożliwiają osobom potrzebującym (np. osobom z niepełnosprawnościami, seniorom, dzieciom, osobom w kryzysie) życie w społeczności lokalnej, w swoim otoczeniu, w sposób jak najbardziej niezależny i godny.

Spis treści

Wprowadzenie	1
Część diagnostyczna	3
Charakterystyka Gminy Debrzno	3
Struktura społeczna.....	3
Problemy i wyzwania społeczne	7
Analiza dokumentów strategicznych Gminy Debrzno	8
Analiza lokalnych zasobów	11
Pomoc społeczna	11
Ochrona zdrowia	16
Gospodarka i rynek pracy.....	17
Diagnoza w zakresie potrzeb procesu deinstytucjonalizacji	19
Diagnoza potrzeb mieszkańców gminy Debrzno	20
Charakterystyka badanej grupy	20
Wiedza na temat pomocy społecznej	23
Diagnoza potrzeb i formy wsparcia	25
Synteza działań diagnostycznych	32
Część wdrożeniowa	34
Cele działania i planu deinstytucjonalizacji	34
System monitorowania i ewaluacji	37

Część diagnostyczna

CHARAKTERYSTYKA GMINY DEBRZNO

Struktura społeczna

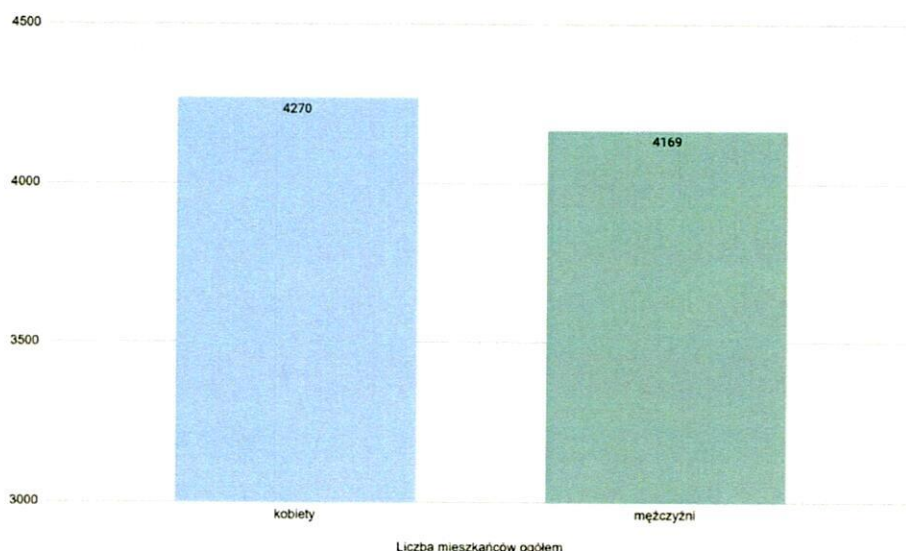
Gmina Debrzno to gmina miejsko-wiejska położona w południowo-zachodniej części województwa pomorskiego w powiecie człuchowskim. Jej siedzibą administracyjną jest miasto Debrzno. Gmina Debrzno leży na pograniczu trzech województw: pomorskiego, kujawsko-pomorskiego i wielkopolskiego. Graniczy z następującymi jednostkami administracyjnymi:

- **od północy:** z gminami Czarne i Człuchów (woj. pomorskie)
- **od wschodu:** z gminami Kamień Krajeński i Sępólno Krajeńskie (woj. kujawsko-pomorskie)
- **od południa:** z gminami Lipka i Okonek (woj. wielkopolskie)

Obszar gminy znajduje się w północnej części Krajin, w pasie Pojezierza Południowopomorskiego. Gmina Debrzno obejmuje obszar 224,2 km². Położona jest w powiecie człuchowskim, ok. 20 km od jego stolicy – miasta Człuchowa. Siedzibą miejsko-wiejskiej Gminy jest miasto Debrzno.

Liczba mieszkańców na terenie gminy Debrzno w 2024 roku wynosiła 8439 osób. Większość mieszkańców stanowiły kobiety (4270 osób). Mężczyźni stanowili 49,4% całej populacji (4169 osób).

Wykres 1. Liczba mieszkańców z podziałem na płeć.

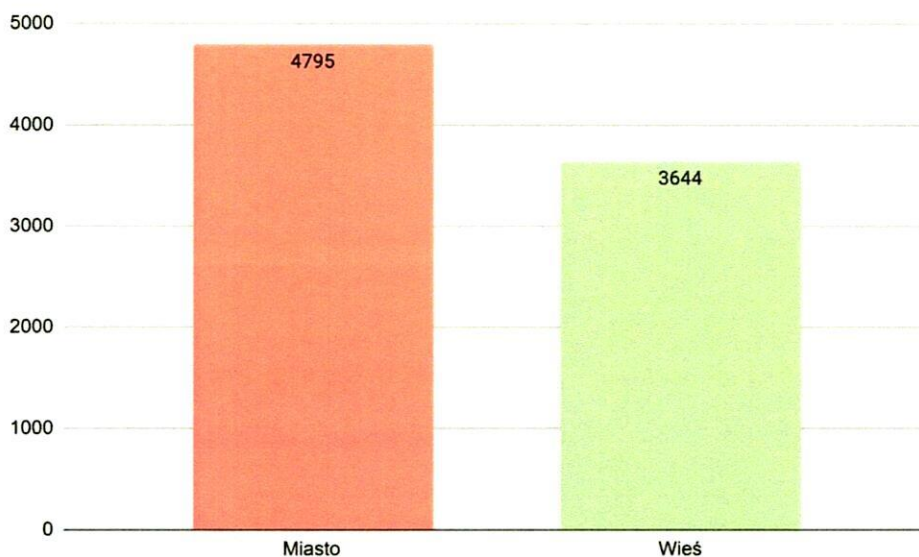


źródło: opracowanie własne na podstawie BDL GUS

Większą dysproporcję widać w trakcie podziału gminy Debrzno na tereny miejskie i tereny wiejskie. Populacja mieszkańców miasta jest zdecydowanie większa. Na terenie

miasta w 2024 roku mieszkało 4795 osób a na terenie wsi położonych na obszarze gminy Debrzno 3644 osoby. Oznacza, to że mieszkańcy miasta stanowią 56,8% populacji a mieszkańcy terenów wiejskich 43,2% populacji.

Wykres 2. Liczba mieszkańców gminy Debrzno z podziałem na miejsce zamieszkania.

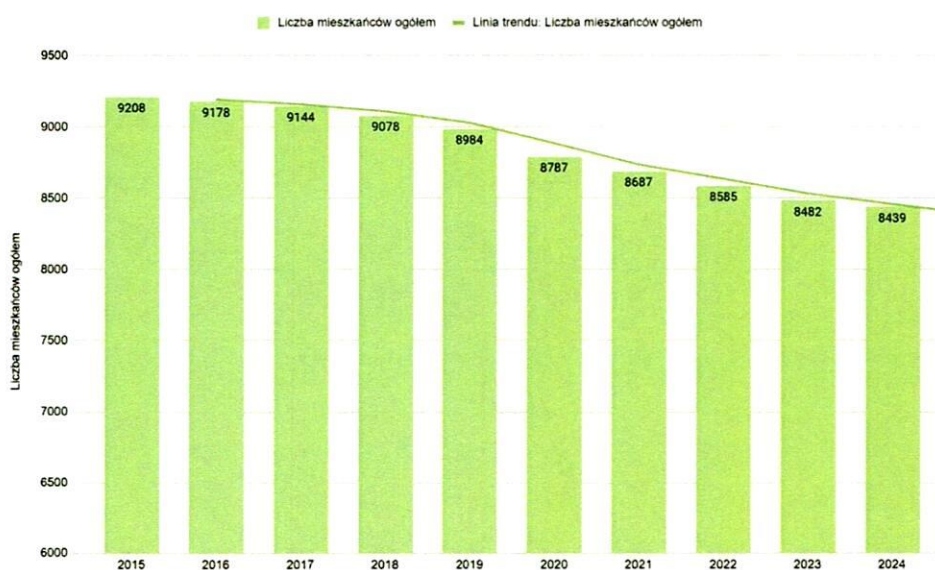


źródło:

opracowanie własne na podstawie BDL GUS

Liczba mieszkańców całej gminy systematycznie się zmniejsza. W 2015 roku wynosiła ona 9208 osób, a w 2024 roku już zaledwie 8439 osób.

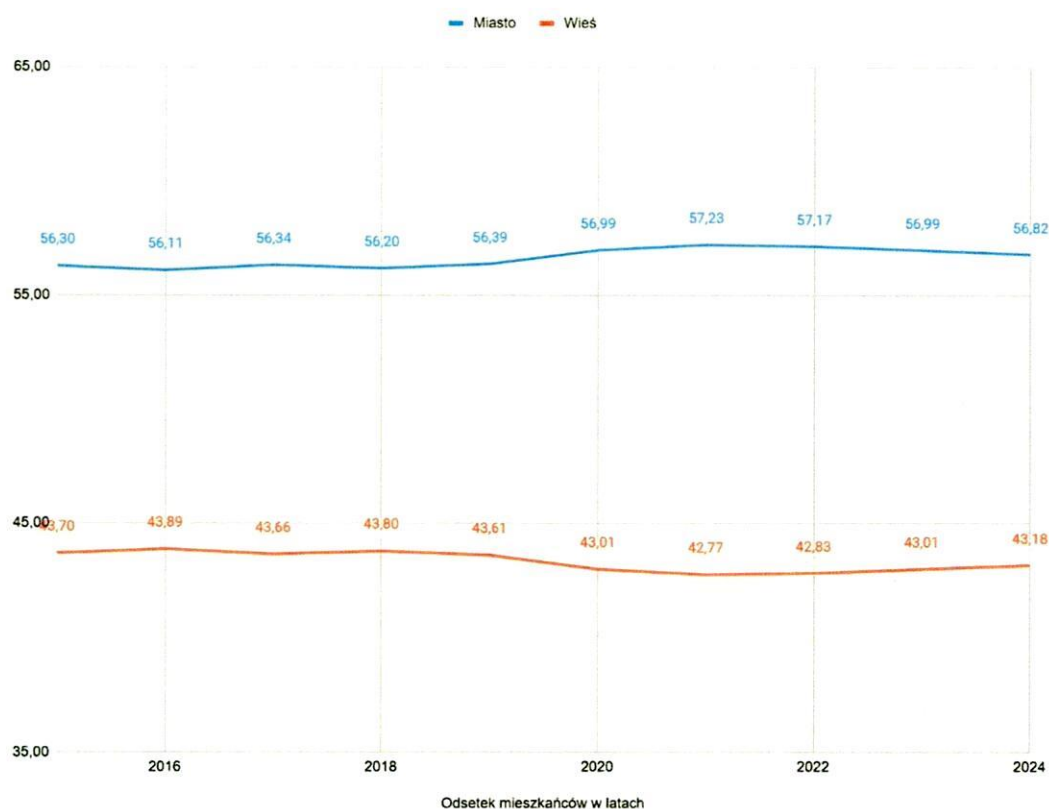
Wykres 3. Liczba mieszkańców gminy na przestrzeni lat 2015-2024.



źródło: opracowanie własne na podstawie BDL GUS

Dane dotyczące zmian liczby mieszkańców pokazują, że spadek liczby mieszkańców jest widoczny bez względu na miejsce zamieszkania, a proporcje pomiędzy miastem i wsią są podobne i nie ulegają znaczącym zmianom.

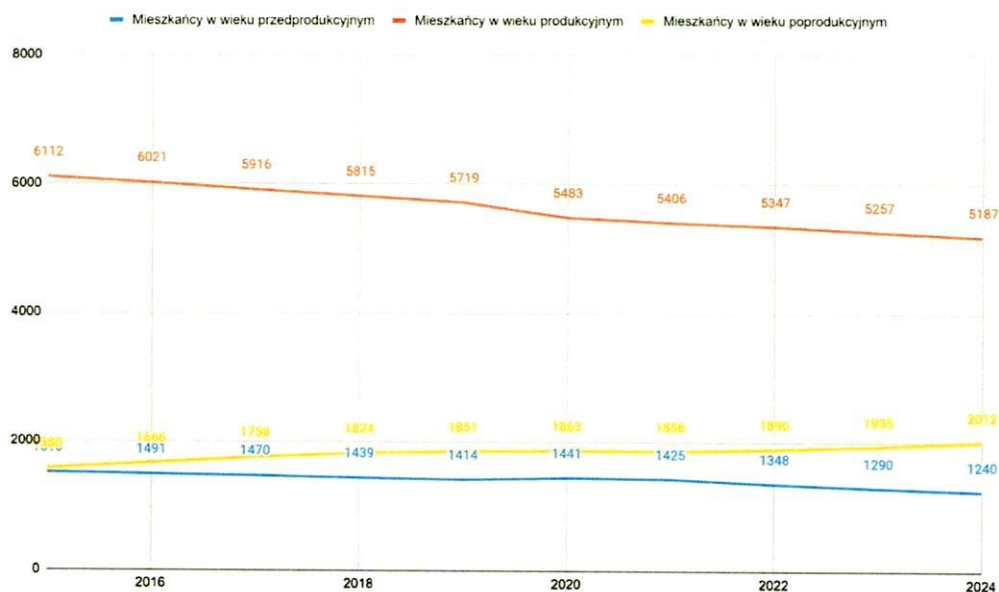
Wykres 4. Odsetek mieszkańców miasta i terenów wiejskich w latach 2015-2024.



źródło: opracowanie własne na podstawie BDL GUS

Zdecydowanie większą dynamikę zmian widać w przypadku kategorii wiekowych mieszkańców. Na przestrzeni lat 2015-2024 bardzo widoczny jest spadek liczby osób w wieku produkcyjnym oraz liczby osób w wieku przedprodukcyjnym. Kategoria, która ma stałą tendencję wzrostową jest grupa osób w wieku poprodukcyjnym. Mimo malejącej ogólnej liczby mieszkańców, liczba osób starszych rośnie nie tylko w ujęciu procentowym, ale także w ujęciu liczb bezwzględnych. W 2015 roku na terenie gminy grupa osób w wieku poprodukcyjnym liczyła 1580 osób a w 2024 już 2012.

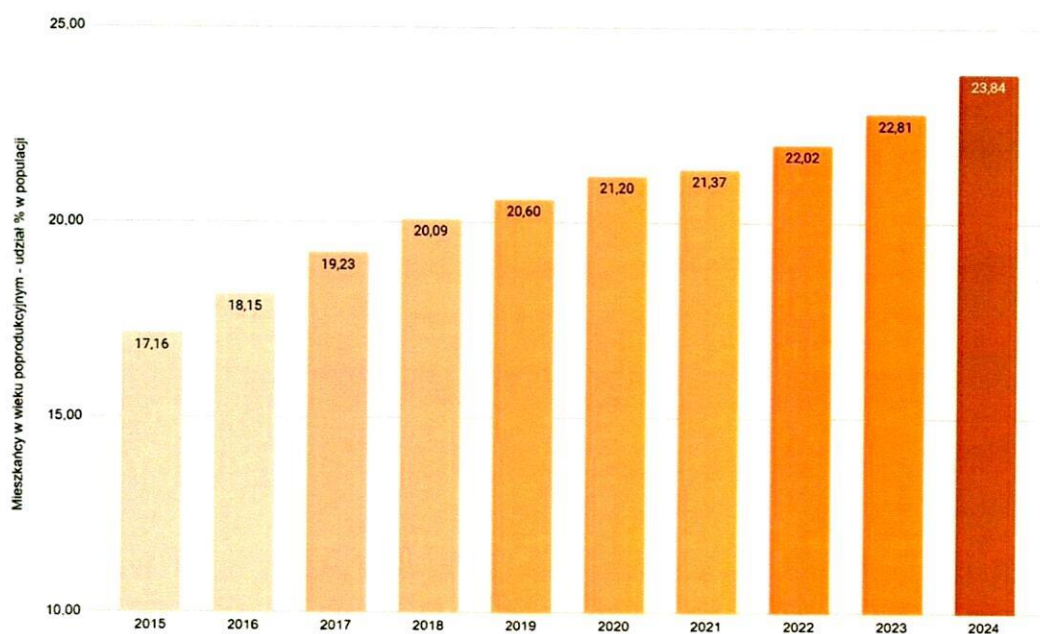
Wykres 5. Liczba mieszkańców wg kategorii wiekowych.



źródło: opracowanie własne na podstawie BDL GUS

Zjawisko starzenia się lokalnej społeczności widać zwłaszcza w prezentacji udziału procentowego osób w wieku poprodukcyjnym w całej populacji.

Wykres 6. Mieszkańcy w wieku poprodukcyjnym w latach 2015-2024.

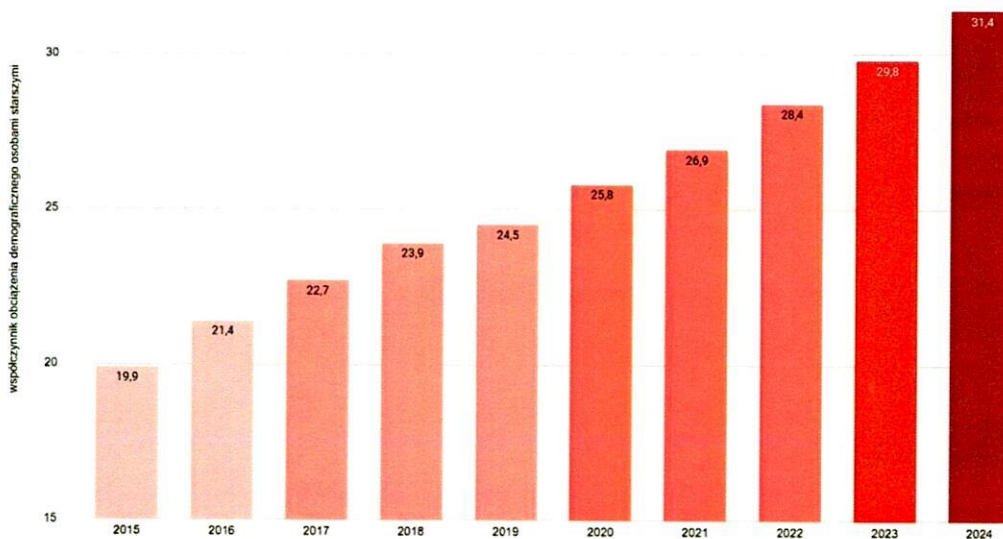


źródło: opracowanie własne na podstawie BDL GUS

Wartość ta dynamicznie rości. W 2015 roku wynosiła 17,16%, a w 2024 roku już 23,84%.

