

Zarządzenie Nr 22.322.2016

Burmistrza Miasta i Gminy Debrzno Szefa Obrony Cywilnej

Miasta i Gminy z dnia 28 stycznia 2016.

w sprawie organizacji i funkcjonowania systemu wczesnego ostrzegania (SWO) oraz systemu wykrywania i alarmowania (SWA) na terenie Miasta i Gminy Debrzno.

Na podstawie art. 17 ust. 6 i 7, art. 138 ust. 3 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony RP (Dz. U. z 2015 r. poz. 827 ze zm), 3 pkt 6 i 7 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. Nr 96 poz. 850), 4 pkt 1 lit. d rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 stycznia 2013 r. w sprawie systemów wykrywania skażeń i powiadamiania o ich wystąpieniu oraz właściwości organów w tych sprawach (Dz. U. z 2013 poz. 96), w związku z art. 7 ust. 1 pkt 14 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2015 r. poz. 1515), Zarządzenia Nr 32/2015 Starosty Czulchowskiego Szefa Obrony Cywilnej Powiatu z dnia 30 listopada 2015 r. w sprawie organizacji i funkcjonowania systemu wczesnego ostrzegania (SWO) oraz systemu wykrywania i alarmowania (SWA) na terenie powiatu czulchowskiego, w oparciu o wytyczne Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 17 grudnia 2010 r. w sprawie ogólnych zasad przygotowania i zapewnienia działania systemu wykrywania i alarmowania (SWA) oraz systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniach (SWO) w województwach, powiatach i gminach jak również o wytyczne Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 3 marca 2014 r. w sprawie normatywów w zakresie zaopatrywania organów i formacji obrony cywilnej w sprzęt środki techniczne i umundurowanie niezbędne do wykonania zadań obrony cywilnej, z uwzględnieniem ramowych struktur organizacyjnych i podstawowych zadań formacji obrony cywilnej

Zarządza się, co następuje:

§1

W celu realizacji zadań związanych z wykrywaniem, identyfikacją i monitorowaniem różnego rodzaju zagrożeń, przekazywaniem informacji o ich zaistnieniu, ostrzeganiem i alarmowaniem ludności o możliwości ich wystąpienia oraz informowaniem o zasadach zachowania się po ich wystąpieniu, organizuje się na terenie powiatu czulchowskiego następujące systemy:

1. system wczesnego ostrzegania, zwany dalej „SWO” — funkcjonujący w stanie stałej gotowości obronnej państwa,
2. system wykrywania i alarmowania, zwany dalej „SWA” — działający w stanie gotowości obronnej państwa czasu kryzysu lub czasu wojny,

§ 2

Do głównych zadań realizowanych przez wspomniane systemy należy:

1. wykrywanie, rozpoznawanie i monitorowanie wszelkiego rodzaju zagrożeń, umożliwiające śledzenie jego przebiegu i podejmowanie decyzji z tym związanych,

2. wzajemne powiadamianie się organów administracji publicznej o przewidywanych i zaistniałych zagrożeniach,
3. ostrzeganie i alarmowanie ludności o zagrożeniach oraz informowanie o zasadach zachowania się przed, w trakcie i po ich wystąpieniu,
4. zapewnienie obiegu informacji o zagrożeniach za pomocą dostępnych i powszechnych środków łączności oraz środków masowego przekazu,
5. opracowanie ocen eksperckich dotyczących zagrożeń oraz przygotowanie proponowanych zaleceń postępowania ochronnego i zapobiegawczego,
6. doradztwo specjalistyczne w zakresie ograniczenia zasięgu i skutków oddziaływania zagrożeń,
7. uruchomienie działań interwencyjnych po wystąpieniu zagrożeń.

§ 3

Użyte w zarządzeniu lub powiązane z tematem określenia oznaczają:

