

**Rzecznik Dyscypliny Finansów Publicznych**  
właściwy dla  
**Regionalnej Komisji Orzekającej w Sprawach o Naruszenie Dyscypliny Finansów  
Publicznych przy Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Gdańsku**  
Regionalna Izba Obrachunkowa w Gdańsku ul. Wały Jagiellońskie 36, 80-853 Gdańsk  
tel. 58 320-19-01, fax. 58 346 25 15

---

Sygn. akt DF-RI-52/18

Gdańsk, dnia 15 marca 2019 r.

**POSTANOWIENIE**  
**O UMORZENIU POSTĘPOWANIA WYJAŚNIAJĄCEGO**  
**W SPRAWIE O NARUSZENIE DYSCYPLINY FINANSÓW PUBLICZNYCH**

Na podstawie art. 106 ust. 2 w związku z art. 78 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. *o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych* (tekst jedn.: Dz. U. z 2018 r. poz. 1458 z późn. zm.)

**umarzam postępowanie wyjaśniające**

wszczęte postanowieniem z dnia 14 lutego 2019 r. wobec **Witolda Meyera** – Dyrektora Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Debrznie w sprawie naruszenia dyscypliny finansów publicznych polegającego na wykazaniu w sprawozdaniu Rb-30S z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych za 2017 r. (złożonego w Urzędzie Miasta i Gminy Debrzno w dniu 30 stycznia 2018 r.) danych niezgodnych z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej (różnica w § 083 – *Wpływy z usług* miała wynieść 207.609,20 zł), co miało naruszyć § 6 ust. 1 pkt 1 i § 9 ust. 1 i 2 w zw. z § 4 pkt 3 lit. c rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie *sprawozdawczości budżetowej* (Dz. U. z 2018 r. poz. 109 z późn. zm.) oraz wyczerpać znamiona naruszenia dyscypliny finansów publicznych określone w art. 18 pkt 2 ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych – **z uwagi na brak czynu naruszającego dyscyplinę finansów publicznych.**

**UZASADNIENIE**

Rzecznik dyscypliny finansów publicznych, właściwy dla Regionalnej Komisji Orzekającej w Sprawach o Naruszenie Dyscypliny Finansów Publicznych przy Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Gdańsku został zawiadomiony o naruszeniu dyscypliny finansów publicznych określonym w art. 18 pkt 2 *ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych* w Zakładzie Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Debrznie. Zawiadomienie złożył Prezes Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku.

Zawiadamiający wskazał (na podstawie przeprowadzonej przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Gdańsku kontroli w/w zakładu), że w sprawozdaniu Rb-30S z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych za 2017 r. nie wykazano wynikających z ewidencji księgowej rozchodów z tytułu wpłat do Wspólnot Mieszkaniowych zaliczek na utrzymanie części wspólnych budynków i administrowanie Wspólnotami, jak też wykazanie w tym sprawozdaniu przychodów z usług w § 083 – „Wpływy z usług” pomniejszonych o wartość kosztów z tytułu w/w zaliczek.

Dokonane czynności w postępowaniu, a zwłaszcza analiza szczegółowej ewidencji sald i obrotów zakładu za 2017 r. oraz zeznania świadka: Danuty Stasiak – Głównego Księgowego Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Debrznie pozwoliły ustalić stan faktyczny sprawy. Zakład faktycznie nie wykazał w sprawozdaniu Rb-30S w § 083 przychodów z tytułu eksploatacji i administrowania wspólnotami mieszkaniowymi. Jednak powyższe wynikało z (błédnego) wyksięgowania tych przychodów.

Zakład dokonując wydatków w trakcie 2017 r. na rzecz w/w wspólnot zamiast księgować te operacje po stronie rozchodów, pomniejszał o te wartości osiągnane przychody. Dlatego też na koniec 2017 r. stan przychodów jednostki był o te kwoty sztucznie zaniżony. Nie były one zatem (jak wynikało z wyjaśnień złożonych w czasie kontroli RIO) wykazywane w sprawozdaniu Rb-30S.

Naruszeniem dyscypliny finansów publicznych nie jest jednak nieprawidłowe ujmowanie w ewidencji księgowej rozchodów jednostki (pomimo, że w konsekwencji powoduje to również wykazanie nierealnych danych w sprawozdaniach budżetowych), jest natomiast wykazanie w sprawozdaniu danych niezgodnych z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej jednostki.

W rozpatrywanej sprawie dane wykazane w w/w sprawozdaniu zostały wykazane w kwotach zgodnych z danymi ujętymi w (jakkolwiek nieprawidłowo prowadzonej) ewidencji księgowej przychodów i rozchodów wg stanu na koniec 2017 r.

W takim stanie faktycznym i prawnym należy stwierdzić, że przy sporządzaniu sprawozdania budżetowego Rb-30S z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych za 2017 r. nie doszło do naruszenia § 6 ust. 1 pkt 1 i § 9 ust. 1 i 2 w zw. z § 4 pkt 3 lit. c rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej [jak również postanowień obowiązującego wówczas rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 1015)].

W konsekwencji nie doszło zatem do popełnienia czynu określonego w art. 18 pkt 2 ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych, a polegającego na wykazaniu w sprawozdaniu z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania danych niezgodnych z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej.

Biorąc powyższe pod uwagę postanowiono jak w sentencji.

**Pouczenie o środku zaskarżenia:**

Zażalenie na niniejsze postanowienie przysługuje osobie, której dotyczy postanowienie oraz zawiadamiającemu, zgodnie z art. 108 ust. 1 w zw. z art. 138 ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych. Zażalenie wnosi się na piśmie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia postanowienia, do Głównego Rzecznika dyscypliny finansów publicznych, za pośrednictwem organu, który wydał postanowienie.

Zaproszenie

ZASTĘPCA RZECZNIKA  
Dyscypliny Finansów Publicznych

Czesław Garbacz

Otrzymują:

1. Witold Meyer,
2. Zawiadamiający,
3. a/a.