Symptomatyczny dla sytuacji demograficznej gminy Debrzno będzie zamieszczony poniżej wykres prezentujący zmiany wskaźnika obciążenia demograficznego osobami starszymi. Wykazana zmiana jest obrazem dynamiki w latach 2015 – 2024. W 2024 roku wskaźnik ten wyniósł na terenie gminy Debrzno 31,4 i był zaledwie o 0,4 niższy niż współczynnik dla całej Polski i znacząco wyższy niż współczynnik dla województwa pomorskiego (29,2).

Wykres 7. Wskaźnik obciążenia osobami starszymi.



źródło: opracowanie własne na podstawie BDL GUS

Problemy i wyzwania społeczne

Przedstawiona struktura społeczna gminy pokazuje, że na problemy społeczne Gminy Debrzno wpływają zwłaszcza zmiany demograficzne, tj. malejąca liczba mieszkańców, ujemny przyrost naturalny, wzrost liczby osób w wieku poprodukcyjnym, spadek liczby mieszkańców w wieku produkcyjnym. Konsekwencją tych procesów jest narastające potrzeby w zakresie usług skierowanych do osób starszych w zakresie dostępu do opieki medycznej, zwiększenia usług opiekuńczych i organizacji czasu wolnego. Zjawisko starzenia się społeczności lokalnych jest kluczowe w kontekście planowania systemu usług społecznych w gminie.

Analiza dokumentów strategicznych Gminy Debrzno

Strategia Rozwoju Gminy Debrzno do roku 2030

Misją Gminy Debrzno jest zaspokajanie potrzeb mieszkańców oraz turystów odwiedzających gminę, tworzenie dogodnych warunków dla rozwoju usług turystycznych, rozwoju przedsiębiorczości i powstawania nowych miejsc pracy, zapewnienie dostępu do wysokiej jakości, infrastruktury, szerokiego wachlarza usług oraz dbanie o lokalne walory przyrodnicze i kulturowe. Dokument strategiczny Gminy Debrzno zawiera cztery główne cele strategiczne i kilkanaście celów operacyjnych. Dwa z nich bezpośrednio dotyczą usług społecznych:

Cel strategiczny 1: Gmina otwarta na mieszkańców

Cel operacyjny 1.6: Ogólnodostępne usługi społeczne

Kierunki działań: Tworzenie placówek wsparcia dziennego dla seniorów, wsparcie pieczy zastępczej, zwiększanie liczby ogólnodostępnych badań przesiewowych, realizacja programów wsparcia dla rodzin i seniorów, wspieranie kierowania oraz rozwijania usług i produktów skierowanych do seniorów oraz dostosowanie obiektów użyteczności publicznej do potrzeb osób ze specjalnymi potrzebami

Cel operacyjny 1.7: Dostęp do kompleksowej opieki medycznej

Kierunki działań: realizacja programów badań profilaktycznych, realizacja programu kompleksowej opieki dentystycznej dla dzieci, realizacja programów profilaktyki zdrowotnej, tworzenie warunków do tworzenia nowych placówek medycznych na terenie Gminy.

Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych na lata 2021-2028

Cel szczegółowy nr 1 – Zwiększanie udziału osób starszych, niepełnosprawnych i chorujących w życiu społecznym

Cel operacyjny 1.1 - Zwiększenie aktywności społecznej, zawodowej i edukacyjnej osób starszych, niepełnosprawnych i chorujących

Cel operacyjny 1.2 - Poprawa jakości życia osób starszych, niepełnosprawnych i chorujących poprzez zwiększenie dostępu do usług społecznych i różnych form wsparcia

Cel operacyjny 1.3 - Zwiększenie dostępności przestrzeni publicznej dla osób o ograniczonej sprawności

Cel szczegółowy nr 2 – Budowanie zintegrowanego systemu wspierania rodziny

Cel operacyjny 2.1 - Zwiększenie kompetencji opiekuńczo-wychowawczych rodziców i opiekunów

Cel operacyjny 2.2 - Zwiększenie dostępu do usług wsparcia dla rodzin doświadczających trudności

Cel operacyjny 2.3 - Zapewnienie warunków wszechstronnego rozwoju dzieci i młodzieży

Cel szczegółowy nr 3 – Przeciwdziałanie oraz ograniczenie skali dysfunkcji społecznych

Cel operacyjny 3.1 - Zwiększenie świadomości i wrażliwości społecznej w obszarze dysfunkcji, takich jak przemoc w rodzinie, alkoholizm i inne uzależnienia

Cel operacyjny 3.2 - Minimalizowanie ryzyka występowania zachowań ryzykownych w szczególności wśród dzieci i młodzieży w wieku szkolnym

Cel operacyjny 3.3 - Zapewnienie osobom i rodzinom dotkniętym problemem alkoholowym, narkomanią oraz przemocą domową dostępu do bezpośredniego specjalistycznego wsparcia

Cel szczegółowy nr 4 – Wzmacnianie kompetencji mieszkańców sprzyjających aktywności zawodowej oraz samodzielności i zaradności życiowej

Cel operacyjny 4.1 - Rozwijanie wiedzy, umiejętności i postaw mieszkańców służących ich samodzielności i zaradności

Cel operacyjny 4.2 - Wzmacnianie aktywności zawodowej mieszkańców, w szczególności osób i grup doświadczających barier na rynku pracy

Cel operacyjny 4.3 - Zwiększenie poczucia bezpieczeństwa materialnego mieszkańców

Cel szczegółowy nr 5 – Ograniczenie marginalizacji społecznej osób zagrożonych ubóstwem

Cel operacyjny 5.1 - Prowadzenie i wspieranie działań w stosunku do grup marginalizowanych oraz dotkniętych problemem ubóstwa

Cel operacyjny 5.2 - Wsparcie dla osób długotrwale bezrobotnych w tym szczególnie do kobiet

Cel operacyjny 5.3 - Pomoc osobom zagrożonym bezdomnością

Cel szczegółowy nr 6 – Ograniczenie marginalizacji społecznej osób zagrożonych ubóstwem

Cel operacyjny 6.1 - Przeciwdziałanie przestępczości, w tym wśród nieletnich

Cel operacyjny 6.2 - Zapewnienie uczniom bezpieczeństwa na terenie placówek oświatowych i w otoczeniu domowym

Cel operacyjny 6.3 - Przeciwdziałanie zagrożeniom w przestrzeni publicznej

Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2025-2027

Cel główny: Wspieranie rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych poprzez zespół planowanych działań zmierzających do przywrócenia rodzinie zdolności do wypełniania prawidłowych funkcji opiekuńczo-wychowawczych

Cel szczegółowy nr 1 – Promowanie wartości rodziny i jej integracyjnej funkcji oraz prowadzenie działań edukacyjnych na temat problemów współczesnej rodziny

Cel szczegółowy nr 2 – Rozwijanie systemu wsparcia rodzin, ze szczególnym uwzględnieniem potrzeb rodzin przeżywających trudności w realizacji funkcji opiekuńczo – wychowawczych i rodzin w sytuacji kryzysowej

Cel szczegółowy nr 3 – Wzmacnianie ekonomicznej funkcji rodziny

Cel szczegółowy nr 4 – Wzmacnianie kompetencji zawodowych i podnoszenie usług świadczonych na rzecz rodzin

ANALIZA LOKALNYCH ZASOBÓW

Pomoc społeczna

Na terenie gminy Debrzno funkcjonuje Ośrodek Pomocy Społecznej w Debrznie. Ośrodek Pomocy Społecznej w Debrznie jest jednostką organizacyjną Urzędu Miejskiego w Debrznie, powołaną do realizacji zadań własnych i zleconych, określonych w ustawie o pomocy społecznej. Celem działalności Ośrodka jest umożliwienie osobom i rodzinom pokonania trudnej sytuacji życiowej, w jakiej się znalazły, poprzez wsparcie w zaspokajaniu podstawowych potrzeb oraz umożliwienie im funkcjonowania w warunkach odpowiadających godności człowieka. W ramach swoich kompetencji pracownicy Ośrodka realizują między innymi:

- świadczenia pieniężne i niepieniężne przewidziane przepisami prawa,
- usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze,
- pracę socjalną skierowaną do osób i rodzin w kryzysie,
- programy rządowe i lokalne programy osłonowe,
- działania w ramach wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej,
- działania na rzecz osób niepełnosprawnych, seniorów oraz dzieci i młodzieży zagrożonej wykluczeniem społecznym.

W roku 2024 wsparciem systemu pomocy społecznej w formie finansowej objęto 272 rodziny. Oznacza to, że łącznie wsparciem objęto 679 osób (co stanowi ok 8 % wszystkich mieszkańców gminy). Liczba osób korzystających z pomocy społecznej jest na terenie gminy Debrzno relatywnie wysoka. W zestawieniu z danymi dla całego województwa pomorskiego oraz powiatu człuchowskiego wskaźnik liczby osób korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej (w przeliczeniu na 10 tys. osób) jest bardzo wysoki. Poniższa tabela obrazuje jak duża jest różnica niezbędnego poziomu wsparcia. Wskaźnik dla gminy Debrzno jest dużo wyższy niż wskaźnik dla powiatu człuchowskiego i blisko dwukrotnie wyższy niż średnia dla całego województwa.

Tabela 1. Beneficjenci środowiskowej pomocy społecznej na 10 tys. mieszkańców w latach 2020-2023.

Beneficjenci środowiskowej pomocy społecznej na 10 tys. mieszkańców.	2020	2021	2022	2023
województwo pomorskie	431	386	360	361
powiat człuchowski	634	536	514	535
gmina Debrzno	820	672	748	823

Źródło: opracowanie własne na podstawie Bank Danych Lokalnych GUS

W ostatnich latach liczba rodzin korzystających z pomocy społecznej utrzymuje się na podobnym poziomie (choć jest poddana także małym wahaniom). Zestawiając te dane z liczbą mieszkańców należy zauważyć, że kurcząca się populacja gminy nie wpływa liniowo na zmniejszenie się liczby odbiorców pomocy społecznej. Poniżej zamieszczono zestawienie obejmujące lata 2022-2024. W zestawieniu znajdują się statystyki dotyczące różnic w formach wsparcia.

Tabela 2. Formy wsparcia na terenie gminy Debrzno w latach 2022-2024.

Wyszczególnienie	Lata		
	2022	2023	2024
Liczba rodzin korzystających z pomocy społecznej	278	296	272
Liczba rodzin korzystających ze świadczeń rodzinnych	651	609	548
Liczba osób korzystających z funduszu alimentacyjnego	57	57	52
Liczba dzieci korzystających ze stypendiów socjalnych	199	178	139
Liczba rodzin korzystających z dodatku mieszkaniowego	313	329	324
Liczba rodzin objętych procedurą „Niebieskiej Karty”	22	31	15
Liczba dzieci przebywających w pieczy zastępczej	10	7	12
Liczba rodzin korzystających ze wsparcia asystentów rodziny	18	24	21
Liczba dzieci umieszczonych w żłobku i przedszkolach	319	340	301
Liczba dzieci objętych dożywianiem w szkole	158	178	160
Liczba mieszkań komunalnych w zasobie gminy	193	176	168

Źródło: opracowanie własne na podstawie Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2025-2027.

Powyższe zestawienie w zestawieniu z liczbą mieszkańców uprawnia do wysnucia następujących wniosków:

- relatywnie duża liczba rodzin korzystana na terenie gminy Debrzno z różnorodnych form wsparcia finansowego (zasiłki rodzinne, fundusz alimentacyjny, stypendia, dodatki mieszkaniowe),
- widoczny jest wzrost liczby dzieci umieszczanych w pieczy zastępczej,
- można zauważyć spadek wskaźnika występowania przemocy domowej,
- niestabilna jest liczba rodzin niewydolnych opiekuńczo – wychowawczo objętych wsparciem asystenta rodziny (wynika często ze zmian o charakterze migracyjnym),
- zmniejsza się zasób mieszkaniowy gminy.

Tabela 3. Powody przyznania pomocy społecznej w latach 2022-2024.

Powód trudnej sytuacji życiowej	Liczba rodzin		
	2022	2023	2024
Ubóstwo	178	164	149
Sieroctwo	0	0	0
Bezdomność	6	3	4
Potrzeba ochrony macierzyństwa	12	12	7
Bezrobocie	142	151	138
Niepelnosprawność	122	115	119
Długotrwała lub ciężka choroba	95	110	111

Bezradność w sprawach opiek.-wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego - ogółem	53	65	45
W tym:			
Rodziny niepełne	24	35	25
Rodziny wielodzietne	29	29	21
Przemoc w rodzinie	2	0	0
Alkoholizm	4	1	3
Narkomania	0	0	0
Trudności w przystosowaniu do życia po zwolnieniu z zakładu karnego	5	4	2
Zdarzenie losowe	0	0	2
Sytuacja kryzysowa	0	0	0

Źródło: opracowanie własne na podstawie Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2025-2027.

Lista znaczących problemów społecznych na terenie gminy Debrzno jest długa. Zaprezentowane powyżej dane obrazują, że najpoważniejsze problemy społeczne, to ubóstwo i bezrobocie. Znaczące wsparcie jest też wypadkową niepełnosprawności oraz długotrwałe i ciężkie choroby. Jak wskazano wcześniej, liczba rodzin korzystających z pomocy społecznej w ostatnich latach jest podobna. Problem ubóstwa i bezrobocia stanowią znaczące wyzwanie. Na terenie gminy Debrzno jest tak od wielu lat i poprawiające się wskaźniki ekonomiczne zmieniają ten stan tylko w określonym zakresie. Zjawisko to jest obecne zarówno na obszarach wiejskich, jak i na obszarach miejskich. Statystyki nie oddają do końca charakteru występowania problemu. Zjawisko ubóstwa i powiązanego często z nim bezrobocia przybiera różne formy. W skrajnych sytuacjach jest to brak środków do życia, czasami utrudnienie dostępu do usług publicznych, lub różne formy społecznej izolacji.

Ubóstwo może mieć też wymiar społeczny lub emocjonalny. W wielu opracowaniach widoczne jest współwystępowanie stygmatyzacji, obniżenia samooceny, wycofania się z życia społecznego i zamknięcia w kręgu problemów międzypokoleniowych. Dużym problemem jest także często trwałe wykluczenie z rynku pracy i połączona z nim utrata umiejętności adaptacyjnych oraz bezradność wychowawcza. Jak wskazują autorzy Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2025-2027, staje się ona często czynnikiem ryzyka odebrania dziecka rodzinie i umieszczenia go w pieczy zastępczej. Funkcjonowanie dzieci w pieczy zastępczej należy do problemów, które w skali gminy kumulują zarówno aspekt społeczny, jak i aspekt finansowy. Zgodnie z ustawą z dnia 9 czerwca 2011r art. 191 wynika, że w przypadku umieszczenia dziecka w rodzinie zastępczej albo w rodzinnym domu dziecka, gmina właściwa ze względu na miejsce zamieszkania dziecka przed umieszczeniem go po raz pierwszy w pieczy zastępczej ponosi określone wydatki:

Tabela 4. Koszty pobytu dzieci w pieczy zastępczej.

Koszty umieszczenia dzieci w pieczy zastępczej	
I rok pobytu dziecka w pieczy zastępczej	10% kosztów na wychowanie i opiekę dziecka
II rok pobytu dziecka w pieczy zastępczej	30% kosztów na wychowanie i opiekę dziecka
III rok pobytu dziecka w pieczy zastępczej	50% kosztów na wychowanie i opiekę dziecka

Źródło: opracowanie własne

W roku 2024 w pieczy zastępczej znajdowało się łącznie 12 dzieci z terenu gminy Debrzno. Pięcioro dzieci znajdowało się w placówce opiekuńczo-wychowawczej, a siedmioro w rodzinach zastępczych. W roku 2025 w pieczy zastępczej znajdowało się już 15 dzieci (pięcioro w placówce opiekuńczo-wychowawczej, a dziesięcioro w rodzinach zastępczych).

Tabela 5. Liczba dzieci znajdujących się w pieczy zastępczej.

Liczba dzieci znajdujących się w pieczy zastępczej w 2024 i 2025 roku		
	2024	2025
Placówka opiekuńczo-wychowawcza	5	5
Rodziny zastępcze	7	10

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych OPS

Wsparcie rodzin niewydolnych wychowawczo ma na celu zmianę funkcjonowania rodziców i powrót dzieci do rodzin biologicznych. Niestety nie zawsze jest to możliwe i część dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej opuszcza ją dopiero w momencie osiągnięcia pełnoletności. Generuje to kolejny problem, który sprowadza się do stworzenia osobom opuszczającym pieczę zastępczą warunków ułatwiających start w dorosłe życie. W wielu przypadkach sytuacja taka wymaga różnorodnych form wsparcia (od zabezpieczenia lokum, po przygotowania różnorodnych form wsparcia – np. mieszkań treningowych).

Wspieranie rodzin wychowujących dzieci jest realizowane przy pomocy asystentów rodziny. Ich zadaniem jest wspieranie rodzin zagrożonych wykluczeniem społecznym. Poniżej umieszczono zestawienie danych dotyczących liczby rodzin korzystających z pomocy asystentów w latach 2022-2024.

Tabela 6. Wspieranie rodziny i pieczy zastępczej w latach 2022-2024 na terenie Gminy Debrzno

Wspieranie rodziny i pieczy zastępczej w roku 2022-2024 na terenie Gminy Debrzno	2022	2023	2024
Liczba rodzin, które korzystały z usług asystentów	24	26	21
Liczba dzieci w tych rodzinach	89	59	52
Liczba rodzin zobowiązanych przez Sąd do pracy z asystentem rodziny	2	1	9
Liczba rodzin, z którymi asystent zakończył pracę	3	3	3

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych OPS

Wszystkie świadczenia pomocowe można podzielić na świadczenia pieniężne i świadczenia niepieniężne. Do pierwszej kategorii należą: zasiłki stałe, zasiłki okresowe, zasiłki celowe (w tym specjalne), zasiłki na sprawienie pogrzebu oraz schronienie. Koszty związane z wypłacaniem poszczególnych świadczeń pieniężnych na terenie gminy Debrzno w 2024 roku prezentowały się następująco:

Tabela 7. Świadczenia pieniężne w 2024 roku.

Rodzaj świadczenia	Liczba rodzin objętych pomocą	Kwota
Zasiłek stały	47	334 131,97
Zasiłek okresowy	92	193 691,27
Zasiłek celowy, w tym celowy specjalny	50	42 018,52
Zasiłek na sprawienie pogrzebu	1	4 352,08
Zasiłek celowy w ramach programu „Posiłek w szkole i w domu”	172	373 500,00
Schronienie	1	28.914,00
RAZEM		976 607,84

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych OPS

Drugą kategorią świadczeń pomocy społecznej są świadczenia niepieniężne. Do świadczeń niepieniężnych realizowanych w Debrznie należą:

- praca socjalna, której celem jest zwiększenie samodzielności i aktywności rodzin (w roku 2024 pracownicy socjalni prowadzili pracę socjalną w 29 rodzinach),
- poradnictwo specjalistyczne, skierowane do osób i rodzin, które doświadczały trudności życiowych lub potrzebowały wsparcia w rozwiązywaniu swoich problemów (bez kryterium dochodowego),
- zapewnienie posiłku (łącznie dożywianiem w szkołach objęto 164 dzieci, z czego 81 pochodziło z terenów wiejskich),
- usługi opiekuńcze (w 2024 roku usługami opiekuńczymi objęto 43 osoby),
- specjalistyczne usługi opiekuńcze,
- pobyt w domach opieki społecznej,
- udzielenie schronienia.