1. **alarm** — sygnał z dowolnego źródła informujący, że zostało wykryte zagrożenie lub że wystąpiła sytuacja kryzysowa, które zaistniały na skutek katastrofy naturalnej lub awarii technicznej, działań terrorystycznych lub na skutek zagrożenia wojennego lub wojny;
2. **alarmowanie** działania mające na celu natychmiastowe przekazanie sygnału do właściwych terytorialnie władz, służb i do ludności na danym terenie, informującego o możliwości wystąpienia zagrożenia lub sytuacji kryzysowej, które zaistniały na skutek katastrofy naturalnej lub awarii technicznej, działań terrorystycznych lub na skutek zagrożenia wojennego lub wojny;
3. **formacja obrony cywilnej** — powołana aktem prawnym jednostka organizacyjna, która po stosownym wyposażeniu i przeszkoleniu może być wykorzystana w stanach nadzwyczajnych do realizacji zadań obrony cywilnej, w tym zadań związanych z wykrywaniem różnego rodzaju zagrożeń, alarmowaniem i ostrzeganiem przed nimi;
4. **monitoring zagrożeń** — systematyczna obserwacja prowadzona w celu wykrywania zagrożeń (czasu, miejsca i rodzaju) oraz ich dalsze śledzenie w celu stwierdzenia zmian stopnia ich negatywnego oddziaływania;
5. **ostrzeganie** działania mające na celu przekazanie komunikatów i informacji uprzedzających o prawdopodobnych zagrożeniach i zalecających podjęcie działań zabezpieczających i obronnych oraz instruujące o sposobach wykonania takich działań;
6. **powiadamianie** przekazywanie, przy użyciu wszelkich dostępnych środków, określonych informacji mających na celu zaalarmowanie właściwych władz i ludności o możliwości wystąpienia zagrożenia, o jego wystąpieniu lub ustąpieniu oraz przekazanie informacji dotyczących sposobu postępowania w danym przypadku;
7. **prognozowanie** dokonywanie oceny rozwoju sytuacji będącej następstwem zaistniałego zagrożenia z jednoczesnym przewidywaniem i przedstawieniem możliwych skutków tego zagrożenia dla środowiska, w szczególności gruntu, wody, powietrza, dla ludzi i zwierząt, a także określenie wynikających z tego skutków dla funkcjonowania sfery publicznej i obiektów szczególnie ważnych dla bezpieczeństwa i obronności państwa;
8. **rozpoznanie skażeń** — działanie mające na celu stwierdzenie obecności substancji promieniotwórczych, środków chemicznych lub biologicznych, jak również uzupełnienie i potwierdzenie wstępnych meldunków o ich zaistnieniu;
9. **skażenie** — zanieczyszczenie środowiska, w szczególności gruntu, wody, powietrza, roślin oraz powierzchni ciał ludzi lub zwierząt, niebezpiecznymi substancjami chemicznymi lub materiałami promieniotwórczymi, niezależnie od ich rodzaju i czasu ich oddziaływania;

10. **systemy** — systemy wykrywania, obserwacji, pomiarów, analiz i prognozowania różnego rodzaju zagrożeń i powiadamiania o nich, funkcjonujące lub uruchamiane w razie wystąpienia zagrożeń powstałych na skutek katastrofy naturalnej lub awarii technicznej, działań terrorystycznych lub na skutek zagrożenia wojennego lub wojny;
11. **zakażenie** skutki oddziaływania zakaźnych czynników biologicznych na ludzi, zwierzęta lub rośliny;
12. **zagrożenie** sytuacja kryzysowa powstała na skutek zaistnienia katastrofy naturalnej, awarii technicznej, działań terrorystycznych lub na skutek zagrożenia wojennego i wojny (w tym skażenie chemiczne, promieniotwórcze i biologiczne), która może stanowić poważne niebezpieczeństwo dla ludzi, zwierząt i roślin oraz środowiska naturalnego.

