



Elektronicznie podpisany przez:
Alicja Śrubkowska
dnia 20 listopada 2023 r.

Uchwała Nr 142/g315/F/III/23

FIR
Śrubkowska

Nr w D.K.
Załączników **Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku**

z dnia 20 listopada 2023 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej gminy Debrzno na lata 2024 - 2035.

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Alicja Śrubkowska - przewodnicząca
2. Adam Kuczyński - członek
3. Katarzyna Renke - członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej gminy Debrzno na lata 2024 - 2035.

UZASADNIENIE

W dniu 10 listopada 2023 r. do tutejszej Izby wpłynęło zarządzenie nr 211.1215.2023 Burmistrza Debrzno z dnia 10 listopada 2023 roku w sprawie: sporządzenia i przedłożenia projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Debrzno na lata 2024 - 2035.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 226, art. 227 i art. 228 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający dokonał także analizy spełnienia w 2024 r. relacji określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1964).

Z powyższych przepisów wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy o finansach publicznych. Przy czym do ustalenia ww. relacji na lata 2023-2025 dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Z uwagi na zaplanowanie w projekcie uchwały przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 7 ustawy w łącznej kwocie 1.056.727,74 zł, w pełni pokrywającej ujemny wynik budżetu operacyjnego jednostki w 2024 r. w wysokości 944.835,48 zł, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, Skład Orzekający uznał, że relacja wynikająca z przywołanych wyżej przepisów zostanie spełniona. Także w pozostałych latach objętych wieloletnią prognozą finansową relacja, o której mowa wyżej, zostanie zachowana.

W wyniku analizy projektu wieloletniej prognozy finansowej pod względem merytorycznym Skład Orzekający stwierdził, że dług jednostki z tytułu zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań na koniec 2024 roku wyniesie 28.361.362,24 zł, co będzie stanowić 47,00% planowanych na ten rok dochodów budżetu gminy.

Dokonując analizy danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej oraz biorąc pod uwagę ciężące na gminie Debrzno zobowiązania oraz planowane do zaciągnięcia w 2024 r. zobowiązania w wysokości 5.146.425,66 zł, Skład Orzekający stwierdził, że w 2024 roku wskaźnik spłat zobowiązań z powyższych tytułów został zaplanowany w wysokości 7,18%, przy dopuszczalnym limicie spłaty zobowiązań na ten rok wynoszącym 14,45%. W latach 2025 - 2035 również kwota spłat nie przekracza dopuszczalnych wysokości.

Wobec powyższego Skład Orzekający stwierdza, że nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający analizując objaśnienia przyjętych wielkości dochodów i wydatków uznaje je za realnie uzasadnione. Przy opracowaniu prognozy pozycji budżetowych Gminy Debrzno wykorzystano trzy podstawowe mierniki koniunktury gospodarczej – dynamikę realnej PKB, dynamikę średniorocznej inflacji (CPI) oraz dynamikę realnego wynagrodzenia brutto w gospodarce narodowej. Na ich podstawie oszacowano wartości dochodów i wydatków Gminy Debrzno, co dzięki konstrukcji i zaawansowanym metodom dokonywania obliczeń, pozwoli realizować w przyszłości właściwą politykę finansową jednostki.. Wielkości zaplanowanych rozchodów w poszczególnych latach wynikają z harmonogramu spłat dotychczas zaciągniętych zobowiązań oraz możliwości finansowych jednostki w latach 2024-2035.

Wobec powyższego Skład Orzekający stwierdza, że proponowana prognoza jest możliwa do realizacji.

Biorąc powyższe pod uwagę postanowiono jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 7 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest nie tylko spełnienie wskaźnika z art. 242 ust. 1 ustawy, ale także sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłata zaciągniętych zobowiązań. Należy bowiem zauważyć, że ustalone na dzień sporządzenia projektu uchwały kwoty powyższych przychodów nie są w pełni potwierdzone, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem są jedynie kwotami przewidywanymi.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Gdańsku w ciągu 14 dni od dnia jej doręczenia.

Alicja Śrubkowska

Przewodnicząca Składu Orzekającego