Ważnym elementem wsparcia są także zasiłki rodzinne i świadczenia opiekuńcze. Na terenie gminy Debrzno w 2024 roku w ramach zasiłków rodzinnych wypłacono kwotę **883.417,13 zł**, z czego 336.768,52 zł wynosiły dodatki do zasiłków rodzinnych, co stanowi ok. 38% ogólnej sumy wypłaty zasiłków. Znacząco większy koszt stanowiły świadczenia opiekuńcze.

Tabela 8. Zasiłki rodzinne i świadczenia opiekuńcze w 2024 roku.

Rodzaj świadczeń	Ilość decyzji pozytywnych	Liczba wspartych osób / dzieci	Wartość
Zasiłku pielęgnacyjne	136	463	1 140 930,24
Świadczenia pielęgnacyjne	59	156	5 085 296,80
Specjalne zasiłki opiekuńcze	0	2	9 920,00

Zasiłki dla opiekuna	0	1	7 440,00
RAZEM:	195	195	6 243 587,04

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych OPS

Ochrona zdrowia

Poniżej przedstawiono podstawowe informacje na temat ochrony zdrowia na terenie gminy Debrzno. Jak obrazuje to poniższa tabela, na terenie gminy Debrzno funkcjonują dwie przychodnie zdrowia. Jedna z nich stanowi przychodnię podlegającą jednostce samorządowej.

Tabela 9. Przychodnie zdrowia na terenie gminy Debrzno.

Nazwa placówki medycznej	ulica	miejsowość
NZOZ "ALMUS"	Strzelecka 2	Debrzno
Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Człuchowie.	Rynek 2	Debrzno

Źródło: opracowanie własne

Jeden z podmiotów medycznych oferuje mieszkańcom również usługi w zakresie rehabilitacji. Znaczącym problemem od wielu lat jest utrudniony dostęp do lekarzy specjalistów. O ile dostęp do lekarzy rodzinnych jest relatywnie dobry, to problematyczne jest zapewnienie mieszkańcom dostępu do poradni specjalistycznych – takich jak poradnia chirurgiczna, ginekologiczna czy kardiologiczna. Na terenie miasta nie ma także poradni psychologicznej. Nasylenie gminy podmiotami medycznymi jest relatywnie małe. W przeliczeniu na 10 tys. mieszkańców na terenie gminy funkcjonują 2 podmioty medyczne. Dla porównania, na terenie całego powiatu człuchowskiego w 2024 roku funkcjonowały 22 przychodnie. Oznaczało to średnią dla powiatu wynoszącą 4 przychodnie na 10 tys. mieszkańców. Ta sama wartość dla województwa pomorskiego wyniosła 5 przychodni na 10 tys. mieszkańców.

Tabela 10. Przychodnie na 10 tys. mieszkańców.

Przychodnie na 10 tys. mieszkańców					
	2020	2021	2022	2023	2024
Gmina Debrzno	1	1	2	2	2
Powiat człuchowski	4	4	4	4	4
Województwo pomorskie	5	5	5	5	6

Źródło: opracowanie własne na podstawie Banku Danych Lokalnych GUS

Oficjalne statystyki nie oddają jednak pełnego obrazu sytuacji. Część pacjentów mieszkających na terenie gminy Debrzno korzysta z przychodni położonych poza jej terenem (Człuchów, Lipka). Znaczący problem wykluczenia transportowego (zwłaszcza

osób starszych) powoduje jednak, że jest to rozwiązanie, z którego mogą skorzystać jedynie niektórzy mieszkańcy.

Tabela 11. Liczba ludności na ogólnodostępną aptekę.

Liczba ludności na ogólnodostępną aptekę					
	2020	2021	2022	2023	2024
Gmina Debrzno	4394	4344	4293	4241	b.d.
Powiat człuchowski	4182	4148	4120	4087	b.d.
Województwo pomorskie	3546	3568	3573	3619	b.d.

Źródło: opracowanie własne na podstawie Banku Danych Lokalnych GUS

Powyższe dane pokazują, że mieszkańcy gminy Debrzno mają dostęp do punktów aptecznych. Wskaźnik liczby mieszkańców przypadających na jedną ogólnodostępną aptekę jest co prawda wyższy niż analogiczny wskaźnik dla powiatu człuchowskiego, ale różnica nie jest znacząca. Trochę inna sytuacja ma miejsce w przypadku danych dla całego województwa, bo w tym przypadku wskaźnik jest znacząco niższy.

Gospodarka i rynek pracy

Analiza powodów przyznawania dużej części świadczeń wynika ze złej sytuacji materialnej części mieszkańców. Aby przyrzeć się szczegółowym wskaźnikom, poniżej prezentujemy kluczowe informacje dotyczące sfery gospodarczej oraz kondycji lokalnego rynku pracy.

Tabela 12. Podmioty wpisane do rejestru REGON na 10 tys. mieszkańców

Podmioty wpisane do rejestru REGON na 10 tys. mieszkańców					
Jednostka terytorialna	2020	2021	2022	2023	2024
Gmina Debrzno	856	890	889	904	953
Powiat człuchowski	1007	1039	1051	1078	1117
Województwo pomorskie	1351	1407	1461	1515	1567

Źródło: opracowanie własne na podstawie Banku Danych Lokalnych GUS

Liczba podmiotów wpisanych do rejestru REGON na 10 tys. mieszkańców jest na terenie gminy Debrzno znacząco niższa w porównaniu do liczby podmiotów w powiecie człuchowskim i całym województwie. Podobna sytuacja ma miejsce w przypadku liczby osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą.

Tabela 13. Osoby fizyczne prowadzące działalność na 10 tys. mieszkańców

Osoby fizyczne prowadzące działalność na 10 tys. mieszkańców					
Jednostka terytorialna	2020	2021	2022	2023	2024
Gmina Debrzno	609	630	624	633	666

Powiat człuchowski	736	756	760	776	798
Województwo pomorskie	990	1033	1072	1113	1149

Źródło: opracowanie własne na podstawie Banku Danych Lokalnych GUS

Sygnalizowane wcześniej problemy ubóstwa, bezrobocia znajdują w pewnym stopniu odzwierciedlenie w danych dotyczących aktywności zawodowej mieszkańców. W porównaniu do powiatu człuchowskiego i całego województwa, dane dotyczące bezrobocia są niepokojące. W 2024 roku udział osób bezrobotnych w ogólnej liczbie ludności w wieku produkcyjnym wyniósł aż 7,2%. Dla porównania analogiczny wskaźnik dla powiatu człuchowskiego wyniósł w tym roku 5,8%, a dla województwa pomorskiego tylko 3,1%. Wskaźniki te nie uwzględniają oczywiście bezrobocia nierejestrowanego i mogą stanowić tylko jeden z czynników obrazujących stan lokalnego rynku pracy. Warto zauważyć, że wskaźnik bezrobocia systematycznie się zmniejsza. Nie oznacza to niestety redukcji problemu. W pewnym zakresie wskaźniki są uzależnione od ruchów migracyjnych i zmieniającej się struktury demograficznej. Dużą część osób wyprowadzających się na stałe z terenu gminy Debrzno stanowią bowiem osoby aktywne zawodowo lub będące w wieku produkcyjnym. Oprócz chęci zdobycia wykształcenia, poszukiwanie atrakcyjnego zatrudnienia jest jednym z najważniejszych powodów migracji i odpływu mieszkańców.

Tabela 14. Udział bezrobotnych zarejestrowanych w liczbie ludności w wieku produkcyjnym.

Udział bezrobotnych zarejestrowanych w liczbie ludności w wieku produkcyjnym					
Jednostka terytorialna	2020	2021	2022	2023	2024
Gmina Debrzno	8,3	7,9	7,7	7,5	7,2
Powiat człuchowski	6,9	6,6	5,9	5,8	5,8
Województwo pomorskie	4,0	3,4	3,0	3,1	3,1

Źródło: opracowanie własne na podstawie Banku Danych Lokalnych GUS

Gmina Debrzno od lat prowadzi aktywne działania mające pobudzać lokalny rynek pracy i tworzyć przestrzeń do powstawania nowych podmiotów gospodarczych. Od lat tworzone i promowane są nowe tereny inwestycyjne, wprowadzane są zachęty podatkowe dla nowych inwestorów i prowadzone działania inkubacyjne (Inkubator Przedsiębiorczości Cierznie). Debrzno jest też miejscem charakteryzującym się dużą aktywnością społeczną – zwłaszcza w kontekście funkcjonowania organizacji pozarządowych. Od kilku lat Debrzno jest siedzibą Ośrodka Wsparcia Ekonomii Społecznej.

DIAGNOZA W ZAKRESIE POTRZEB PROCESU DEINSTYTUCJONALIZACJI

Diagnoza potrzeb i potencjału społeczności lokalnej w zakresie usług społecznych została przeprowadzona w oparciu o kilka różnych metod zbierania danych. W trakcie badań została zastosowana triangulacja metodologiczna, polegająca na połączeniu różnorodnych i wzajemnie komplementarnych metod i technik badawczych (o charakterze jakościowym i ilościowym).

Badania ilościowe pozwoliły na zebranie danych statystycznych, dotyczących sposobu postrzegania usług społecznych, sposobu ich świadczenia, organizacji usług oraz oczekiwań mieszkańców.

Badania jakościowe pozwoliły na pogłębienie zdobytej wiedzy i uzyskania danych obrazujących perspektywę lokalnych ekspertów, pracowników OPS, pracowników organizacji pozarządowych i odbiorców usług społecznych.

Badania społeczne przeprowadzono na dwóch grupach respondentów, za pomocą następujących metod badawczych:

- badania ilościowe: CAWI, zrealizowane na próbie 113 mieszkańców
- badania jakościowe: seria wywiadów pogłębionych przeprowadzonych z różnymi interesariuszami procesu tworzenie CUS: pracownikami OPS, przedstawicielami organizacji samorządowych, przedstawicielami podmiotów ekonomii społecznej, opiekunami osób niepełnosprawnych oraz odbiorcami usług społecznych.

Tabela 15. Wykorzystane metody badawcze.

Wykorzystane metody badawcze	
Analiza danych zastanych (desk research)	Analiza dostępnych danych statystycznych oraz dokumentów strategicznych
Ankietowe badanie ilościowe metodą CAWI	N=113
Badanie ilościowe: wywiady pogłębione	Seria kilkunastu wywiadów pogłębionych
Konsultacje społeczne	Spotkanie konsultacyjne

DIAGNOZA POTRZEB MIESZKAŃCÓW GMINY DEBRZNO

W niniejszym rozdziale zamieszczono szereg analiz i wniosków będących wynikiem przeprowadzonych badań ilościowych. Przedstawione analizy dotyczą kilka aspektów związanych z oceną funkcjonowania pomocy społecznej na terenie gminy Debrzno, ale także z potrzebami i oczekiwaniami mieszkańców oraz analizą ich wiedzy na temat funkcjonowania instytucji pomocowych oraz samego procesu deinstytucjonalizacji.

Charakterystyka badanej grupy

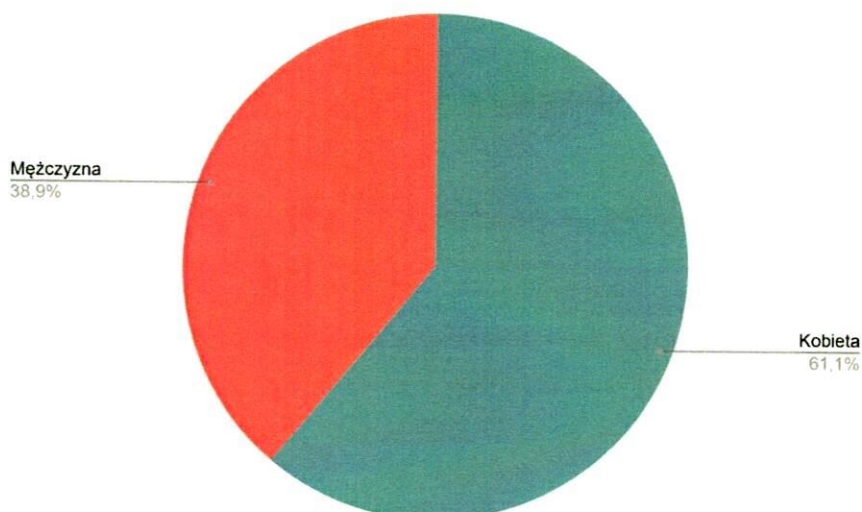
Jak wspomniano wcześniej, badania ilościowe zostały przeprowadzone metodą CAWI. W badaniu wzięło udział łącznie 113 osób. Wśród nich 93,8% stanowili mieszkańcy gminy Debrzno.

Tabela 16. Miejsce zamieszkania respondentów.

Miejsce zamieszkania		
	Częstość	Procent
Mieszkaniec Gminy Debrzno	106	93,8
Mieszkaniec spoza Gminy Debrzno	7	6,2
Ogółem	113	100

W strukturze osób biorących udział w badaniu zauważalna jest delikatna nadreprezentacja kobiet. W próbie badawczej kobiety stanowiły 61,1%, a mężczyźni 38,9%.

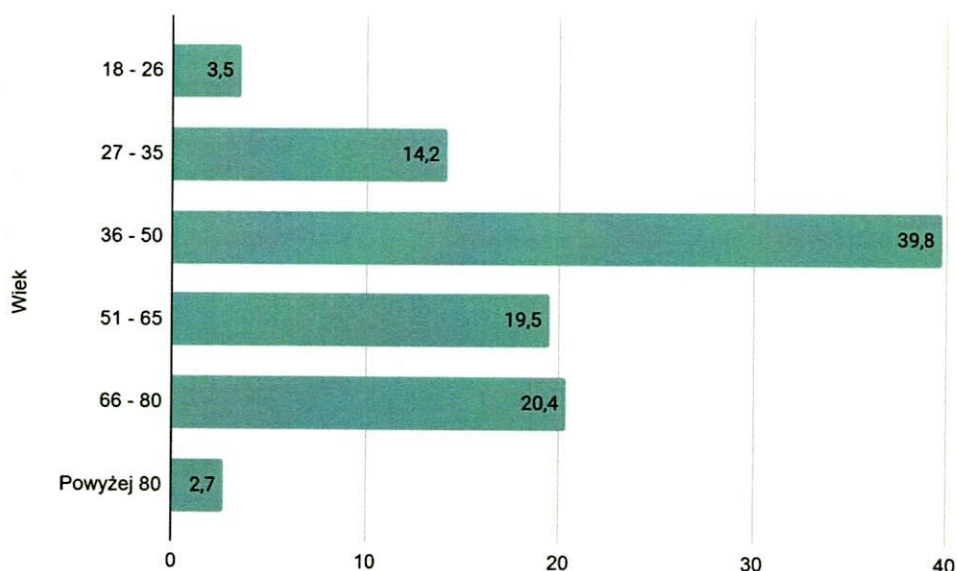
Wykres 8. Udział mężczyzn i kobiet w próbie badawczej.



Jedną z pozyskanych charakterystyk badanej grupy jest też wiek respondentów. Wśród osób, które brały udział w badaniu najliczniejszą kategorię stanowiły osoby w wieku 28-50 lat (39,8,2%). Drugą co do liczebności kategorię stanowiły osoby w wieku 66-80 lat,

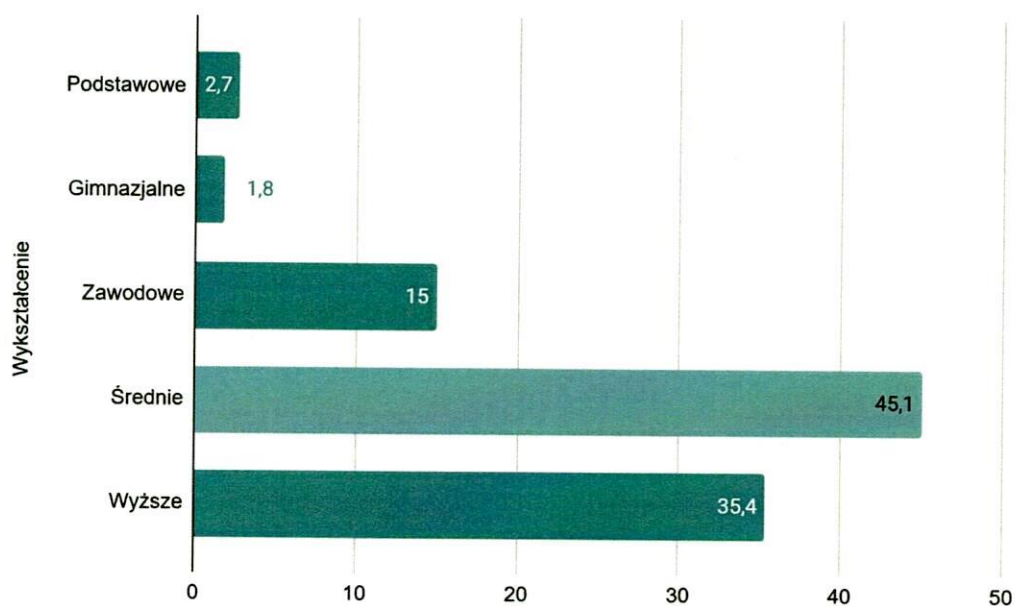
trzecią osoby w wieku 51-65 lat. Respondenci do 35 roku życia stanowili łącznie 17,7% osób biorących udział w badaniu. W próbie znalazły się także osoby po 80 roku życia. Stanowiły łącznie 2,7% respondentów.