§ 4

1. Gminny SWO tworzą jednostki organizacyjne, które zapewniają codzienne funkcjonowanie gminy w stanie stałej gotowości obronnej państwa. Do jednostek tych należą: gminne OSP (OSP Debrzno, OSP Stare Gronowo, OSP Słupia, OSP Strieczona) oraz jednostki pomocnicze-sołectwa: Drozdowo, Buka, Stare Gronowo, Nowe Gronowo, Myśligoszcz, Boboszewo, Słupia, Strieczona, Grzymisław, Buchowo, Uniechów, Uniechówek, Skowarnki, Cierzenie, Prusinowo, Rozwory, Główna. Do SWO zalicza się także instytucje i przedsiębiorstwa użyteczności publicznej, które posiadają całodobową służbę dyżurną lub zapewniają całodobowy kontakt z osobami dyżurnymi wyposażonymi w środki łączności.
2. W skład SWO Miasta i Gminy Debrzno wchodzi:
 - 1) Miejsko Gminne Centrum Zarządzania Kryzysowego (GCZK);
 - 2) Drużyna Wykrywania i Alarmowania;
 - 3) Gminne Punkty Alarmowania (GPA);
 - 4) osoba funkcyjna Urzędu Miasta i Gminy właściwa w sprawach zarządzania kryzysowego i obrony cywilnej;
 - 5) stanowisko operacyjne Komendanta Gminnej Ochotniczej Straży Pożarnej w Polnicy;
 - 6) stanowiska dyżurne lub operacyjne dostawców mediów technicznych (energii elektrycznej, wody, ciepła, gazu), świadczących usługi na terenie gminy Człuchów.
3. Do podstawowych zadań SWO należy:
 - 1) zbieranie i weryfikacja oraz wstępna analiza informacji o możliwości wystąpienia różnego rodzaju zagrożeń dla życia i zdrowia ludzi i zwierząt oraz mienia i środowiska naturalnego,
 - 2) wymiana informacji o możliwych i zaistniałych zagrożeniach z jednostkami nadrzędnymi, podległymi, współdziałającymi i sąsiednimi,
 - 3) pozyskiwanie, przekazywanie i wymiana informacji odnośnie rodzaju, miejsca, czasu i skali przewidywanych i zaistniałych zagrożeń,
 - 4) określenie i oznaczanie stref niebezpiecznych,
 - 5) opracowanie wniosków i propozycji dla szefów obrony cywilnej właściwego szczebla administracji publicznej,
 - 6) ostrzeganie i alarmowanie ludności o zbliżających się zagrożeniach oraz informowanie o możliwych zasadach zachowania się,
 - 7) powiadamianie i uruchamianie sił ratowniczych, adekwatnych do zaistniałych zagrożeń,
 - 8) uruchamianie i koordynacja likwidacji skutków zaistniałych zagrożeń.
4. Jednostki i instytucje wchodzące w skład SWO zobowiązane są do wzajemnej wymiany informacji uzyskanych w toku własnej działalności

statutowej i mających związek z wystąpieniem wszelkiego rodzaju zagrożeń dla ludności, zwierząt, mienia i środowiska. Obowiązuje generalna zasada, że wszystkie jednostki organizacyjne będące elementami SWO, mają obowiązek przekazywania informacji o przewidywanych zagrożeniach lub stwierdzonych zagrożeniach, do właściwych terenowo organów administracji publicznej (obrony cywilnej).

5. SWO nie wymaga specjalistycznego polecenia do jego uruchomienia, ponieważ jednostki organizacyjne wchodzące w jego skład funkcjonują na co dzień. Ważne jest to, aby miały one świadomość przynależności do tego systemu oraz wynikających z tego zadań. Włączenie jednostek i instytucji do SWO nie zmienia ich służbowego podporządkowania ani zakresu realizowanych przez nie zadań.
6. Nadzór nad funkcjonowaniem i koordynację działania gminnego SWO zapewnia Burmistrz Miasta i Gminy Debrzno-Szef Obrony Cywilnej, przy pomocy osoby funkcyjnej właściwej w sprawach zarządzania kryzysowego i obrony cywilnej.

§ 5

1. Gminny SWA rozwijany jest w stanie gotowości obronnej państwa czasu kryzysu lub czasu wojny oraz w czasie pokoju — w celu przeprowadzenia kontroli, ćwiczeń i treningów. W skład SWA wchodzi funkcjonujący w czasie pokoju w trybie ciągłym SWO, a ponadto formacje obrony cywilnej tworzone przez niektóre organy administracji i zakłady pracy.

Do formacji tych należy:

- 1) Drużyna Wykrywania i Alarmowania (DWA),
- 2) Gminne Punkty Alarmowania (GPA).
2. W zależności od rodzaju i skali zagrożenia, a także w celu przeprowadzenia kontroli, ćwiczeń i treningów, gminny SWA rozwijany jest na polecenie właściwego Szefa Obrony Cywilnej:

- 1) Wojewodę Pomorskiego – na terenie co najmniej dwóch powiatów lub na obszarze całego województwa;
- 2) Starostę Człuchowskiego – na terenie co najmniej dwóch gmin lub na obszarze całego powiatu;
- 3) Burmistrza- na terenie miasta i gminy

Szef Obrony Cywilnej niższego szczebla zawsze powiadamia szefa wyższego szczebla o fakcie i przyczynach samodzielnego uruchomienia SWA na administrowanym terenie.

