



Uchwała Nr 220/g315/P/III/18

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku z dnia 10 grudnia 2018 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Miasto i Gmina Debrzno na 2019 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.);

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Alicja Śrubkowska - przewodnicząca
2. Marian Kujawski - członek
3. Olga Leszczyńska - członek

opiniuje pozytywnie - z uwagami - projekt uchwały budżetowej gminy Miasto i Gmina Debrzno na 2019 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2018 r. do tutejszej Izby wpłynęło zarządzenie Nr 173.1005.2018 Burmistrza Miasta i Gminy Debrzno z dnia 14 listopada 2018 r. w sprawie sporządzenia i przedłożenia projektu uchwały budżetowej Miasta i Gminy Debrzno na rok 2019.

Badając projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Debrzno na 2019 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art.212, art. 214, art. 215, art.217, art. 222, art. 235, art. 236, art. 237, art.258 ust.1, art.264 ust.3 ustawy o finansach publicznych oraz uregulowaniami określonymi w uchwale Nr 44.LIII.2017 Rady Miejskiej w Debrznie z dnia 28 lipca 2017 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu.

Przedłożony projekt budżetu określa planowane dochody budżetowe ogółem w kwocie 41.339.469,99 zł, w tym: dochody bieżące 38.500.884,24 zł oraz dochody majątkowe w wysokości 2.838.585,75 zł. Wydatki natomiast ustalono w łącznej kwocie 45.494.483,68 zł, w tym: wydatki bieżące 37.845.519,23 zł oraz wydatki majątkowe 7.648.964,45 zł.

Zaplanowany deficyt budżetu na rok 2019 w wysokości 4.155.013,69 zł przewiduje się pokryć: przychodami pochodzącymi z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w wysokości 4.155.013,69 zł.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty, między innymi, przychodami

pochodzącymi z kredytów oraz pożyczek, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Przychody gminy zaplanowano w wysokości 5.271.378,69 zł, w tym: w kwocie 40.000 zł ze spłat pożyczek udzielonych ze środków publicznych i w kwocie 5.231.378,69 zł z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym. Rozchody zaś w wysokości 1.116.365 zł, w tym: w kwocie 40.000 zł na udzielone pożyczki i w kwocie 1.076.365 zł na spłatę otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że w zakresie dochodów i wydatków, opracowany został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne gminy z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych jak też zadań zleconych. Został również spełniony wymóg art. 242 ust. 1 ustawy o finansach, który obliguje do zaplanowania w budżecie wydatków bieżących na poziomie nie wyższym niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

W części opisowej do budżetu podano ogólną podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków budżetowych.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt budżetu został opracowany zgodnie z prawem, a materiały jemu towarzyszące, pozwalają ocenić zamierzenia Burmistrza w zakresie realizacji zadań gminy.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że:

- 1) w projekcie uchwały zawarto nieprawidłowe zapisy w § 8 lit. b oraz § 9 ust. 1 pkt 2 w zakresie limitu zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego oraz upoważnienia dotyczącego zaciągania zobowiązań na pokrycie planowanego deficytu. Mianowicie w § 8 lit. b projektu ustalono limit „zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego do kwoty 5.231.378,69 zł”. Zaś w § 9 ust. 1 pkt 2 upoważniono Burmistrza do zaciągnięcia kredytu długoterminowego (nie kredytów i pożyczek) na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego do maksymalnej wysokości 5.231.378,69 zł. Jak wskazano wyżej, w budżecie zaplanowano deficyt w kwocie mniejszej, tj. w wysokości 4.155.013,69 zł, wskazując jako źródło jego pokrycia zarówno pożyczki jak i kredyty.
- 2) w załączniku nr 1 do projektu uchwały dotyczącym dochodów w dziale „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska” rozdziale 90002 „Gospodarka odpadami komunalnymi” zaplanowano dochody w § 0910 „Wpływy z odsetek od nieterminowych wpłat z tytułu podatków i opłat” w wysokości 600 zł. Zgodnie z załącznikiem nr 2 „Klasyfikacja rozdziałów” do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (tekst jedn.: Dz.U. z 2014 r. poz.1053 ze zm.) w brzmieniu obowiązującym od dnia 01.01.2019 r. wydatki te powinny być sklasyfikowane w rozdziale 90026 „Pozostałe działania związane z gospodarką odpadami”.

- 3) w załączniku nr 3 projektu budżetu dotyczącym wydatków w dziale 010 „Rolnictwo i łowiectwo” rozdziale 01008 „Melioracje wodne” § 2830 „Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji pozostałym jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych” zaplanowano dotację dla spółek wodnych w kwocie 30.000 zł, której nie ujęto w załączniku nr 12 do projektu, zawierającym zestawienie dotacji dla zadania własne realizowane przez podmioty nie zaliczane do sektora finansów publicznych.
- 4) weryfikacji wymagają zapisy załącznika nr 3 do projektu dotyczącego wydatków w dziale 754 „Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa” rozdziale 75412 „Ochotnicze straże pożarne” w § 6050 „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych”, gdzie zaplanowano wydatki w wysokości 500.000 zł na rozbudowę budynku Ochotniczej Straży Pożarnej w Debrznie. Zgodnie z załącznikiem nr 2 „Klasyfikacja rozdziałów” oraz nr 3 „Klasyfikacja paragrafów dochodów, przychodów i środków (z objaśnieniami)” do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych wydatek taki winien być zaklasyfikowany albo w paragrafie dotacyjnym albo w rozdziale 75495 „Pozostała działalność”.
- 5) weryfikacji wymagają zapisy załącznika nr 3 do projektu, dotyczącego wydatków, w dziale 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska” rozdziale 90095 „Pozostała działalność”, w dziale 921 „Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego” rozdziale 92120 „Ochrona zabytków i opieka nad zabytkami” oraz w dziale 926 „Kultura fizyczna” rozdziale 92601 „Obiekty sportowe”, albowiem zaplanowane na wydatki majątkowe w tych rozdziałach są rozbieżne z treścią załącznika nr 5 „Wydatki inwestycyjne na 2019 rok” projektu budżetu w zakresie paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Alicja Śrubkowska

Przewodnicząca Składu Orzekającego

**DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE**

Typ dokumentu	Opinia
Tytuł dokumentu	w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Miasto i Gmina Debrzno na 2019 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.
Sygnatura	220/g315/P/III/18
Data dokumentu	2018-12-10
Data złożenia podpisu	2018-12-10 14:00:15
Osoba podpisująca	Alicja Śrubkowska
Wystawca certyfikatu	2.5.4.97=VATPL-5170359458, CN=Certum QCA 2017, O=Asseco Data Systems S.A., C=PL
Identyfikator dokumentu	54790D7D-9B4F-4666-AFC0-35D171FA5DB5