Wykres 9. Wiek respondentów



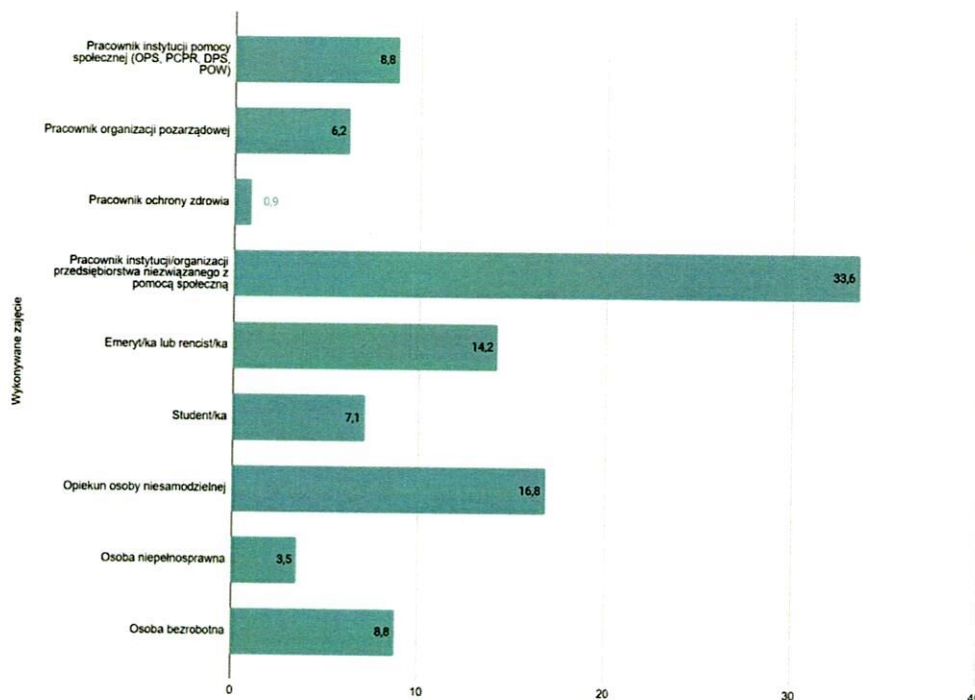
Wśród osób biorących udział w badaniu ankietowym 45,1% stanowiły osoby z wykształceniem średnim. Drugą najliczniejszą kategorię stanowiły osoby z wykształceniem wyższym (35,4% osób badanych), a trzecią osoby z wykształceniem zawodowym (15%).

Wykres 10. Wykształcenie respondentów.



W trakcie realizacji badania respondenci zostali poproszeni także o podanie wykonywanego zajęcia. Większość z nich zadeklarowała, że jest aktywny zawodowo i jest pracownikiem instytucji nie związanej z pomocą społeczną (33,6%). Liczną kategorię stanowili także opiekunowie osób niesamodzielnych (16,8%) oraz emeryci i renciści (14,2%). Ważną kategorię stanowiły także osoby bezrobotne (8,8%) oraz pracownicy instytucji pomocy społecznej (8,8%).

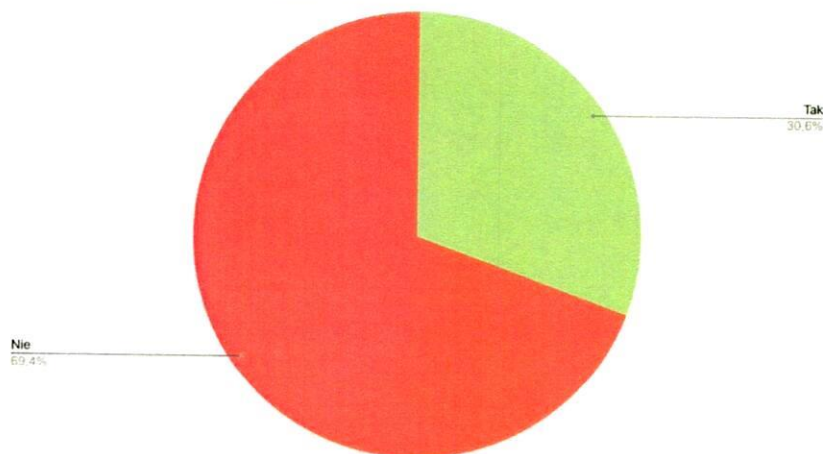
Wykres 11. Wykonywane zajęcia.



Wśród wszystkich badanych 30,6% osób korzystało ze wsparcia pomocy społecznej.

Wykres 12. Osoby korzystające ze wsparcia pomocy społecznej.

Czy korzysta Pan/i ze wsparcia pomocy społecznej?

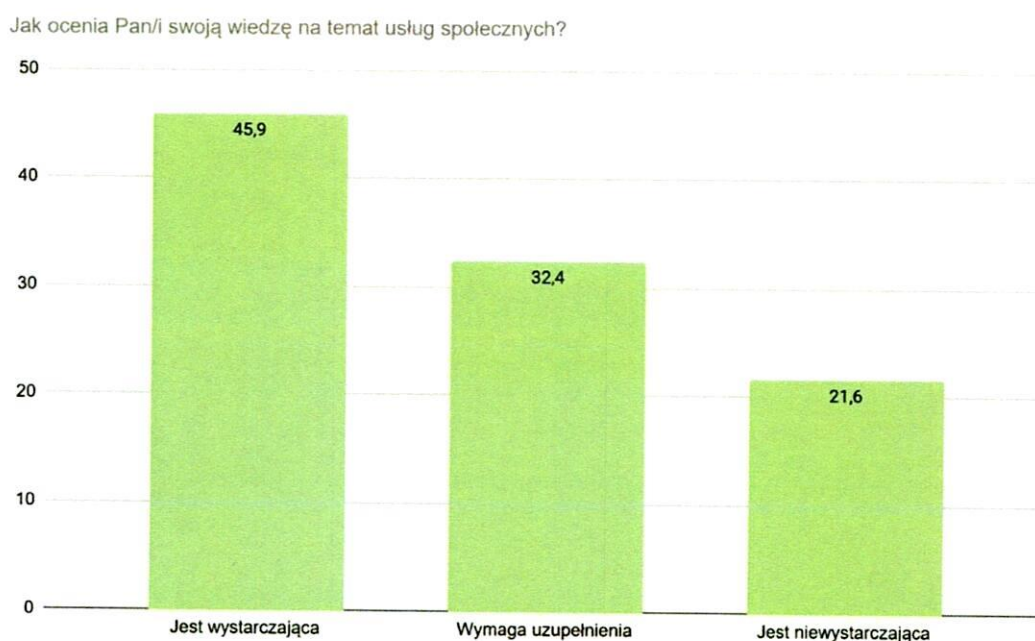


Wiedza na temat pomocy społecznej

Jednym z kluczowych zagadnień poruszonych w trakcie badania było oszacowanie wiedzy respondentów na temat funkcjonowania pomocy społecznej. W tym przypadku poproszono respondentów zarówno o dokonanie oceny subiektywnej, jak i zadano pytania dotyczące oferty pomocowej i procesu deinstytucjonalizacji.

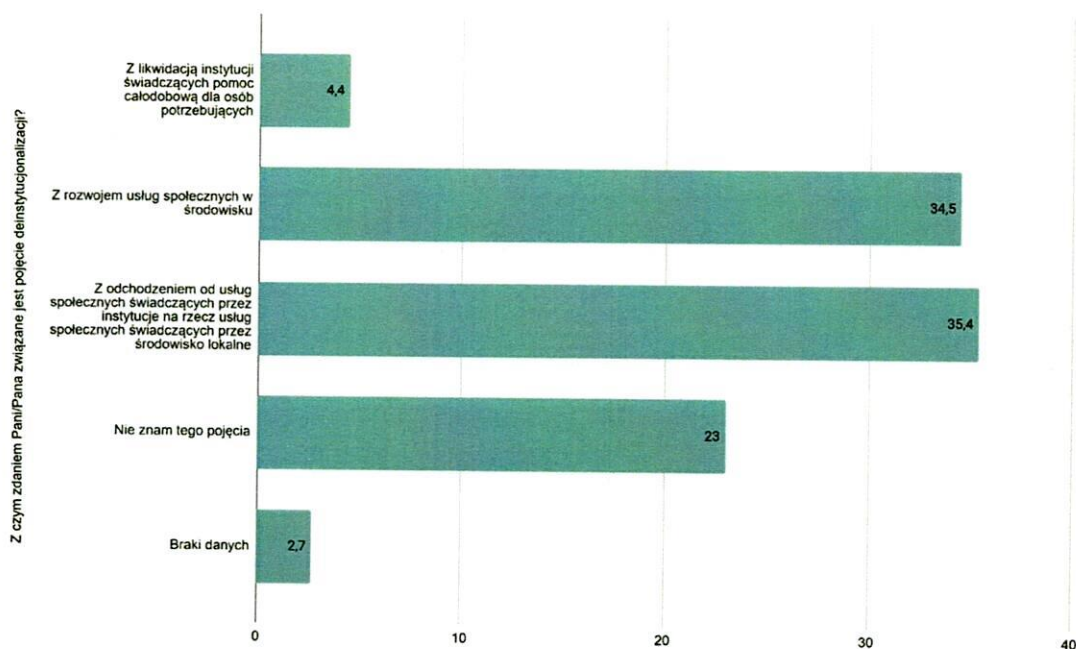
W odpowiedzi na prośbę o dokonanie subiektywnej oceny swojej wiedzy na temat usług społecznych aż 45,9% respondentów uznało, że jest ona wystarczająca. Blisko 1/3 badanych stwierdziło, że ich wiedza wymaga uzupełnienia, a 21,6% ankietowych uznało, że ich wiedza jest niewystarczająca.

Wykres 13. Subiektywna ocena wiedzy respondentów na temat usług społecznych.



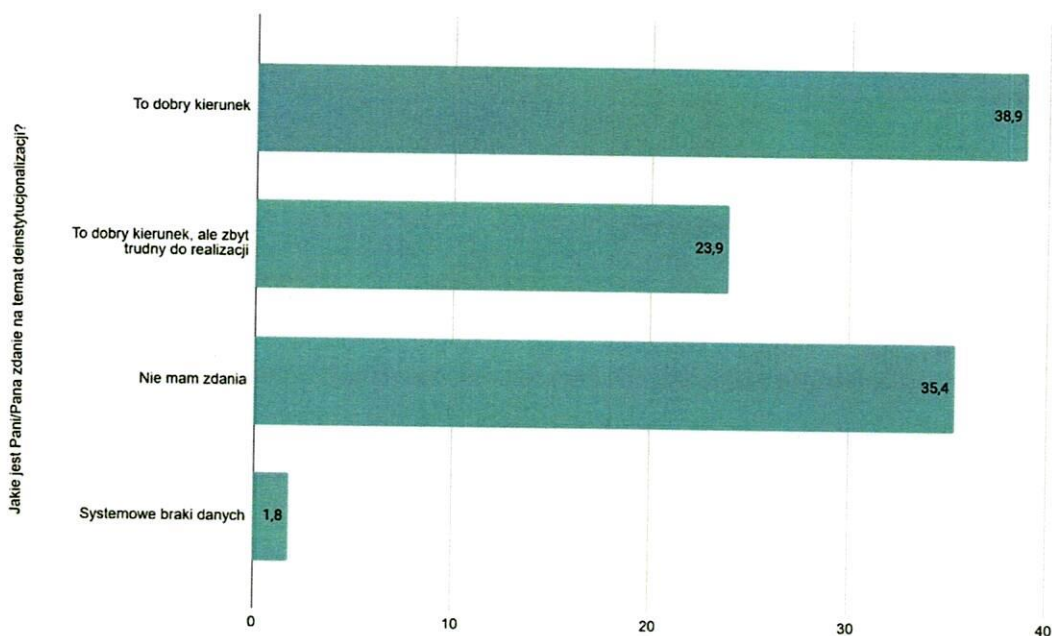
Respondenci zostali także zapytani o to, z czym (ich zdaniem) związane jest pojęcie deinstytucjonalizacji. Blisko 1/4 osób biorących udział w badaniu przyznało, że nie zna tego pojęcia, a 2,7% respondentów nie udzieliło odpowiedzi na to pytanie. Najliczniejszą kategorię stanowiły osoby, które uznały, że pojęcie deinstytucjonalizacji związane jest z procesem odchodzenia od usług społecznych świadczących przez instytucje na rzecz usług społecznych świadczących przez środowisko lokalne (35,4%). Drugą najliczniejszą odpowiedź stanowiło stwierdzenie, że jest to pojęcie związane z rozwojem usług społecznych w środowisku. Jedynie 4,4% badanych uznało, że deinstytucjonalizacja jest związana z likwidacją instytucji świadczących pomoc całodobową dla osób potrzebujących.

Wykres 14. Z czym związane jest pojęcie deinstytucjonalizacji?



Respondenci zostali poproszeni również o ich zdanie na temat procesu deinstytucjonalizacji. Najliczniejsza grupa uznała, że jest to dobry kierunek (38,9%). Blisko ¼ badanych uznała, że jest to dobry kierunek, ale zbyt trudny do realizacji, a 35,4% badanych nie miało zdania na ten temat.

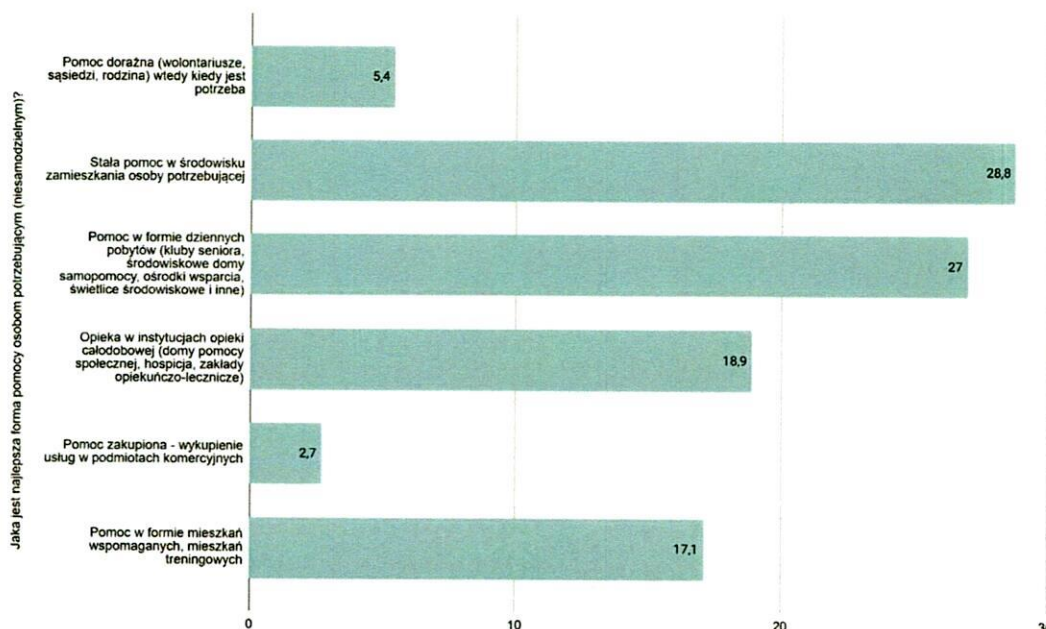
Wykres 15. Zdanie respondentów na temat procesu deinstytucjonalizacji.



Diagnoza potrzeb i formy wsparcia

Realizacja badania ankietowego miała na celu poznanie opinii, potrzeb i oczekiwań mieszkańców w kontekście funkcjonowania opieki społecznej. Osoby biorące udział w badaniu zapytano między innymi o najlepszą formę wsparcia, które może być udzielone osobom potrzebującym. Najliczniejsza grupa badanych odpowiedziała, że formą tą jest stała pomoc w środowisku zamieszkania osoby potrzebującej (28,8% odpowiedzi) oraz pomoc w formie dziennych pobyków (27% badanych). Trzecią najczęściej udzielaną odpowiedzią była opieka w instytucjach opieki całodobowej (18,9%) oraz pomoc w postaci mieszkań wspomaganych i mieszkań treningowych (17,1%).

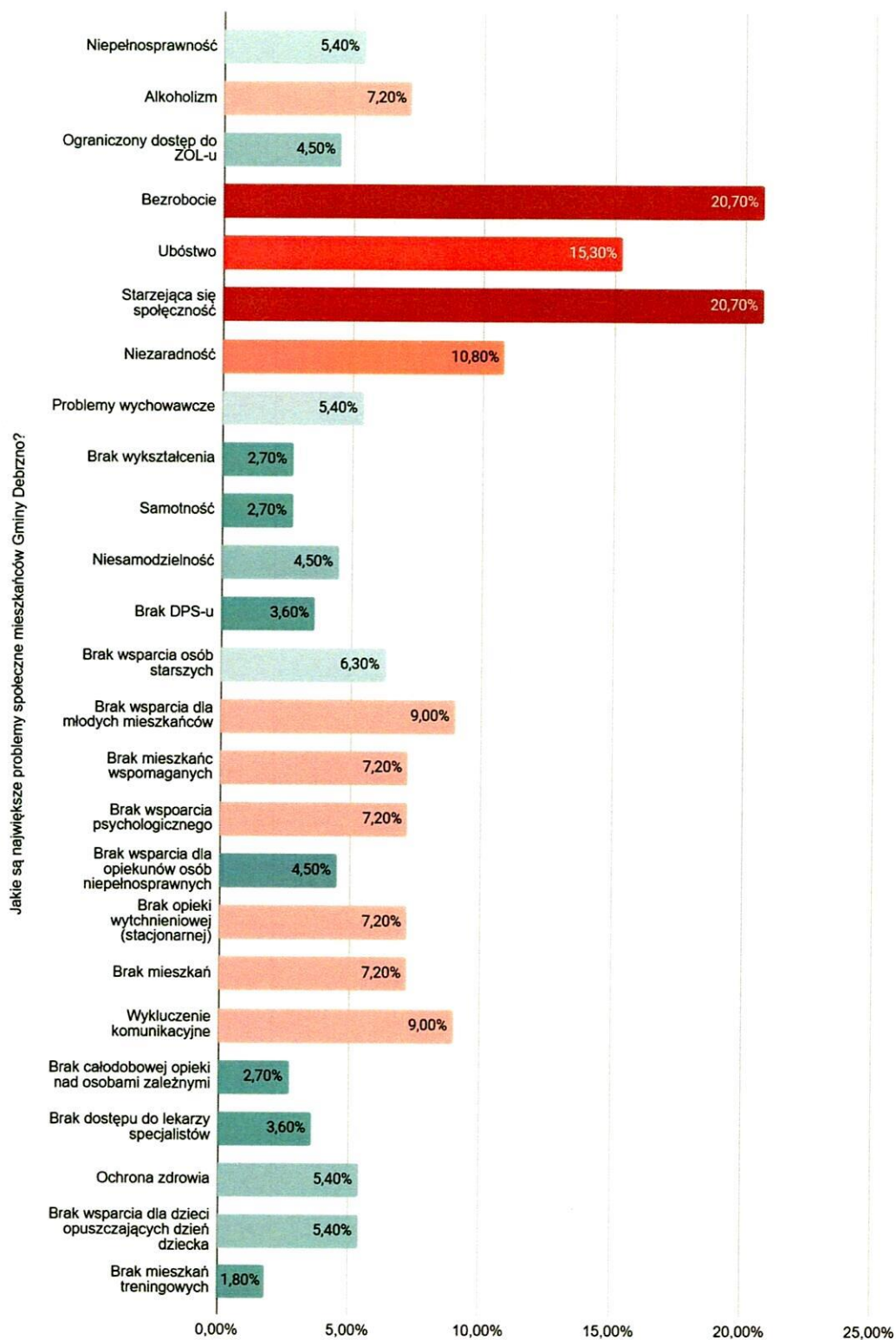
Wykres 16. Najlepsze formy wsparcia dla osób potrzebujących.