2. DWA tworzona jest przez Burmistrza - szefa obrony cywilnej miasta i gminy.

Ramowa struktura i obsada etatowa:

- 1) Komendant - 1 osoba;
- 2) Sekcja Obserwacji i Analiz - 3 osoby;
- 3) Sekcja Łączności i Alarmowania - 3 osoby;
- 4) Sekcja rozpoznania -3 osoby
4. GPA tworzone przez Burmistrza — szefa obrony cywilnej miasta i gminy w sołectwach (osiedlach), w oparciu o stacjonarne urządzenia alarmowe, jakie się w nich znajdują i obsługujące je osoby funkcyjne. Ilość punktów stosownie do potrzeb — w punkcie 2 osoby.
5. Tworzenie formacji odbywa się poprzez nadania przydziałów organizacyjno – mobilizacyjnych ich członkom przez organy tworzące te formacje, po uzgodnieniu z Wojskowym Komendantem Uzupełnień w Człuchowie.
6. Przy tworzeniu powyższych formacji należy kierować się potrzebami wynikającymi z lokalnej specyfiki zagrożeń, własnymi możliwościami kadrowymi, finansowymi i organizacyjnymi oraz „Wytycznymi Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 3 marca 2014 r. w sprawie normatywów w zakresie

- zaopatrywania organów i formacji obrony cywilnej w sprzęt, środki techniczne i umundurowanie niezbędne do wykonywania zadań obrony cywilnej, z uwzględnieniem ramowych struktur organizacyjnych i podstawowych zadań formacji obrony cywilnej”.
7. W przypadku zagrożenia skażeniami chemicznymi, biologicznymi lub promieniotwórczymi, gminny SWA wchodzi w skład jednolitego krajowego systemu wykrywania skażeń i alarmowania (KSWSiA), nadzorowanego przez Ministra Obrony Narodowej przy pomocy Centralnego Ośrodka Analizy Skażeń Sił Zbrojnych (COAS).
 8. W przypadku zagrożenia uderzeniami z powietrza, gminny SWA wchodzi w skład krajowego systemu powszechnego ostrzegania wojsk i ludności cywilnej o zagrożeniu uderzeniami z powietrza, nadzorowanego przez Ministra Obrony Narodowej.
 9. Do podstawowych zadań SWA należy:
 - 1) wykrywanie i rozpoznanie wszelkiego rodzaju zagrożeń dla ludności, mienia i środowiska, w tym skażeń chemicznych, promieniotwórczych i biologicznych, produktów rolnych, roślinności, pasz, wody pitnej, wód powierzchniowych, gleby i powietrza,
 - 2) pobieranie próbek i określanie rodzaju i stopnia skażenia produktów żywnościowych, produktów rolnych, roślinności, pasz, wody pitnej, wód powierzchniowych, gleby i powietrza,
 - 3) wykrywanie i określanie parametrów uderzeń Bronią Masowego Rażenia (BMR) oraz awarii w zakładach z toksycznymi środkami przemysłowymi (TSP) lub obiektach energetyki jądrowej (EJ) — w miarę możliwości,
 - 4) określenie i oznaczenie stref niebezpiecznych,
 - 5) prowadzenie obserwacji i nasłuchu radiowego o zagrożeniu uderzeniami z powietrza,
 - 6) określanie skutków zaistniałych zagrożeń oraz prognozowanie ich rozwoju,
 - 7) wymiana informacji o zaistniałych zagrożeniach z jednostkami nadrzędnym, podległymi, współdziałającymi i sąsiednimi,
 - 8) ostrzeganie i alarmowanie ludności o zaistniałych zagrożeniach oraz informowanie o zalecanych sposobach postępowania,
 - 9) uprzedzanie ludności o zagrożeniach, które mogą wystąpić w najbliższym czasie oraz o zalecanych sposobach zachowania się
 - 10) powiadamianie i uruchamianie sił ratowniczych, adekwatnych do zaistniałych zagrożeń,
 - 11) realizacja zadań postawionych przez centralne organy administracji rządowej wynikających z bieżącej sytuacji kryzysowej na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej.
 10. Za przygotowanie i zapewnienie warunków do prawidłowego działania wszystkich elementów SWA, odpowiedzialni są kierownicy jednostek organizacyjnych wchodzących w jego skład poprzez:
 - 1) działalność organizacyjną polegającą na zapewnieniu odpowiednich warunków lokalowych i socjalnych oraz odpowiedniego sprzętu i wyposażenia dla stanów osobowych;
 - 2) działalność planistyczną, polegającą na utworzeniu i aktualizowaniu bazy danych dotyczących zagrożeń, które mogą wystąpić na danym terenie, katalogu procedur postępowania po ich stwierdzeniu oraz doskonaleniu wymiany informacji o przewidywanych lub zaistniałych zagrożeniach;

- 3) działalność szkoleniową, polegającą na doskonaleniu osób funkcyjnych w znajomości zagadnień merytorycznych i stanu prawnego w tym obszarze na organizowaniu i prowadzeniu treningów i ćwiczeń doskonalących w tym zakresie.

