



FIN  
Lida

Elektronicznie podpisany przez:  
Alicja Śrubkowska  
dnia 20 listopada 2023 r.



**Uchwała Nr 143/g315/P/III/23**

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku**

**z dnia 20 listopada 2023 r.**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Debrzno na 2024 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 238 ust.1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Alicja Śrubkowska - przewodnicząca
2. Adam Kuczyński - członek
3. Katarzyna Renke - członek

**pozytywnie - z uwagą - opiniuje projekt uchwały budżetowej gminy Debrzno na 2024 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.**

## UZASADNIENIE

W dniu 10 listopada 2023 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło zarządzenie nr 212.1216.2023 Burmistrza Debrzno z dnia 10 listopada 2023 r. w sprawie sporządzenia i przedłożenia projektu uchwały budżetowej Gminy Debrzno na 2024 rok.

Badając projekt uchwały budżetowej gminy Debrzno na 2024 r. Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi m.in. w art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236, art. 237, art. 258 ust. 1 oraz art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa planowane dochody budżetu ogółem w wysokości 60.343.401,00 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 49.273.737,00 zł oraz dochody majątkowe w wysokości 11.069.664,00 zł. Wydatki budżetu natomiast ustalono w łącznej wysokości 65.395.854,40 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 50.218.572,48 zł oraz wydatki majątkowe w wysokości 15.177.281,92 zł.

Zaplanowany deficyt budżetu na rok 2024 w wysokości 5.052.453,40 zł przewiduje się pokryć w całości przychodami pochodzącymi z zaciągniętego kredytu na rynku krajowym.

Na przychody budżetu w łącznej wysokości 6.203.153,40 zł składają się:

- a) przychody ze spłat pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych (§951) w kwocie 111.892,26 zł,
- b) wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy (§950) w kwocie 944.835,48 zł,
- c) przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§952) w kwocie 5.146.425,66 zł.

Na rozchody budżetu w łącznej wysokości 1.150.700,00 zł składają się:

- a) udzielone pożyczki i kredyty (§991) w kwocie 50.000,00 zł,
- b) spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§992) w kwocie 1.100.700,00 zł.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty przychodami pochodzącymi z kredytów, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Analizując w pozostałym zakresie projekt uchwały budżetowej na rok 2024 Skład Orzekający stwierdza, że w zakresie dochodów i wydatków opracowany został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych.

W części opisowej do budżetu podano ogólną podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków.

Skład Orzekający dokonał także analizy spełnienia w 2023 r. relacji określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1964).

Z powyższych przepisów wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy o finansach publicznych. Przy czym do ustalenia ww. relacji na lata 2023-2025 dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Z uwagi na zaplanowanie w projekcie uchwały przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 7 ustawy w łącznej kwocie 1.056.727,74 zł, w pełni pokrywającej ujemny wynik budżetu operacyjnego jednostki w 2024 r. w wysokości 944.835,48 zł, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, Skład Orzekający uznał, że relacja wynikająca z przywołanych wyżej przepisów zostanie spełniona.

Skład Orzekający zwraca jednakże uwagę, że w projekcie uchwały budżetowej w treści normatywnej nie określono limitu na spłaty wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 93.972,26 zł i nie zawarto również stosownego upoważnienia dla Burmistrza Debrzna do zaciągania kredytów na spłaty otrzymanych krajowych kredytów i pożyczek w kwocie 93.972,26 zł. Zgodnie bowiem z regulacją wynikającą z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa winna określać limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz

emitowanych papierów wartościowych i zgodnie z art. 212 ust. 2 pkt 1 powinna zawierać stosowne upoważnienie dla Burmistrza Debrzna do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt budżetu co do zasady został opracowany zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, a materiały jemu towarzyszące, pozwalają ocenić zamierzenia Burmistrza w zakresie realizacji zadań gminy.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 7 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest nie tylko spełnienie wskaźnika z art. 242 ust. 1 ustawy, ale także sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłata zaciągniętych zobowiązań. Należy bowiem zauważyć, że ustalone na dzień sporządzenia projektu uchwały kwoty powyższych przychodów nie są w pełni potwierdzone, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem są jedynie kwotami przewidywanymi.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

**Alicja Śrubkowska**

Przewodnicząca Składu Orzekającego