Jedną z kluczowych kwestii poruszanych na etapie realizacji badań (również w kontekście deinstytucjonalizacji) była diagnoza potrzeb mieszkańców gminy. W tym kontekście zapytano respondentów między innymi o to jakie ich zdaniem są największe problemy społeczne na terenie gminy. Zadane pytanie miało charakter otwarty. Poniżej zamieszczono zestawienie odpowiedzi. Osoby biorące udział w badaniu udzieliły łącznie 200 wskazań, wśród których najczęściej przytaczane były problemy bezrobocia (20,7 % obserwacji) oraz problem starzejącej się społeczności (20,7% obserwacji). Trzecim najliczniejszym wskazaniem był problem ubóstwa (15,3% obserwacji) oraz problem niezaradności (10,8% obserwacji). Liczne wskazania dotyczyły także braku wsparcia dla młodych mieszkańców (9%), wykluczenia komunikacyjnego (9%), braku opieki wytchnieniowej (7,2%), braku wsparcia psychologicznego (7,2%), braku mieszkań (7,2%), braku mieszkań wspomaganych (7,2%) oraz alkoholizmu (7,2%). W zestawieniu

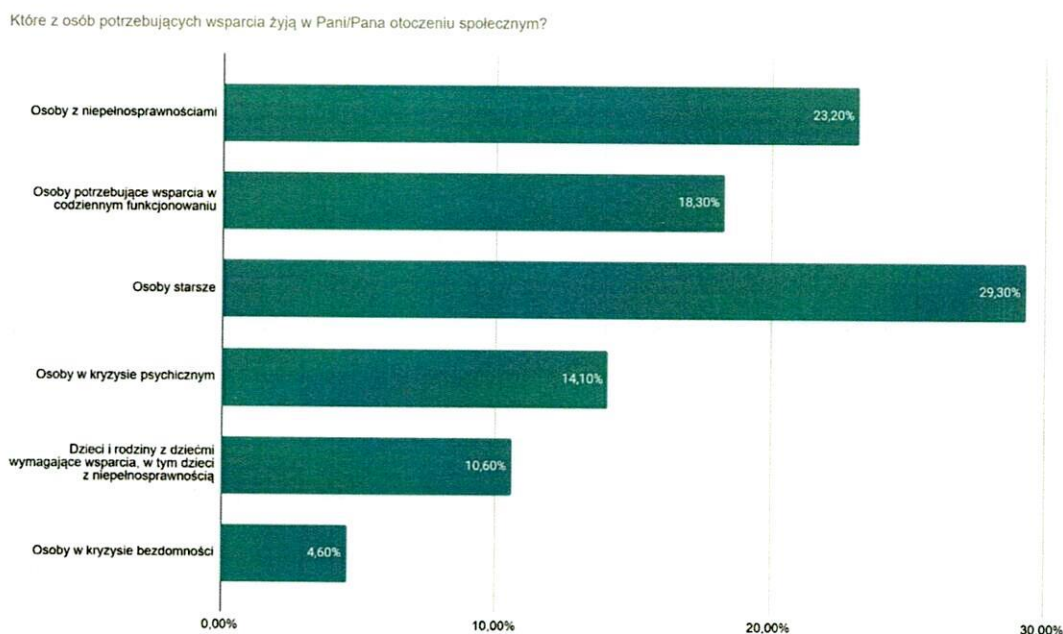
wszystkich wskazań warto wspomnieć też o braku wsparcia osób starszych oraz osób opuszczających pieczę zastępczą.

Wykres 17. Największe problemy społeczne na terenie gminy Debrzno.



Mieszkańcy biorący udział w badaniu zostali również poproszeni o wskazanie kategorii osób wymagających wsparcia, które żyją w ich bezpośrednim otoczeniu.¹ Najliczniejszą wskazaną kategorię stanowiły osoby starsze (29,3%) oraz osoby z niepełnosprawnościami (23,2%). Trzecim wskazaniem były osoby potrzebujące wsparcia w codziennym funkcjonowaniu (18,3%) oraz osoby w kryzysie psychicznym. Ostatnie dwie kategorie, to: dzieci i rodziny z dziećmi wymagające wsparcia (10,6%) oraz osoby w kryzysie bezdomności (4,6%).

Wykres 18. Osoby potrzebujące wsparcia, żyjące w otoczeniu respondentów.

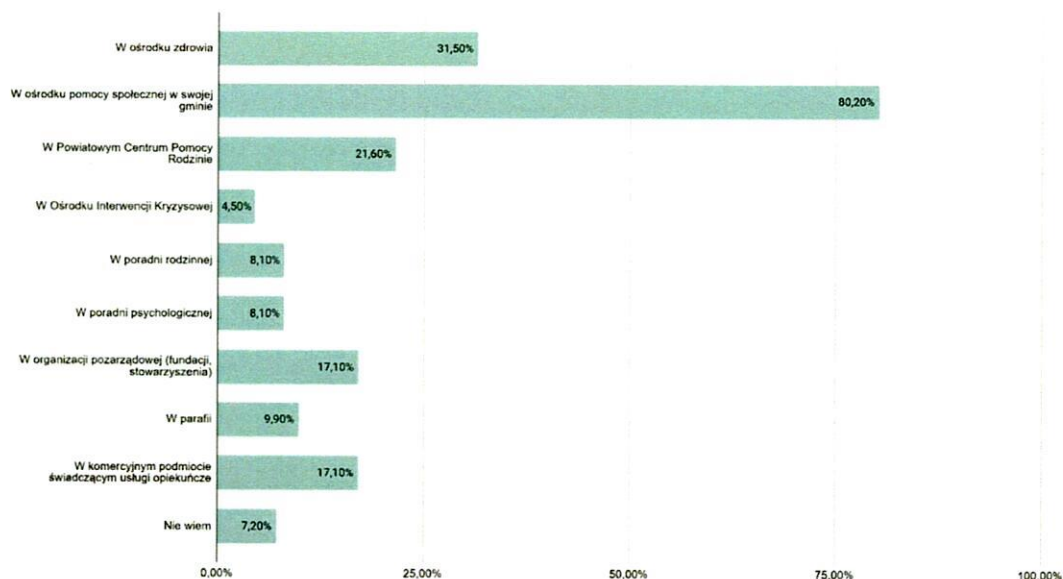


Ważnym aspektem wiedzy dotyczącej form wsparcia jest poprawna identyfikacja miejsc lub instytucji, w których można poszukiwać wsparcia. W trakcie badań poproszono respondentów o określenie miejsc, w których szukaliby pomocy w kontekście osób niesamodzielnych i osób znajdujących się w kryzysie psychicznym. W pierwszym przypadku większość osób biorących udział w badaniu uznała, że w pierwszej kolejności zgłosiła by się po pomoc do Ośrodka Pomocy Społecznej (80,2% obserwacji) oraz do lokalnego ośrodka zdrowia (31,5% obserwacji). Trzecim wskazaniem było Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie (21,6% obserwacji).

¹ Każda z osób biorących udział w badaniu mogła udzielić kilku odpowiedzi. Przedstawione wyniki nie sumują się do 100%, ponieważ są zestawieniem liczby obserwacji. Wyniki prezentują liczbę respondentów, którzy udzielili konkretnej odpowiedzi a nie liczbę samych odpowiedzi.

Wykres 19. Miejsca poszukiwania pomocy dla osób niesamodzielnych.

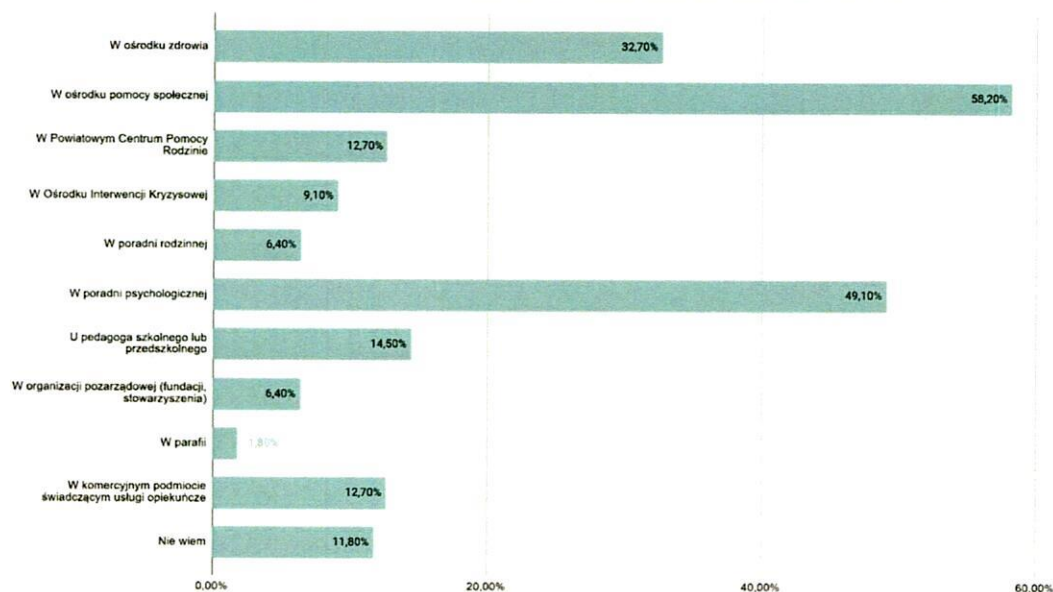
Jeśli w Pani/Pana otoczeniu (rodzinnym, społecznym) znajdzie się osoba niesamodzielną (z niepełnosprawnością, starsza wymagająca całodobowej opieki) i będzie potrzebowała pomocy, to gdzie będzie jej Pani/i szukać?



W przypadku osób znajdujących się w kryzysie psychicznym wskazania były już inne. Nadal pierwszym miejscem, w którym mieszkańcy szukali by pomocy byłby OPS (58,2% wskazań), ale na kolejnym miejscu znalazła się już poradnia psychologiczna (49,1%).

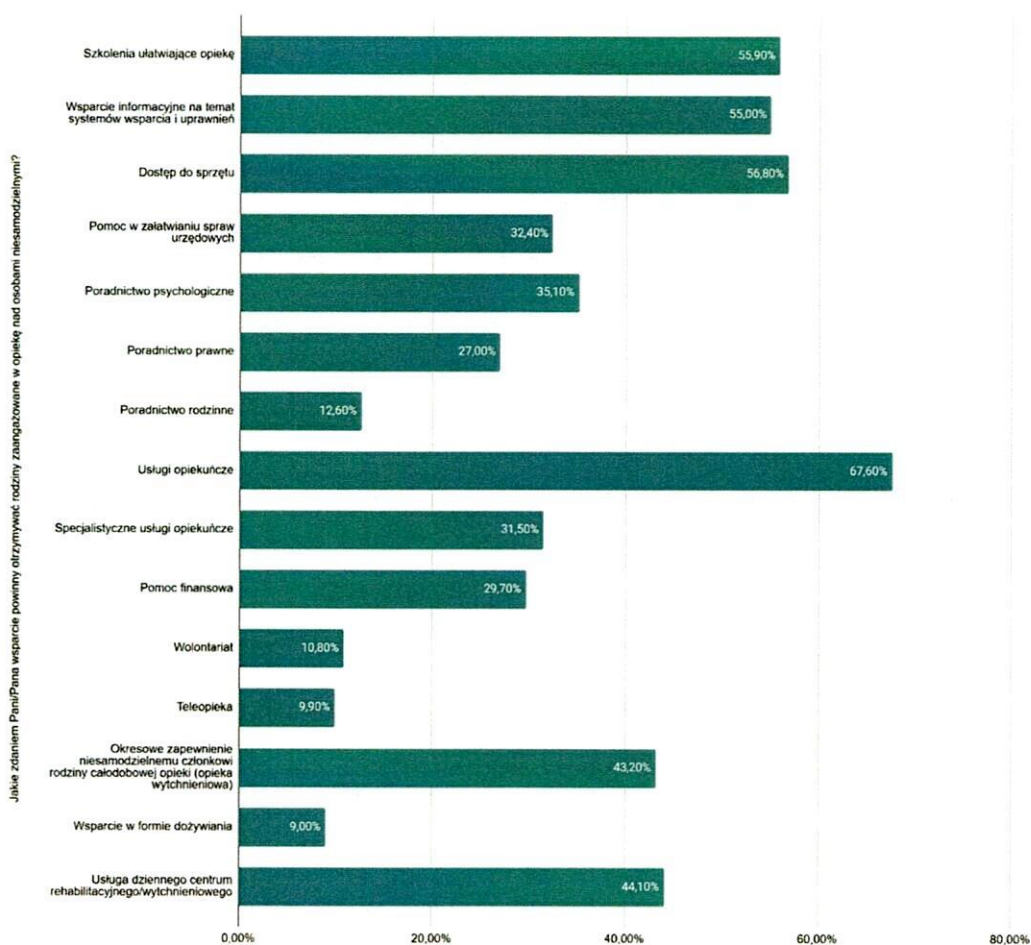
Wykres 20. Miejsca poszukiwania pomocy dla osób znajdujących się w kryzysie psychicznym.

Jeśli w Pani/Pana otoczeniu (rodzinnym, społecznym) znajdzie się osoba w kryzysie psychicznym i będzie potrzebowała pomocy, to gdzie by jej Pani/i szukała?



Ważnym aspektem poruszonym w trakcie badań było także wsparcie jakie powinny otrzymywać rodziny zaangażowane w opiekę nad osobami niesamodzielnymi. W przypadku odpowiedzi na to pytanie uzyskano relatywnie duże zróżnicowanie odpowiedzi. Duża liczba ankietowanych wskazała na usługi opiekuńcze (67,6%), szkolenia ułatwiające opiekę (55,9%), wsparcie informacyjne (55%) oraz dostępu o sprzętu (56,8%). Dużo wskazań dotyczyło także zapewnienia okresowej całodobowej opieki wytchnieniowej (43,2%) oraz dziennej opieki wytchnieniowej (44,1%).

Wykres 21. Wsparcie, które powinny otrzymywać rodziny zaangażowane w opiekę nad osobami niesamodzielnymi.



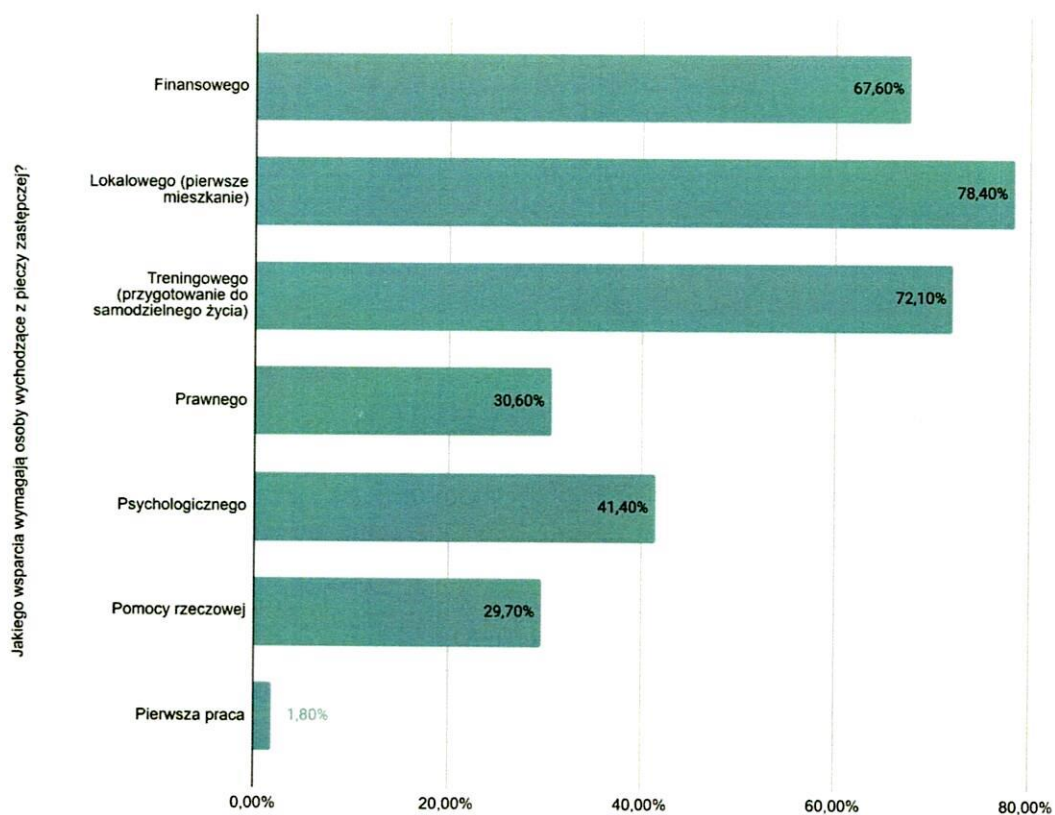
Respondenci zostali również zapytani o formy wsparcia, które powinny otrzymać rodziny nie radzące sobie z codziennym funkcjonowaniem. W przypadku tego zagadnienia, najwięcej wskazań uzyskały odpowiedzi dotyczące szkoleń (47,7%), wsparcia informacyjnego (45%) oraz pomocy ze strony środowiska lokalnego (42,3%). Relatywnie dużo wskazań uzyskała także odpowiedź dotycząca konieczności zapewnienia poradnictwa psychologicznego (39,6%).

Tabela 17. formy wsparcia, które powinny otrzymać rodziny nie radzące sobie z codziennym funkcjonowaniem.