§ 6

1. Wymiana informacji o zagrożeniach, pomiędzy elementami SWO i SWA, odbywa się z wykorzystaniem następujących systemów łączności: powiatowej i gminnej sieci radiotelefonicznej, sieci radiotelefonicznej koordynacji ratownictwa, telefonicznych sieci bezprzewodowych i przewodowych oraz poczty elektronicznej. W systemy te wyposażone są odpowiednio wszystkie elementy wchodzące w skład SWO i SWA, stanowiące elementy SWO i SWA, mają obowiązek przekazywania informacji o przewidywanych lub stwierdzonych zagrożeniach, do właściwych terenowo organów administracji publicznej (obrony cywilnej).
2. Ostrzeganie i alarmowanie ludności o zagrożeniach odbywa się poprzez:
 - 1) syreny alarmowe OSP;
 - 2) pojedyncze syreny alarmowe zlokalizowane w zakładach pracy;
 - 3) sieć internetową oraz telefonię komórkową i stacjonarną,
 - 4) krajowe i lokalne rozgłoszenie radiowe i stacje telewizyjne oraz redakcje prasowe
 - 5) urządzenia nagłaśniające stacjonarne i ruchome na pojazdach służb ratowniczych, porządku publicznego i służb komunalnych,
 - 6) komunikaty i ostrzeżenie przekazywane przez Regionalny System Ostrzegania (RSO).
3. W ostrzeganiu i alarmowaniu ludności o zagrożeniach należy posługiwać się sygnałami alarmowymi i komunikatami ostrzegawczymi oraz sposobami ich przekazywania określonymi w załączniku do „Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 stycznia 2013 r. w sprawie systemów wykrywania skażeń i powiadamiania o ich wystąpieniu oraz właściwości organów w tych sprawach.
4. Zasady wykorzystania mediów publicznych, tj. telewizji, radia, prasy, telefonii komórkowej i stacjonarnej oraz urządzeń nagłaśniających w procesie ostrzegania i alarmowania ludności o zagrożeniach należy regulować na podstawie stosownych porozumień zawieranych pomiędzy terenowymi szefami obrony cywilnej, a kierownikami wspomnianych podmiotów, funkcjonujących na danym terenie lub będących ich właścicielami.
5. Sygnały alarmowe i komunikaty ostrzegawcze mogą być wykorzystywane wyłącznie w sytuacji zaistnienia rzeczywistego zagrożenia. Decyzję o ogłoszeniu sygnału alarmowego lub komunikatu ostrzegawczego, a także ich odwołaniu podejmuje właściwy terytorialnie organ administracji publicznej, będący jednocześnie organem obrony cywilnej na tym terenie.
6. Użycie sygnałów alarmowych i komunikatów ostrzegawczych w ramach ćwiczeń i treningów oraz syren alarmowych w celach innych niż alarmowanie, możliwe jest po ogłoszeniu tego faktu z 24 godzinnym wyprzedzeniem w środkach masowego przekazu, przez właściwy terytorialnie organ administracji publicznej (obrony cywilnej). Ogłoszenie powinno zawierać informacje o celu, zakresie, zasięgu terytorialnym i czasie mającego się odbyć przedsięwzięcia.

7. W celu doskonalenia poziomu funkcjonowania SWO i SWA na terenie gminy zaleca się prowadzenie przedsięwzięć szkoleniowych z następującą częstotliwością:

- 1) przeprowadzenie głośnej próby syren alarmowych — raz w roku,
- 2) udział w treningu ostrzegania o zagrożeniu uderzeniami z powietrza raz w miesiącu,
- 3) udział w treningu SWO i SWA na szczeblu powiatu — raz w roku,
- 4) udział w treningu SWO i SWA na szczeblu województwa — raz w roku,

§ 7

1. Nadzór nad wykonaniem zarządzenia powierza się Instruktorowi ds. OC Urzędu Miasta i Gminy Debrzno.
2. Ustala się osiągnięcie gotowości gminnego SWA i SWO zgodnie z regulacjami zawartymi w zarządzeniu, na dzień 29 luty 2016 r.

§ 8

Traci moc Zarządzenie nr 3/2003 Burmistrza Miasta i Gminy z dnia 15 maja 2003 r. w sprawie organizacji systemu wykrywania i alarmowania w mieście i gminie Debrzno.

§ 9

Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

BURMISTRZ

Wojciech Kallas