



Wojewoda Pomorski

Gdańsk, 29 kwietnia 2026 r.

PN-II.4131.47.2026

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153, poz. 1436 oraz z 2026 r. poz. 252)

#### stwierdza się nieważność

§ 3 uchwały Nr 22.XXXIII.2026 Rady Miejskiej w Debrznie z dnia 27 marca 2026 r. o zmianie uchwały w sprawie utworzenia gminnej jednostki budżetowej o nazwie: Żłobek Gminny w Debrznie oraz ustalenia jego statutu.

#### UZASADNIENIE

W dniu 1 kwietnia 2026 r. do Wojewody Pomorskiego wpłynęła uchwała Nr 22.XXXIII.2026 Rady Miejskiej w Debrznie z dnia 27 marca 2026 r. o zmianie uchwały w sprawie utworzenia gminnej jednostki budżetowej o nazwie: Żłobek Gminny w Debrznie oraz ustalenia jego statutu, zwana dalej „uchwałą”. W toku czynności nadzorczych, pismem z dnia 27 kwietnia 2026 r., organ nadzoru zawiadomił Radę Miejską w Debrznie o wszczęciu postępowania nadzorczego w stosunku do przedmiotowej uchwały oraz poinformował o możliwości złożenia wyjaśnień w sprawie.

Po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego organ nadzoru stwierdził, że uchwała w zakresie wskazanym w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, została podjęta z istotnym naruszeniem prawa, tj. art. 2 Konstytucji RP oraz § 90, § 91 ust. 1 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2026 r. poz. 300), dalej jako: „z.t.p.”.

W § 3 uchwały Rada Miejska w Debrznie postanowiła, że „Traci moc Uchwała nr 65.XXIX.2025 Rady Miejskiej w Debrznie z dnia 19 grudnia 2025 r. o zmianie uchwały w sprawie utworzenia gminnej jednostki budżetowej o nazwie: Żłobek Gminny w Debrznie oraz ustalenia jego statutu (Dz. Urz. Woj. Pom. z 15 stycznia 2026 r. poz. 160) oraz Uchwała nr 11.XXXI.2026 Rady Miejskiej w Debrznie z dnia 30 stycznia 2026 r. o zmianie uchwały w sprawie utworzenia gminnej jednostki

#### Wydział Prawny i Nadzoru

Pomorski Urząd Wojewódzki w Gdańsku  
ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk  
tel.: 58 30 77 233, e-mail: wpn@gdansk.uw.gov.pl  
<https://www.gov.pl/web/uw-pomorski>

*budżetowej o nazwie: Żłobek Gminny w Debrznie oraz ustalenia jego statutu (Dz. Urz. Woj. Pom. z 6 lutego 2026 r. poz. 640)."*

Na wstępie organ nadzoru wskazuje, że w § 3 uchwały Rada Miejska w Debrznie uchyliła akt zmieniający, mający charakter jednorazowy. W odniesieniu do wskazanej regulacji należy przywołać wyrażoną w doktrynie i orzecznictwie zasadę przyzwoitej legislacji, mającą swoje źródło w zasadzie demokratycznego państwa prawa, wynikającej z art. 2 Konstytucji RP. Zasada prawidłowej legislacji ma doniosłe znaczenie w systemie prawa i jej wagę niejednokrotnie podkreślano w orzecznictwie Trybunału Konstytucyjnego. Składa się na nią szereg dyrektyw służących ochronie wspólnych wartości, jakimi są zaufanie obywateli do państwa prawa oraz pewności prawa. Zgodnie z poglądami doktryny zasada ta została ukształtowana jako „system ściśle ze sobą powiązanych dyrektyw adresowanych do prawodawcy, wskazujących jak należy dokonywać zmian prawa w państwie prawnym” (K. Działocha, T. Zalański, *Zasada prawidłowej legislacji jako podstawa kontroli konstytucyjności prawa*, Przegląd Legislacyjny 2006, nr 3, s. 6-7). Realizacją tej zasady jest m.in. stanowienie prawa zgodnie z przepisami zasad techniki prawodawczej. Zgodnie z § 14 ust. 3 z.t.p., ustawa może zawierać przepisy wprowadzające zmiany w innych ustawach (przepisy zmieniające), przepisy epizodyczne oraz przepisy o utracie mocy obowiązującej ustawy. Z kolei § 82 z.t.p. stanowi, że zmiana (nowelizacja) ustawy polega na uchyleniu niektórych jej przepisów, zastąpieniu niektórych jej przepisów przepisami o innej treści lub brzmieniu lub na dodaniu do niej nowych przepisów. Natomiast stosownie do treści § 90 oraz § 91 ust. 1 z.t.p., zmienia się zawsze pierwotny tekst ustawy, a jeżeli wprowadzono do niego zmiany - tekst zmieniony. Jeżeli ogłoszono tekst jednolity ustawy, zmienia się ten tekst, a w przypadku gdy wprowadzono zmiany do tekstu jednolitego - zmieniony tekst jednolity. Nie nowelizuje się przepisów zmieniających inną ustawę. Ponadto, zgodnie z § 143 z.t.p. niektóre przepisy dotyczące sposobu redakcji ustaw mają zastosowanie do projektów aktów prawa miejscowego. Uchwała będąca przedmiotem niniejszego postępowania nadzorczego stanowi akt prawa miejscowego, w związku z czym znajdują do niej zastosowanie przepisy z.t.p.

Organ nadzoru wskazuje, że regulacje zmieniające mają charakter niesamodzielny - nie służą bezpośrednio do wyrażania norm prawnych, lecz do wprowadzania zmian w obowiązujących regulacjach merytorycznych. Niesamodzielny charakter regulacji nowelizujących oznacza również, że mają one charakter jednorazowy. Ich normatywny skutek wyczerpuje się w momencie ich wejścia w życie w postaci określonych zmian normatywnych. Przepis zmieniający po wejściu w życie i wywarciu skutku prawnego w postaci zmiany innych regulacji ulega tzw. skonsumowaniu. Oznacza to, że sam w sobie przestaje być elementem systemu prawa. Jego treść ulega bowiem „przeniesieniu” do tekstu regulacji zmienianych. Uchylenie regulacji zmieniających po ich wejściu w życie nie powoduje automatycznie „wycofania” zmian, które one wprowadziły. Uchylenie przepisów wprowadzonych uchwałą nowelizującą możliwe jest tylko poprzez uchylenie

---

**Wydział Prawny i Nadzoru**

Pomorski Urząd Wojewódzki w Gdańsku  
ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk  
tel.: 58 30 77 233, e-mail: wpn@gdansk.uw.gov.pl  
<https://www.gov.pl/web/uw-pomorski>

(całej lub poszczególnych przepisów) uchwały pierwotnej. Z tego względu uchylanie uchwały zmieniającej po dniu jej wejścia w życie jest bezprzedmiotowe (zob. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 20 września 2012 r. sygn. akt III SA/Wr 317/12).

Wobec powyższego stwierdzenie nieważności § 3 uchwały Nr 22.XXXIII.2026 Rady Miejskiej w Debrznie z dnia 27 marca 2026 r. o zmianie uchwały w sprawie utworzenia gminnej jednostki budżetowej o nazwie: Żłobek Gminny w Debrznie oraz ustalenia jego statutu jest uzasadnione i konieczne.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Pomorskiego.

**Wojewoda Pomorski**

Beata Rutkiewicz