Jakiego typu wsparcia potrzebują rodziny, które nie radzą sobie z codziennym funkcjonowaniem?		% odpowiedzi	% obserwacji
Szkolenia wspierające bycie rodzicem	53	10,40%	47,70%
Wsparcie informacyjne na temat systemów wsparcia i uprawnień	50	9,80%	45,00%
Pomoc rzeczowa	28	5,50%	25,20%
Pomoc w załatwianiu spraw urzędowych	31	6,10%	27,90%
Psychoterapia	34	6,70%	30,60%
Pomoc w gospodarowaniu finansami	26	5,10%	23,40%
Poradnictwo prawne	23	4,50%	20,70%
Poradnictwo psychologiczne	44	8,60%	39,60%
Korepetycje dla dzieci	34	6,70%	30,60%
Pomoc w prowadzeniu gospodarstwa domowego	29	5,70%	26,10%
Doradztwo zawodowe	22	4,30%	19,80%
Wolontariat	11	2,20%	9,90%
Teleopieka	4	0,80%	3,60%
Wsparcie w formie dożywiania	15	2,90%	13,50%
Usługi opiekuńcze	18	3,50%	16,20%
Pomoc finansowa	6	1,20%	5,40%
Asystent rodziny	18	3,50%	16,20%
Pomoc ze strony osób ze środowiska lokalnego (sąsiedzi, podmioty społeczne, parafia)	47	9,20%	42,30%
Dostęp do mieszkań treningowych i związanego z nimi wsparcia	17	3,30%	15,30%
	510	100,00%	459,50%

Ostatnim analizowanym zagadnieniem było pytanie o formę wsparcia, którą powinno się zapewnić osobom opuszczającym pieczę zastępczą. Wśród wszystkich uzyskanych odpowiedzi dotyczyły konieczności zapewnienia wsparcia lokalowego (78,4%), zapewnienia mieszkania treningowego (72,1%) oraz wsparcia finansowego (67,6%).

Wykres 22. Formy wsparcia, które powinny być zapewnione osobom opuszczającym pieczę zastępczą.



SYNTEZA DZIAŁAŃ DIAGNOSTYCZNYCH

Przeprowadzone analizy danych zastanych, dokumentów strategicznych i badań ilościowych zostały uzupełnione serią wywiadów pogłębionych. Wszystkie wnioski badawcze i analizy szczegółowe zostały zawarte w osobnym opracowaniu dotyczącym diagnozy zasobów i wyzwań dotyczących usług społecznych realizowanych na terenie gminy Debrzno². Poniżej zamieszczono syntetyczne podejście do przeprowadzonych analiz, które zawiera główne wnioski i rekomendacje.

Stopień zabezpieczenia potrzeb pomocowych

Analiza stanu faktycznego, sprawozdań oraz wyników badań wskazuje, że duża część oczekiwań mieszkańców i potrzeb w kontekście usług pomocy społecznej jest realizowana. Wskazywane braki mają charakter złożony i częściowo wynikają z czynników zewnętrznych. Przyczyną nierealizowania usług społecznych są ograniczone środki finansowe i ograniczona liczba instytucji i organizacji społecznych, ograniczona liczba usług ochrony zdrowia oraz specjalistów w obszarze ochrony zdrowia psychicznego.

Diagnoza potrzeb kadrowych

Przeprowadzenie procesu deinstytucjonalizacji tj. przejścia z instytucji do opieki środowiskowej wymaga również wykwalifikowanego personelu przygotowanego do świadczenia usług społecznych – szczególnie personelu asystencko-opiekuńczego. Do najważniejszych potrzeb kadrowych należą: szkolenia specjalistyczne, podnoszenie kompetencji kadry, utworzenie systemu wsparcia personelu świadczącego usługi społeczne wprowadzenie systemu pracy metodą OSL.

Diagnoza w zakresie usług nierealizowanych

Mieszkańcy najczęściej wskazują na deficyty związane z dostępem do ochrony zdrowia (a zwłaszcza z dostępem do lekarzy specjalistów). Część pożądanых usług jest też nierealizowana ponieważ brak jest odpowiedniego zaplecza technicznego i bazy lokalowej. Badania i analizy wskazują, że na terenie gminy istnieje potrzeba dostępu do okresowej całodobowej opieki wytchnieniowej (mimo, że jest realizowana opieka kilkugodzinna) oraz konieczność zapewnienia mieszkań wspomaganych i mieszkań wspomaganych i mieszkań treningowych. Potrzeby te wynikają przede wszystkim z konieczności wsparcia opiekunów osób niesamodzielnych oraz wsparcia osób

² Lokalny Program Deinstytucjonalizacji Usług Społecznych zawiera większość analiz dokonanych na podstawie zebranych danych ilościowych i jakościowych. Pozostałe dane analityczne zostały zebrane w „Diagnozie zasobów i wyzwań dotyczących usług społecznych na terenie Gminy Debrzno”.

pozostających bez opiekunów (mieszkania wspomagane) oraz osób opuszczających pieczę zastępczą i wychodzących z bezdomności (mieszkania treningowe).

Czynniki zewnętrzne wpływające na stopień zaspokojenia potrzeb.

Wśród wielu czynników wpływających na zakres oczekiwanego wsparcia są przede wszystkim zdiagnozowane problemy związane z ubóstwem, rosnącą liczbą osób starszych, depopulacją oraz zjawiskami takimi jak powszechne wykluczenie transportowe lub niedostateczne zabezpieczenie potrzeb związanych z usługami zdrowotnymi, rehabilitacyjnymi lub wsparciem psychologicznym. Utrudnienia w dostępie do wielu usług wymagają interwencji w wielu obszarach, ale kluczowy wydaje się problem komunikacyjny (rozumiany jako problem wykluczenia komunikacyjnego część mieszkańców gminy – zwłaszcza w kontekście połączeń komunikacyjnych z większymi ośrodkami miejskimi).

Część wdrożeniowa

CELE DZIAŁANIA I PLANU DEINSTYTUCJONALIZACJI

Cel główny I – Deinstytucjonalizacja usług społecznych

Cel szczegółowy 1.1 – Zapewnienie mieszkańcom gminy Debrzno dostępu do szerokiego zakresu usług społecznych

Działania:

1. Przekształcenie Ośrodka Pomocy Społecznej w Centrum Usług Społecznych
2. Tworzenie warunków do przejścia od opieki instytucjonalnej do wsparcia w społeczności (przeniesienie osób z placówek stacjonarnych do mieszkań wspomaganych, rodzinnych domów pomocy, ośrodków wsparcia i innych form środowiskowych)
3. Wzmacnianie współpracy międzysektorowej (zwiększenie współpracy między różnymi instytucjami, np. ośrodkami pomocy społecznej, placówkami oświatowymi, organizacjami pozarządowymi)

Cel główny II – Wsparcie rodzin z dziećmi oraz rozwój pieczy zastępczej

Cel szczegółowy 2.1 – Usprawnianie systemu pomocy rodzinom w zakresie pełnienia funkcji opiekuńczo-wychowawczej

Działania:

1. Zwiększenie kompetencji wychowawczych rodziców
2. Zapewnienie wsparcia rodzinom przeżywającym trudności opiekuńczo-wychowawcze ze strony asystenta rodziny
3. Wsparcie psychologiczne dla rodzin znajdujących się w sytuacjach kryzysowych
4. Monitorowanie i kontrolowanie sytuacji środowisk rodzinnych, w których występuje przemoc domowa, poprzez wszczynanie procedury „Niebieskie Karty”
5. Redukcja problemu uzależnień oraz działania zapobiegające ich rozwojowi poprzez organizowanie kampanii informacyjnych oraz wprowadzenie programów reintegracji społecznej dla osób, które przeszły proces leczenia

Cel szczegółowy 2.2 – Przystosowanie środowiska, w którym dorasta dziecko do działań wspierających jego rozwój

1. Kontynuowanie i rozszerzenie działania placówek wsparcia dziennego dla dzieci i rodzin (również w formie terapeutycznej)

2. Zapewnienie alternatywnych form spędzania czasu wolnego dla dzieci i młodzieży
3. Wspomaganie rodzin w opiece nad dziećmi w wieku przedszkolnym i młodszym
4. Zmniejszenie skali przemocy domowej poprzez poprawę dostępu do opieki środowiskowej, wsparcia psychologicznego oraz działania edukacyjne

Cel szczegółowy 2.3 – Usprawnienie i rozwinięcie systemu pieczy zastępczej

1. Promocja idei rodzinnych form pieczy zastępczej
2. Zapewnienie poradnictwa i tworzenie systemu wsparcia (psychologicznego i prawnego) dla rodziców tworzących rodziny zastępcze
3. Zapewnienie wsparcia psychologicznego dla dzieci przebywających w pieczy zastępczej
4. Prowadzenie działań mających na celu tworzenie warunków do powrotu dzieci będących w pieczy zastępczej do rodziców biologicznych
5. Tworzenie warunków umożliwiających osobom osiągnięciem dorosłość i opuszczającym pieczę zastępczą do sprawnej integracji społecznej, poprzez tworzenie mieszkań treningowych i programów integracyjnych
6. Stworzenie warunków do ustanowienia rodzin wspierających

Cel główny III – Promocja i ochrona zdrowia

Cel szczegółowy 3.1 – Promocja zdrowego stylu życia w aspekcie fizycznym i psychicznym

1. Organizowanie kampanii informacyjnych i edukacyjnych na temat zdrowia, zwiększających świadomość społeczną w tym zakresie.
2. Wprowadzenie programów promocji zdrowia psychicznego do szkół dla dzieci, młodzieży oraz rodziców.
3. Realizacja wsparcia psychologicznego dla mieszkańców.

Cel szczegółowy 3.2 – Likwidowanie barier dostępu do usług zdrowotnych

1. Zwiększenie liczby usług zdrowotnych świadczonych na terenie Gminy.
2. Zwiększenie dostępności w zakresie wsparcia psychologicznego
3. Rozszerzanie współpracy z organizacjami społecznymi działającymi w zakresie zdrowia
4. Integracja osób będących w kryzysie psychicznym
5. Wspieranie organizacji działań profilaktycznych w zakresie zdrowia
6. Działania zmierzające do ograniczenia zjawiska wykluczenia komunikacyjnego

Cel główny IV – Wsparcie seniorów i osób z niepełnosprawnością

Cel szczegółowy 4.1 – Zwiększanie aktywności społecznej i samodzielności osób starszych i osób z niepełnosprawnościami

1. Rozwój aktywności społecznej i integracji osób starszych poprzez działalność dziennych placówek pobytu i klubów seniora
2. Wspieranie funkcjonowania i aktywizacja osób z niepełnosprawnościami poprzez funkcjonowanie świetlic lub klubów dziennych
3. Utworzenie Uniwersytetu Trzeciego Wieku
4. Organizację corocznego cyklu wydarzeń skierowanych do seniorów – Debrzeńskie Dni Seniora
5. Współpraca z organizacjami pozarządowymi
6. Tworzenie mieszkań wspomaganych dla osób niesamodzielnych

Cel szczegółowy 4.2 – Wspieranie opiekunów osób starszych i osób niesamodzielnych

1. Rozwój programów wsparcia (szkoleniowego, psychologicznego, prawnego) dla opiekunów osób starszych i osób niesamodzielnych
2. Rozwój wsparcia w formie opieki wytchnieniowej – w formie wsparcia asystenta osobistego
3. Rozwój całodobowej stacjonarnej opieki wytchnieniowej na terenie gminy

Cel szczegółowy 4.3 – Likwidacja barier społecznych dla osób z niepełnosprawnościami i seniorów.

1. Dostosowanie przestrzeni publicznej do potrzeb osób z niepełnosprawnościami oraz seniorów.
2. Angażowanie społeczności lokalnej w działania wolontaryjne na rzecz seniorów oraz osób z niepełnosprawnościami

Cel główny V – Przeciwdziałanie zjawisku ubóstwa i wykluczenia społecznego

Cel szczegółowy 5.1 – Zmniejszenie wskaźnika ubóstwa poprzez poprawę warunków życia mieszkańców Gminy, szczególnie uwzględniając osoby żyjące poniżej minimum egzystencji

1. Udzielanie pomocy i wsparcia osobom znajdującym się w trudnej sytuacji życiowej, tj. osobom ubogim, zadłużonym, opuszczającym pieczę zastępczą, opuszczającym zakłady karne, doświadczającym przemocy domowej
2. Aktywizacja osób bezrobotnych, nieaktywnych zawodowo i przeciwdziałanie wykluczeniu ekonomicznemu

Cel szczegółowy 5.2 – Zmniejszenie liczby osób w kryzysie bezdomności poprzez zapewnienie im schronienia oraz działania zapobiegawcze

1. Wprowadzenie mieszkań wspomaganych i treningowych dla osób znajdujących się w kryzysowej sytuacji
2. Ścisła współpraca z instytucjami i organizacjami zajmującymi się pomocą osobom bezdomnym
3. Utworzenie zespołu interwencyjnego zajmującego się wsparciem osób bezdomnych, opuszczającym zakłady karne, opuszczającym pieczę zastępczą i osobom narażonym na przemoc domową

SYSTEM MONITOROWANIA I EWALUACJI

Lokalny Plan Deinstytucjonalizacji Usług Społecznych w gminie Debrzno podlega monitoringowi, który umożliwi ocenę postępów i skuteczności procesu przenoszenia działań z instytucji do środowiska lokalnego. System monitoringu wzmacnia potencjał skutecznego zarządzania deinstytucjonalizacją, dostosowując lokalne zasoby i możliwości do rzeczywistych potrzeb mieszkańców. Celem ewaluacji jest natomiast oszacowanie stopnia osiągnięcia zakładanych celów i rezultatów. Wyniki ewaluacji okresowej służą również ewentualnym modyfikacjom Lokalnego Programu Deinstytucjonalizacji Usług Społecznych.

Proces ewaluacji Lokalnego Programu Deinstytucjonalizacji Usług Społecznych w Gminie Debrzno opiera się na ocenie procesu realizacji działań i osiągniętych efektów, ocenie wdrażania i zarządzania oraz opracowaniu rekomendacji do kontynuacji planu rozwoju usług społecznych.

Działania ewaluacyjne będą prowadzone co dwa lata. W ramach ewaluacji należy przyjąć jedną z niżej wymienionych technik badawczych, tj.: analizę dokumentów, badanie ankietowe adresatów, badanie poprzez zogniskowany wywiad grupowy realizatorów.

Przyjęte kryteria ewaluacji Planu Deinstytucjonalizacji to:

Kryterium skuteczności (plan a wykonanie) – rozumiane jako stopień realizacji zaplanowanych celów i efektów Planu.

Kryterium efektywności – ocena sprawności wdrażania i prawidłowości zarządzania Planem, ewentualnych trudności w jego realizacji.

Kryterium użyteczności – ocena dopasowania założeń Planu do potrzeb jego odbiorców i realizatorów.

Kryterium trafności – rozumiane jako stopień, w jakim zaplanowane cele odpowiadają zidentyfikowanym problemom.

Cel główny I - Deinstytucjonalizacja usług społecznych	
Cele szczegółowe	Wskaźniki
Cel szczegółowy 1.1 – Zapewnienie mieszkańcom gminy Debrzno dostępu do szerokiego zakresu usług społecznych	Liczba utworzonych Centrów Usług Społecznych
Cel główny II – Wsparcie rodzin z dziećmi oraz rozwój pieczy zastępczej	
Cel szczegółowy 2.1 – Usprawnianie systemu pomocy rodzinom w zakresie pełnienia funkcji opiekuńczo-wychowawczej	Liczba rodzin objętych wsparciem asystenta rodziny Liczba osób korzystających z poradnictwa psychologicznego i prawnego dla osób doświadczających przemocy domowej
Cel szczegółowy 2.2 – Przystosowanie środowiska, w którym dorasta dziecko do działań wspierających jego rozwój	Liczba osób korzystających z poradnictwa psychologicznego i prawnego dla osób doświadczających przemocy domowej Liczba dzieci uczęszczających ze żłobków Liczba dzieci korzystających z placówek wsparcia dziennego
Cel szczegółowy 2.3 – Usprawnienie i rozwinięcie systemu pieczy zastępczej	Liczba rodzin zastępczych działających na terenie gminy Debrzno Liczba osób, które opuszczają pieczę zastępczą, którym zapewniono wsparcie w

	<p>formie mieszkania treningowego</p> <p>Liczba ustanowionych rodzin wspierających</p>
Cel główny III – Promocja i ochrona zdrowia	
Cel szczegółowy 3.1 – Promocja zdrowego stylu życia w aspekcie fizycznym i psychicznym	<p>Liczba zrealizowanych kampanii informacyjnych</p> <p>Liczba osób korzystających z wsparcia psychologicznego</p>
Cel szczegółowy 3.2 – Likwidowanie barier dostępu do usług zdrowotnych	<p>Liczba dostępnych połączeń komunikacyjnych z miastem powiatowym</p> <p>Liczba dostępnych lekarskich gabinetów specjalistycznych</p>
Cel główny IV – Wsparcie seniorów i osób z niepełnosprawnością	
Cel szczegółowy 4.1 – Zwiększanie aktywności społecznej i samodzielności osób starszych i osób z niepełnosprawnościami	<p>Liczba osób korzystających z opieki wytchnieniowej w formie asystenta osobistego</p> <p>Liczba osób korzystających z opieki wytchnieniowej w formie całodobowej</p>
Cel szczegółowy 4.2 – Likwidacja barier społecznych dla osób z niepełnosprawnościami i seniorów	Liczba budynków użyteczności publicznej dostosowanych do potrzeb osób niepełnosprawnych
Cel główny V – Przeciwdziałanie zjawisku ubóstwa i wykluczenia społecznego.	
Cel szczegółowy 5.1 – Zmniejszenie wskaźnika ubóstwa poprzez poprawę warunków życia mieszkańców Gminy, szczególnie uwzględniając osoby żyjące poniżej minimum egzystencji	Spadek wskaźnika bezrobocia na terenie gminy
Cel szczegółowy 5.2 - Zmniejszenie liczby osób w kryzysie bezdomności poprzez zapewnienie im schronienia oraz działania zapobiegawcze	<p>Liczba osób korzystających z mieszkań treningowych</p> <p>Liczba osób wychodzących z kryzysu bezdomności</p>

Spis ilustracji

Wykres 1. Liczba mieszkańców z podziałem na płeć.....	3
Wykres 2. Liczba mieszkańców gminy Debrzno z podziałem na miejsce zamieszkania.....	4
Wykres 3. Liczba mieszkańców gminy na przestrzeni lat 2015-2024.....	4
Wykres 4. Odsetek mieszkańców miasta i terenów wiejskich w latach 2015-2024.....	5
Wykres 5. Liczba mieszkańców wg kategorii wiekowych.....	6
Wykres 6. Mieszkańcy w wieku poprodukcyjnym w latach 2015-2024.....	6
Wykres 7. Wskaźnik obciążenia osobami starszymi.....	7
Wykres 8. Udział mężczyzn i kobiet w próbie badawczej.....	20
Wykres 9. Wiek respondentów.....	21
Wykres 10. Wykształcenie respondentów.....	21
Wykres 11. Wykonywane zajęcie.....	22
Wykres 12. Osoby korzystające ze wsparcia pomocy społecznej.....	22
Wykres 13. Subiektywna ocena wiedzy respondentów na temat usług społecznych.....	23
Wykres 14. Z czym związane jest pojęcie deinstytucjonalizacji?.....	24
Wykres 15. Zdanie respondentów na temat procesu deinstytucjonalizacji.....	24
Wykres 16. Najlepsze formy wsparcia dla osób potrzebujących.....	25
Wykres 17. Największe problemy społeczne na terenie gminy Debrzno.....	26
Wykres 18. Osoby potrzebujące wsparcia, żyjące w otoczeniu respondentów.....	27
Wykres 19. Miejsca poszukiwania pomocy dla osób niesamodzielnych.....	28
Wykres 20. Miejsca poszukiwania pomocy dla osób znajdujących się w kryzysie psychicznym.....	28
Wykres 21. Wsparcie, które powinny otrzymywać rodziny zaangażowane w opiekę nad osobami niesamodzielnymi.....	29
Wykres 22. Formy wsparcia, które powinny być zapewnione osobom opuszczającym pieczę zastępczą.....	31

