

Uchwała Nr 056/g315/P/IV/21

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 1 grudnia 2021 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Debrzno na 2022 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Monika Panc - przewodnicząca
2. Adam Kuczyński - członek
3. Katarzyna Renke - członek

pozytywnie - z uwagą - opiniuje projekt uchwały budżetowej gminy Debrzno na 2022 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2021 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło zarządzenie nr 183.734.2021 Burmistrza Debrzno z dnia 10 listopada 2021 r. w sprawie sporządzenia i przedłożenia projektu uchwały budżetowej Gminy Debrzno na 2022 rok.

Badając projekt uchwały budżetowej gminy Debrzno na 2022 r. Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi m.in. w art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236, art. 237, art. 258 ust. 1 oraz art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa planowane dochody budżetu ogółem w kwocie 47.005.749,47 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 41.376.849,47 zł oraz dochody majątkowe w wysokości 5.628.900,00 zł. Wydatki budżetu natomiast ustalono w łącznej kwocie 50.068.756,47 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 42.152.635,25 zł oraz wydatki majątkowe w wysokości 7.916.121,22 zł.

Zaplanowany deficyt budżetu na rok 2022 w wysokości 3.063.007,00 zł przewiduje się pokryć przychodami jednostek samorządu terytorialnego wynikającymi z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 250.000,00 zł oraz przychodami z zaciągniętego kredytu na rynku krajowym w kwocie 2.813.007,00 zł.

Jednakże, jak wynika z ustaleń dokonanych przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Gdańsku, wskazane w projekcie uchwały budżetowej źródła i kwoty pokrycia planowanego deficytu są rozbieżne z planowanymi źródłami i kwotami pokrycia planowanego deficytu w wieloletniej prognozie finansowej w 2022 roku. Zgodnie z art. 230 ust 6 ustawy o finansach publicznych uchwałę w sprawie wieloletniej prognozie finansowej organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego podejmuje nie później niż uchwałę budżetową. Zatem Skład Orzekający zauważa, że przed podjęciem uchwały w sprawie uchwalenia budżetu na 2022 rok należy zweryfikować źródła i kwoty pokrycia planowanego deficytu. Konsekwencją powyższego będzie konieczność dokonania zmian w zakresie ustalonych limitów zobowiązań oraz ustalonego upoważnienia dla Burmistrza do zaciągania zobowiązań z tytułu planowanego kredytu.

Na przychody budżetu w łącznej wysokości 4.513.707,00 zł składają się:

- a) przychody wynikające z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 250.000,00 zł,
- b) wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 1.209.105,00 zł,
- c) przychody ze spłat udzielonych pożyczek w kwocie 154.602,00 zł,
- d) przychody z zaciągniętego kredytu w kwocie 2.900.000,00 zł.

Na rozchody budżetu w łącznej wysokości 1.450.700,00 zł składają się:

- a) udzielone pożyczki w kwocie 50.000,00 zł,
- b) spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów w kwocie 1.400.700,00 zł.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 8 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty przychodami pochodzącymi m.in. z kredytów oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków - Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest co do zasady zgodny z prawem, z zastrzeżeniem ww. uwagi.

Analizując w pozostałym zakresie projekt uchwały budżetowej na rok 2022 Skład Orzekający stwierdza, że w zakresie dochodów i wydatków opracowany został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych.

W części opisowej do budżetu podano ogólną podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków.

Skład Orzekający stwierdził, że w roku 2022 zaplanowane wydatki bieżące są większe od dochodów bieżących o kwotę 775.785,78 zł. Zgodnie natomiast z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy.

Z uwagi jednakże na treść art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2021 poz. 1927), który dopuszcza na potrzeby ustalenia relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych powiększenie dochodów bieżących także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy (tzw. wolne środki), Skład Orzekający uznał, że wymóg art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych został spełniony. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano bowiem przychody, które na podstawie ww. przepisów mogą zostać uwzględnione przy wyliczaniu powyższej relacji.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt budżetu co do zasady został opracowany zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, a materiały jemu towarzyszące, pozwalają ocenić zamierzenia Burmistrza w zakresie realizacji zadań gminy.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6, 7 i 8 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest nie tylko spełnienie wskaźnika z art. 242 ust. 1 ustawy, ale także sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłata zaciągniętych zobowiązań. Należy bowiem zauważyć, że ustalone na dzień sporządzenia projektu uchwały kwoty powyższych przychodów nie są w pełni potwierdzone, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem są jedynie kwotami przewidywanymi.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Monika Panc

Przewodnicząca Składu Orzekającego