Spis tabel

Tabela 1. Beneficjenci środowiskowej pomocy społecznej na 10 tys. mieszkańców w latach 2020-2023.....	11
Tabela 2. Formy wsparcia na terenie gminy Debrzno w latach 2022-2024.....	12
Tabela 3. Powody przyznania pomocy społecznej w latach 2022-2024.	12
Tabela 4. Koszty pobytu dzieci w pieczy zastępczej.....	13
Tabela 5. Liczba dzieci znajdujących się w pieczy zastępczej.....	14
Tabela 6. Wspieranie rodziny i pieczy zastępczej w latach 2022-2024 na terenie Gminy Debrzno	14
Tabela 7. Świadczenia pieniężne w 2024 roku.....	15
Tabela 8. Zasiłki rodzinne i świadczenia opiekuńcze w 2024 roku.....	15
Tabela 9. Przychodnie zdrowia na terenie gminy Debrzno.	16
Tabela 10. Przychodnie na 10 tys. mieszkańców.	16
Tabela 11. Liczba ludności na ogólnodostępną aptekę.....	17
Tabela 12. Podmioty wpisane do rejestru REGON na 10 tys. mieszkańców.....	17
Tabela 13. Osoby fizyczne prowadzące działalność na 10 tys. mieszkańców	17
Tabela 14. Udział bezrobotnych zarejestrowanych w liczbie ludności w wieku produkcyjnym.	18
Tabela 15. Wykorzystane metody badawcze.	19
Tabela 16. Miejsce zamieszkania respondentów.....	20
Tabela 17. formy wsparcia, które powinny otrzymać rodziny nie radzące sobie z codziennym funkcjonowaniem.	30

Prelis Dnia D. Ulimek

k. God

BURMISTRZ

Marta Urbańska

25/05

UCHWAŁA NR 25.XIX.2025
Rady Miejskiej w Debrznie

z dnia 27 maja 2025 r.

w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Debrzno na lata 2025-2035



Na podstawie art. 231 ust. 1 w zw. z przepisami art. 230 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.) Rada Miejska w Debrznie uchwala co następuje:

§1. W uchwale nr 90.XIII.2024 Rady Miejskiej w Debrznie z dnia 20.12.2024 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Debrzno na lata 2025-2035 z późn. zmianami wprowadza się następujące zmiany:

- 1) Załącznik nr 1 – *Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Debrzno na lata 2025-2035* otrzymuje treść w brzmieniu stanowiącym **Załącznik nr 1 do niniejszej Uchwały**;
 - 2) w *Wykazie wieloletnich przedsięwzięć Gminy Debrzno*, stanowiącym załącznik nr 2 do zmienianej uchwały – wprowadza się zmiany w brzmieniu stanowiącym **Załącznik nr 2 do niniejszej Uchwały**.
- §2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Debrzna.
- §3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Niniejszym zatwierdzam formalnoprawnie

Sebastian Ćwiora
Radca prawny

22 maja 2025 roku

Wieloletnia prognoza finansowa jednostki samorządu terytorialnego ¹⁾

Ustalona na lata 2022–2025 relacja z art. 243 (poz. 8.3, 8.3.1, 8.4 i 8.4.1) została obliczona według średniej 7-letniej

Załącznik nr 1 do Uchwały nr 25.XIX.2025 Rady Miejskiej w Debrnie z dnia 27.05.2025 r.

Wyszczególnienie	Dochody ogółem ^x	z tego:									
		Dochody bieżące ^x	z tego:						Dochody majątkowe ^x	w tym:	
			dochody z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych	dochody z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych	z subwencji ogólnej	z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące ^{x 3)}	pozostałe dochody bieżące ⁴⁾	w tym:		ze sprzedaży majątku ^x	z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje
								z podatku od nieruchomości			
1p	1	1.1	1.1.1	1.1.2	1.1.3	1.1.4	1.1.5	1.1.5.1	1.2	1.2.1	1.2.2
2025	71 213 950,68	62 743 626,07	17 588 721,24	87 558,22	20 750 946,54	11 991 822,71	12 324 577,36	4 372 028,00	8 470 324,61	1 287 526,79	7 182 797,82
2026	64 933 667,70	64 933 667,70	18 943 053,00	94 300,00	22 179 160,00	10 554 607,70	13 162 547,00	4 708 674,00	0,00	0,00	0,00
2027	66 766 799,30	66 766 799,30	19 530 288,00	97 223,00	22 866 714,00	10 701 988,30	13 570 586,00	4 854 643,00	0,00	0,00	0,00
2028	68 614 653,00	68 614 653,00	20 077 136,00	99 945,00	23 506 982,00	10 980 028,00	13 950 562,00	4 990 573,00	0,00	0,00	0,00
2029	70 535 863,00	70 535 863,00	20 639 296,00	102 743,00	24 165 177,00	11 287 469,00	14 341 178,00	5 130 309,00	0,00	0,00	0,00
2030	72 299 259,00	72 299 259,00	21 155 278,00	105 312,00	24 769 306,00	11 569 656,00	14 699 707,00	5 258 567,00	0,00	0,00	0,00
2031	74 106 741,00	74 106 741,00	21 684 160,00	107 945,00	25 388 539,00	11 858 897,00	15 067 200,00	5 390 031,00	0,00	0,00	0,00
2032	75 959 409,00	75 959 409,00	22 226 264,00	110 644,00	26 023 252,00	12 155 369,00	15 443 880,00	5 524 782,00	0,00	0,00	0,00
2033	77 858 394,00	77 858 394,00	22 781 921,00	113 410,00	26 673 833,00	12 459 253,00	15 829 977,00	5 662 902,00	0,00	0,00	0,00
2034	79 804 853,00	79 804 853,00	23 351 469,00	116 245,00	27 340 679,00	12 770 734,00	16 225 726,00	5 804 475,00	0,00	0,00	0,00
2035	81 799 974,00	81 799 974,00	23 935 256,00	119 151,00	28 024 196,00	13 090 002,00	16 631 369,00	5 949 587,00	0,00	0,00	0,00

¹⁾ Wzór może być stosowany także w układzie pionowym, w którym poszczególne pozycje są przedstawione w kolumnach, a lata w wierszach.

²⁾ Zgodnie z art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”, wieloletnia prognoza finansowa obejmuje okres roku budżetowego oraz co najmniej trzech kolejnych lat. W sytuacji dłuższego okresu prognozowania finansowego wzór stosuje się dla lat wykraczających poza minimalny (4-letni) okres prognozy, wynikający z art. 227 ustawy.

³⁾ W pozycji wykazuje się dochody o charakterze celowym, które jednostka otrzymuje od podmiotów zewnętrznych. W szczególności pozycja obejmuje dotacje celowe z budżetu państwa na zadania bieżące oraz dotacje i środki na finansowanie wydatków bieżących na realizację zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy. W pozycji nie wykazuje się natomiast dochodów związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki wynikającymi z odrębnych ustaw, o których mowa w art. 237 ust. 1 ustawy.

⁴⁾ W pozycji wykazuje się pozostałe dochody bieżące w szczególności kwoty podatków i opłat lokalnych.

Wyszczególnienie	Wydatki ogółem ^x	z tego:										
		Wydatki bieżące ^x	w tym:							Wydatki majątkowe ^x	w tym:	
			na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	z tytułu poręczeń i gwarancji ^x	w tym:	wydatki na obsługę długu ^x	w tym:				Inwestycje i zakupy inwestycyjne, o których mowa w art. 236 ust. 4 pkt 1 ustawy	w tym:
					gwarancje i poręczenia podlegające wyłączeniu z limitu spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy ^x		odsetki i dyskonto podlegające wyłączeniu z limitu spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy, w terminie nie dłuższym niż 90 dni po zakończeniu programu, projektu lub zadania i otrzymaniu refundacji z tych środków (bez odsetek i dyskonta od zobowiązań na wkład krajowy) ^x	odsetki i dyskonto podlegające wyłączeniu z limitu spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy, z tytułu zobowiązań zaciągniętych na wkład krajowy ^x	pozostałe odsetki i dyskonto podlegające wyłączeniu z limitu spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy ^x			wydatki o charakterze dotacyjnym na inwestycje i zakupy inwestycyjne
2.1	2.1.1	2.1.2	2.1.2.1	2.1.3	2.1.3.1	2.1.3.2	2.1.3.3	2.2	2.2.1	2.2.1.1		
2025	75 066 597,47	62 523 405,85	28 581 585,84	0,00	0,00	2 100 000,00	0,00	0,00	0,00	12 543 191,62	12 543 191,62	1 776 559,00
2026	62 202 667,70	60 697 377,70	29 774 923,00	0,00	0,00	1 431 136,00	0,00	0,00	0,00	1 505 290,00	1 505 290,00	0,00
2027	63 845 799,30	62 301 494,30	31 062 688,00	0,00	0,00	1 159 552,00	0,00	0,00	0,00	1 544 305,00	1 544 305,00	0,00
2028	65 338 653,00	64 009 764,00	32 297 430,00	0,00	0,00	902 651,00	0,00	0,00	0,00	1 328 889,00	1 328 889,00	0,00
2029	66 518 484,31	65 393 840,00	33 161 386,00	0,00	0,00	652 529,00	0,00	0,00	0,00	1 124 644,31	1 124 644,31	0,00
2030	69 256 833,34	66 844 994,00	34 023 582,00	0,00	0,00	451 989,00	0,00	0,00	0,00	2 411 839,34	2 411 839,34	0,00
2031	72 206 741,00	68 407 660,00	34 882 677,00	0,00	0,00	346 324,00	0,00	0,00	0,00	3 799 081,00	3 799 081,00	0,00
2032	74 046 880,11	70 033 841,00	35 719 861,00	0,00	0,00	305 855,00	0,00	0,00	0,00	4 013 039,11	4 013 039,11	0,00
2033	75 858 394,00	71 694 547,00	36 568 208,00	0,00	0,00	268 011,00	0,00	0,00	0,00	4 163 847,00	4 163 847,00	0,00
2034	77 804 853,00	73 381 216,00	37 418 419,00	0,00	0,00	233 011,00	0,00	0,00	0,00	4 423 637,00	4 423 637,00	0,00
2035	79 788 945,00	75 099 892,00	38 279 043,00	0,00	0,00	197 818,00	0,00	0,00	0,00	4 689 053,00	4 689 053,00	0,00

Wyszczególnienie	Wynik budżetu ^x	w tym:		z tego:						
		Kwota prognozowanej nadwyżki budżetu przeznaczana na spłatę kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych ⁵⁾	Przychody budżetu ^x	Kredyty, pożyczki, emisja papierów wartościowych ^x	w tym:		Nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych ^{x 6)}	w tym:		Wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy ^x
					na pokrycie deficytu budżetu ^x	na pokrycie deficytu budżetu ^x		na pokrycie deficytu budżetu ^x	na pokrycie deficytu budżetu ^x	
Lp	3	3.1	4	4.1	4.1.1	4.2	4.2.1	4.3	4.3.1	
2025	-3 852 646,79	0,00	6 452 646,79	0,00	0,00	0,00	0,00	6 372 646,79	3 852 646,79	
2026	2 731 000,00	2 731 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
2027	2 921 000,00	2 921 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
2028	3 276 000,00	3 276 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
2029	4 017 378,69	4 017 378,69	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
2030	3 042 425,66	3 042 425,66	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
2031	1 900 000,00	1 900 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
2032	1 912 528,89	1 912 528,89	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
2033	2 000 000,00	2 000 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
2034	2 000 000,00	2 000 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
2035	2 011 029,00	2 011 029,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	

⁵⁾ Inne przeznaczenie nadwyżki budżetowej wymaga określenia w objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej.

⁶⁾ W pozycji należy ująć środki pieniężne znajdujące się na rachunku budżetu pochodzące z nadwyżek poprzednich budżetów, łącznie z niewykorzystanymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy.

Wyszczególnienie	z tego:				Rozchody budżetu x	z tego:			
	Splaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych x	w tym:		na pokrycie deficytu budżetu x		Splaty rat kapitałowych kredytów i pożyczek oraz wykup papierów wartościowych x	w tym:		
		na pokrycie deficytu budżetu x	Inne przychody niezwiązane z zaciągnięciem długu x 7)				łączna kwota przypadających na dany rok kwot wyłączeń z limitu splaty zobowiązań x	z tego:	
								kwota przypadających na dany rok kwot wyłączeń określonych w art. 243 ust. 3 ustawy x	kwota przypadających na dany rok kwot wyłączeń określonych w art. 243 ust. 3a ustawy x
Lp	4.4	4.4.1	4.5	4.5.1	5	5.1	5.1.1	5.1.1.1	5.1.1.2
2025	80 000,00	0,00	0,00	0,00	2 600 000,00	2 550 000,00	0,00	0,00	0,00
2026	0,00	0,00	0,00	0,00	2 731 000,00	2 731 000,00	0,00	0,00	0,00
2027	0,00	0,00	0,00	0,00	2 921 000,00	2 921 000,00	0,00	0,00	0,00
2028	0,00	0,00	0,00	0,00	3 276 000,00	3 276 000,00	0,00	0,00	0,00
2029	0,00	0,00	0,00	0,00	4 017 378,69	4 017 378,69	0,00	0,00	0,00
2030	0,00	0,00	0,00	0,00	3 042 425,66	3 042 425,66	0,00	0,00	0,00
2031	0,00	0,00	0,00	0,00	1 900 000,00	1 900 000,00	0,00	0,00	0,00
2032	0,00	0,00	0,00	0,00	1 912 528,89	1 912 528,89	0,00	0,00	0,00
2033	0,00	0,00	0,00	0,00	2 000 000,00	2 000 000,00	0,00	0,00	0,00
2034	0,00	0,00	0,00	0,00	2 000 000,00	2 000 000,00	0,00	0,00	0,00
2035	0,00	0,00	0,00	0,00	2 011 029,00	2 011 029,00	0,00	0,00	0,00

⁷⁾ W pozycji należy ująć w szczególności przychody pochodzące z prywatyzacji majątku jednostki samorządu terytorialnego.

Wyszczególnienie	Rozchody budżetu, z tego:						Kwota długu ^x	w tym: kwota długu, którego planowana spłata dokona się z wydatków ^x	Relacja zrównoważenia wydatków bieżących, o której mowa w art. 242 ustawy	
	łączna kwota przypadających na dany rok kwot ustawowych wyłączeń z limitu spłaty zobowiązań, z tego:					Inne rozchody niezwiązane ze spłatą długu ^x			Różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi ^x	Różnica między dochodami bieżącymi, skorygowanymi o środki ⁸⁾ a wydatkami bieżącymi ^x
	kwota wyłączeń z tytułu wcześniejszej spłaty zobowiązań, określonych w art. 243 ust. 3b ustawy	z tego:			kwota przypadających na dany rok kwot pozostałych ustawowych wyłączeń z limitu spłaty zobowiązań ^x					
środkami nowego zobowiązania		wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy	innymi środkami							
Lp	5.1.1.3	5.1.1.3.1	5.1.1.3.2	5.1.1.3.3	5.1.1.4	5.2	6	6.1	7.1	7.2
2025	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	50 000,00	25 811 362,24	0,00	220 220,22	6 672 867,01
2026	x	x	x	x	0,00	0,00	23 080 362,24	0,00	4 236 290,00	4 236 290,00
2027	x	x	x	x	0,00	0,00	20 159 362,24	0,00	4 465 305,00	4 465 305,00
2028	x	x	x	x	0,00	0,00	16 883 362,24	0,00	4 604 889,00	4 604 889,00
2029	x	x	x	x	0,00	0,00	12 865 983,55	0,00	5 142 023,00	5 142 023,00
2030	x	x	x	x	0,00	0,00	9 823 557,89	0,00	5 454 265,00	5 454 265,00
2031	x	x	x	x	0,00	0,00	7 923 557,89	0,00	5 699 081,00	5 699 081,00
2032	x	x	x	x	0,00	0,00	6 011 029,00	0,00	5 925 568,00	5 925 568,00
2033	x	x	x	x	0,00	0,00	4 011 029,00	0,00	6 163 847,00	6 163 847,00
2034	x	x	x	x	0,00	0,00	2 011 029,00	0,00	6 423 637,00	6 423 637,00
2035	x	x	x	x	0,00	0,00	0,00	0,00	6 700 082,00	6 700 082,00

⁸⁾ Skorygowanie o środki dotyczy określonego w art. 242 ustawy powiększenia o odpowiednie dla roku prognozy przychody wskazane w art. 217 ust. 2 ustawy. Skutki finansowe wyłączeń ograniczenia, o którym mowa w art. 242 ustawy, zawarte w innych ustawach należy ująć w objaśnieniach dołączanych do wieloletniej prognozy finansowej zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy.

Wyszczególnienie	Wskaźnik spłaty zobowiązań					
	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) ^x	Relacja określona po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy, ustalona dla danego roku (wskaźnik jednoroczny) ^x	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) ^x	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) ^x	Informacja o spełnieniu wskaźnika spłaty zobowiązań określonego w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczonego w oparciu o plan 3 kwartałów roku poprzedzającego rok budżetowy ^x	Informacja o spełnieniu wskaźnika spłaty zobowiązań określonego w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczonego w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy ^x
Lp	8.1	8.2	8.3	8.3.1	8.4	8.4.1
2025	9,16%	5,32%	11,90%	12,61%	TAK	TAK
2026	7,65%	10,92%	10,61%	11,32%	TAK	TAK
2027	7,28%	10,03%	10,30%	11,01%	TAK	TAK
2028	7,25%	9,56%	8,96%	9,67%	TAK	TAK
2029	7,88%	9,78%	8,52%	9,24%	TAK	TAK
2030	5,75%	9,73%	8,29%	9,01%	TAK	TAK
2031	3,61%	9,71%	8,53%	9,24%	TAK	TAK
2032	3,48%	9,77%	9,29%	9,29%	TAK	TAK
2033	3,47%	9,83%	9,93%	9,93%	TAK	TAK
2034	3,33%	9,93%	9,77%	9,77%	TAK	TAK
2035	3,21%	10,04%	9,76%	9,76%	TAK	TAK

Ustalona na lata 2022–2025 relacja z art. 243 (poz. 8.3, 8.3.1, 8.4 i 8.4.1) została obliczona według średniej 7-letniej

Wyszczególnienie	Finansowanie programów, projektów lub zadań realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy								
	Dochody bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy ^x	w tym:		Dochody majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy	w tym:		Wydatki bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy ^x	w tym:	
		Dotacje i środki o charakterze bieżącym na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy ^x	w tym:		Dochody majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy	w tym:		Wydatki bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy ^x	w tym:
			środki określone w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy			środki określone w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy			środki określone w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy
Lp	9.1	9.1.1	9.1.1.1	9.2	9.2.1	9.2.1.1	9.3	9.3.1	9.3.1.1
2025	1 529 801,61	1 529 801,61	1 408 468,98	802 782,77	802 782,77	802 782,77	1 907 509,48	1 907 509,48	1 750 641,86
2026	194 800,70	194 800,70	194 800,70	0,00	0,00	0,00	615 001,51	467 461,35	407 014,43
2027	21 027,30	21 027,30	21 027,30	0,00	0,00	0,00	23 007,30	21 027,30	21 027,30
2028	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2029	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2030	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2031	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2032	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2033	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2034	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2035	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Wyszczególnienie	Informacje uzupełniające o wybranych kategoriach finans...									
	Wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy	w tym:		Wydatki objęte limitem, o którym mowa w art. 226 ust. 3 pkt 4 ustawy	z tego:		Wydatki bieżące na pokrycie ujemnego wyniku finansowego samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej	Wydatki na spłatę zobowiązań przejmowanych w związku z likwidacją lub przekształceniem samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej	Kwota zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego przypadających do spłaty w danym roku budżetowym, podlegająca doliczeniu zgodnie z art. 244 ustawy ^x	Kwota zobowiązań wynikających z przejęcia przez jednostkę samorządu terytorialnego zobowiązań po likwidowanych i przekształcanych samorządowych osobach prawnych
		Wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy	w tym:		bieżące	majątkowe				
			finansowane środkami określonymi w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy							
Lp	9.4	9.4.1	9.4.1.1	10.1	10.1.1	10.1.2	10.2	10.3	10.4	10.5
2025	738 892,98	738 892,98	486 588,06	10 968 546,56	2 029 509,48	8 939 037,08	0,00	0,00	0,00	0,00
2026	12 300,00	12 300,00	10 000,00	1 177 301,51	615 001,51	562 300,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2027	0,00	0,00	0,00	427 007,30	23 007,30	404 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2028	0,00	0,00	0,00	250 000,00	0,00	250 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2029	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2030	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2031	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2032	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2033	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2034	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2035	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Wyszczególnienie	Informacje uzupełniające o wybranych kategoriach finansowych										
	Splaty, o których mowa w poz. 5.1, wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych ^x	Wydatki zmniejszające dług ^x	w tym:					Wydatki bieżące podlegające wyłączeniu z limitu splaty zobowiązań ⁹⁾			
			splata zobowiązań wymagalnych z lat poprzednich, innych niż w poz. 10.7.3 ^x	splata zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego – kredyt i pożyczka ^x	zobowiązań zaciągniętych po dniu 1 stycznia 2019 r. ^x		wydatki z tytułu wymagalnych poręczeń i gwarancji ^x				
					zobowiązania zaciągniętych po dniu 1 stycznia 2019 r. ^x	w tym:					
Lp	10.6	10.7	10.7.1	10.7.2	10.7.2.1	10.7.2.1.1	10.7.3	10.8	10.9	10.10	10.11
2025	2 550 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2026	2 731 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	x	0,00	0,00
2027	2 921 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	x	0,00	0,00
2028	3 276 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	x	0,00	0,00
2029	4 017 378,69	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	x	0,00	0,00
2030	3 042 425,66	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	x	0,00	0,00
2031	1 900 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	x	0,00	0,00
2032	1 912 528,89	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	x	0,00	0,00
2033	2 000 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	x	0,00	0,00
2034	2 000 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	x	0,00	0,00
2035	2 011 029,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	x	0,00	0,00

⁹⁾ W pozycji należy ująć kwoty wydatków bieżących, o które zostają pomniejszone wydatki bieżące budżetu przy wyliczaniu limitu splaty zobowiązań określonego po prawej stronie – nierówność we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, na podstawie odrębnych ustaw, bez wydatków bieżących na obsługę długu. W szczególności należy ująć wydatki poniesione w celu realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19.

* Informacje zawarte w tej części wieloletniej prognozy finansowej, w tym o spełnieniu relacji określonej w art. 243 ustawy zostaną automatycznie wygenerowane przez aplikację wskazaną przez Ministra Finansów, o której mowa w § 4 ust. 1, na podstawie danych historycznych oraz prognozowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego. Automatem wyliczenia danych na podstawie wartości historycznych i prognozowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego dotyczą w szczególności także pozycji 8.3 – 8.3.1 i pozycji z sekcji 12.

^x - pozycje oznaczone symbolem „x” sporządza się na okres prognozy kwoty długu, zgodnie z art. 227 ust. 2 ustawy. Okres ten nie podlega wydłużeniu w sytuacji planowania wydatków z tytułu niewymagalnych poręczeń i gwarancji. W przypadku planowania wydatków z tytułu niewymagalnych poręczeń i gwarancji w okresie dłuższym niż okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania dłużne, informację o wydatkach z tytułu niewymagalnych poręczeń i gwarancji, wykraczających poza wspomniany okres, należy zamieścić w objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej.

Wykaz przedsięwzięć do WPF

Załącznik nr 2 do Uchwały nr 25.XIX.2025 Rady Miejskiej w Debrznie z dnia 27.05.2025 r.

kwoty w zł

L.p.	Nazwa i cel	Jednostka odpowiedzialna lub koordynująca	Okres realizacji		Łączne nakłady finansowe	Limit 2025	Limit 2026	Limit 2027	Limit 2028	Limit zobowiązań
			Od	Do						
1	Wydatki na przedsięwzięcia-ogółem (1.1+1.2+1.3)				26 128 744,53	10 968 546,56	1 177 301,51	427 007,30	250 000,00	12 822 855,37
1.a	- wydatki bieżące				4 052 060,50	2 029 509,48	615 001,51	23 007,30	0,00	2 667 518,29
1.b	- wydatki majątkowe				22 076 684,03	8 939 037,08	562 300,00	404 000,00	250 000,00	10 155 337,08
1.1	Wydatki na programy, projekty lub zadania związane z programami realizowanymi z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009.r. o finansach publicznych (Dz.U.Nr 157, poz.1240,z późn.zm.), z tego:				4 551 253,48	2 646 402,46	627 301,51	23 007,30	0,00	3 296 711,27
1.1.1	- wydatki bieżące				3 800 060,50	1 907 509,48	615 001,51	23 007,30	0,00	2 545 518,29
1.1.1.2	Regionalne wsparcie rozwoju kompetencji kluczowych w pomorskich szkołach - Grant dla SP Debrzno - Zwiększenie szans na sukces edukacyjny uczniów o najniższych wynikach egzaminów zewnętrznych	SZKOŁA PODSTAWOWA W DEBRZNIE	2024	2026	730 367,00	311 031,48	137 940,16	0,00	0,00	448 971,64
1.1.1.3	Przedszkola Marzeń w Gminie Debrzno - Wsparcie na rzecz wczesnej edukacji i opieki nad dzieckiem	INKUBATOR PRZEDSIĘBIORCZOŚĆ I CIERZNIĘ	2024	2025	1 545 537,95	747 603,57	0,00	0,00	0,00	747 603,57
1.1.1.4	Cyberbezpieczny Samorząd - Poprawa bezpieczeństwa	URZĄD MIEJSKI	2024	2026	123 010,50	86 110,50	0,00	0,00	0,00	86 110,50
1.1.1.5	RAZEM w GÓRĘ - projekt edukacyjny dla szkół wiejskich gminy Debrzno - projekt edukacyjny dla szkół wiejskich gminy Debrzno	INKUBATOR PRZEDSIĘBIORCZOŚĆ I CIERZNIĘ	2024	2026	1 009 545,05	598 571,93	272 660,65	0,00	0,00	871 232,58
1.1.1.6	Projekt "Mój cel - praca". - Poprawa jakości mieszkańców	OŚRODEK POMOCY SPOŁECZNEJ	2025	2027	391 600,00	164 192,00	204 400,70	23 007,30	0,00	391 600,00
1.1.2	- wydatki majątkowe				751 192,98	738 892,98	12 300,00	0,00	0,00	751 192,98
1.1.2.2	Cyberbezpieczny Samorząd - Poprawa bezpieczeństwa	URZĄD MIEJSKI	2024	2026	751 192,98	738 892,98	12 300,00	0,00	0,00	751 192,98
1.2	Wydatki na programy, projekty lub zadania związane z umowami partnerstwa publiczno-prywatnego, z tego:				0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1.2.1	- wydatki bieżące				0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1.2.2	- wydatki majątkowe				0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1.3	Wydatki na programy, projekty lub zadania pozostałe (inne niż wymienione w pkt 1.1 i 1.2),z tego				21 577 491,05	8 322 144,10	550 000,00	404 000,00	250 000,00	9 526 144,10
1.3.1	- wydatki bieżące				252 000,00	122 000,00	0,00	0,00	0,00	122 000,00
1.3.1.2	Realizacja programu polityki zdrowotnej pn. "Profilaktyka i wczesne wykrywanie osteoporozy wśród mieszkańców Gminy Debrzno na lata 2023-2025 - Uzyskanie wysokiego poziomu wiedzy na temat osteoporozy	URZĄD MIEJSKI	2023	2025	252 000,00	122 000,00	0,00	0,00	0,00	122 000,00
1.3.2	- wydatki majątkowe				21 325 491,05	8 200 144,10	550 000,00	404 000,00	250 000,00	9 404 144,10
1.3.2.1	Dokumentacja i budowa świetlicy wiejskiej w Uniechówku - POPRAWA ŻYCIA MIESZKAŃCÓW	URZĄD MIEJSKI	2015	2027	450 000,00	200 000,00	150 000,00	100 000,00	0,00	450 000,00
1.3.2.3	Opracowanie dokumentacji i budowa świetlicy w Buchowie. - POPRAWA ŻYCIA MIESZKAŃCÓW	URZĄD MIEJSKI	2015	2026	300 000,00	200 000,00	100 000,00	0,00	0,00	300 000,00
1.3.2.4	Przebudowa i rozbudowa oczyszczalni ścieków w aglomeracji Debrzno. - Gospodarka wodno-ściekowa	URZĄD MIEJSKI	2016	2028	8 916 150,00	0,00	250 000,00	250 000,00	250 000,00	750 000,00

L.p.	Nazwa i cel	Jednostka odpowiedzialna lub koordynująca	Okres realizacji		Łączne nakłady finansowe	Limit 2025	Limit 2026	Limit 2027	Limit 2028	Limit zobowiązań
			Od	Do						
1.3.2.9	Budowa boiska sportowego, placu zabaw, zestawu tablic informacyjnych i ścieżki edukacyjnej w Głównej - Zwiększenie aktywności fizycznej oraz sprzyjanie tworzeniu warunków dla rozwoju sportu i prowadzenia zdrowego stylu życia wśród dzieci i młodzieży.	URZĄD MIEJSKI	2023	2027	104 000,00	0,00	50 000,00	54 000,00	0,00	104 000,00
1.3.2.11	Modernizacja średniowiecznych murów miejskich w Debrznie - Ochrona i konserwacja zabytkowych murów	URZĄD MIEJSKI	2024	2025	1 500 000,00	1 500 000,00	0,00	0,00	0,00	1 500 000,00
1.3.2.12	Przebudowa drogi w Debrznie oraz budowa i modernizacja dróg gminnych w Stupi - Poprawa bezpieczeństwa mieszkańców	URZĄD MIEJSKI	2023	2025	6 570 561,05	2 843 364,10	0,00	0,00	0,00	2 843 364,10
1.3.2.13	Budowa infrastruktury turystycznej w Debrznie - Rozwój turystyki i promocja Gminy	URZĄD MIEJSKI	2024	2025	3 484 780,00	3 456 780,00	0,00	0,00	0,00	3 456 780,00

Objaśnienia przyjętych wartości do Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Debrzno na lata 2025-2035

Zgodnie ze zmianami w budżecie na dzień 27 maja 2025 r., dokonano następujących zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Debrzno:

1. Dochody ogółem zwiększono o 1 629 737,94 zł, z czego dochody bieżące zwiększono o 1 309 737,94 zł, a dochody majątkowe zwiększono o 320 000,00 zł.
2. Wydatki ogółem zwiększono o 1 629 737,94 zł, z czego wydatki bieżące zwiększono o 1 229 737,94 zł, a wydatki majątkowe zwiększono o 400 000,00 zł.
3. Wynik budżetu nie uległ zmianie.

Szczegółowe informacje na temat zmian w zakresie dochodów, wydatków i wyniku budżetu w roku budżetowym przedstawiono w tabeli poniżej.

Zmiany w dochodach i wydatkach w 2025 roku

Wyszczególnienie	Przed zmianą [zł]	Zmiana [zł]	Po zmianie [zł]
Dochody ogółem	69 584 212,74	+1 629 737,94	71 213 950,68
Dochody bieżące	61 433 888,13	+1 309 737,94	62 743 626,07
Dotacje bieżące	10 732 084,77	+1 259 737,94	11 991 822,71
Pozostałe	12 274 577,36	+50 000,00	12 324 577,36
Dochody majątkowe	8 150 324,61	+320 000,00	8 470 324,61
Wydatki ogółem	73 436 859,53	+1 629 737,94	75 066 597,47
Wydatki bieżące	61 293 667,91	+1 229 737,94	62 523 405,85
Wynagrodzenia i pochodne	28 565 219,64	+16 366,20	28 581 585,84
Pozostałe wydatki bieżące	30 628 448,27	+1 213 371,74	31 841 820,01
Wydatki majątkowe	12 143 191,62	+400 000,00	12 543 191,62

Źródło: opracowanie własne.

Od 2026 r. nie dokonywano zmian w zakresie planowanych dochodów i wydatków budżetowych.

W Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Debrzno:

1. Przychody ogółem w roku budżetowym nie uległy zmianie.
2. Rozchody ogółem w roku budżetowym nie uległy zmianie.

Od 2026 nie dokonywano zmian w zakresie planowanych przychodów.

Od 2026 nie dokonywano zmian w zakresie planowanych rozchodów.

W zakresie zawartych umów, rozchody Gminy Debrzno zaplanowano zgodnie z harmonogramami. W tabeli poniżej splatę ww. zobowiązań przedstawiono w kolumnie „Zobowiązanie historyczne”.

Splatą zaciągniętych i planowanych zobowiązań Gminy Debrzno

Rok	Zobowiązanie historyczne [zł]
2025	2 550 000,00
2026	2 731 000,00
2027	2 921 000,00
2028	3 276 000,00
2029	4 017 378,69
2030	3 042 425,66
2031	1 900 000,00

Rok	Zobowiązanie historyczne [zł]
2032	1 912 528,89
2033	2 000 000,00
2034	2 000 000,00
2035	2 011 029,00

Źródło: Opracowanie własne.

Zmiany w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Debrzno na lata 2025-2035 spowodowały modyfikacje w kształtowaniu się relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Szczegóły zaprezentowano w tabeli poniżej.

Kształtowanie się relacji z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych

Rok	Obsługa zadłużenia (fakt. i plan. po wyłączeniach)	Maksymalna obsługa zadłużenia (wg planu po III kwartale)	Zachowanie relacji z art. 243 (w oparciu o plan po III kwartale)	Maksymalna obsługa zadłużenia (wg wykonania)	Zachowanie relacji z art. 243 (w oparciu o wykonanie)
2025	9,16%	11,90%	TAK	12,61%	TAK
2026	7,65%	10,61%	TAK	11,32%	TAK
2027	7,28%	10,30%	TAK	11,01%	TAK
2028	7,25%	8,96%	TAK	9,67%	TAK
2029	7,88%	8,52%	TAK	9,24%	TAK
2030	5,75%	8,29%	TAK	9,01%	TAK
2031	3,61%	8,53%	TAK	9,24%	TAK
2032	3,48%	9,29%	TAK	9,29%	TAK
2033	3,47%	9,93%	TAK	9,93%	TAK
2034	3,33%	9,77%	TAK	9,77%	TAK
2035	3,21%	9,76%	TAK	9,76%	TAK

Źródło: Opracowanie własne.

Dane w tabeli powyżej wskazują, że w całym okresie prognozy Gmina Debrzno spełnia relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Spełnienie dotyczy zarówno relacji obliczonej na podstawie planu na dzień 30.09.2024 r. jak i w oparciu o dane z wykonania budżetu.

Zmiana Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Debrzno obejmuje również zmiany w załączniku nr 2, które szczegółowo opisano poniżej.

Dokonano zmian w zakresie następujących przedsięwzięć:

1. W zakresie programów, projektów lub zadań związanych z programami realizowanymi z udziałem środków z UE:
 - 1) Regionalne wsparcie rozwoju kompetencji kluczowych w pomorskich szkołach - Grant dla SP Debrzno – zmiana w przedsięwzięciu obejmuje m.in.:
 - a. zwiększenie łącznych nakładów ogółem oraz limitu zobowiązań na realizację zadania o kwotę 176 177,00 zł;
 - b. zwiększenie limitu wydatków na realizację zadania w roku budżetowym o kwotę 38 236,84 zł;
 - c. zwiększenie limitu wydatków na realizację zadania w roku 2026 o kwotę 137 940,16 zł;
 - d. wydłużenie horyzontu czasowego przedsięwzięcia do roku 2026.

Zmiany wprowadzone w wykazie wieloletnich przedsięwzięć nie spowodowały zmiany horyzontu czasowego załącznika nr 2 WPF.

Zmiany wprowadzone w wykazie wieloletnich przedsięwzięć wpłynęły na zmianę pozycji 10.1.1 WPF, co przedstawiono w tabeli poniżej.

Zmiany w wydatkach bieżących objętych limitem z art. 226 ust. 3 pkt 4

Rok	Przed zmianą [zł]	Zmiana [zł]	Po zmianie [zł]
2025	1 991 272,64	+38 236,84	2 029 509,48
2026	477 061,35	+137 940,16	615 001,51

Źródło: opracowanie własne.

Wartości wykazane w pozostałych pozycjach WPF, stanowią informacje uzupełniające względem pozycji opisanych powyżej. Zostały przedstawione w WPF zgodnie z obowiązującym stanem faktycznym, na podstawie zawartych umów i porozumień.

Pełen zakres zmian obrazują załączniki nr 1 i 2 do niniejszej uchwały.