



Uchwała Nr 175/g315/P/II/09
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 9 grudnia 2009 roku

w sprawie opinii o projekcie budżetu Miasta i Gminy Debrzno na 2010 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001r., Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) - Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Elżbieta Kuzyniak - przewodnicząca
2. Małgorzata Kopowicz - członek
3. Łucjan Długosz - członek

stwierdza, co następuje:

W dniu 13 listopada 2009r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku zarządzenie Nr 215/2009 Burmistrza Miasta i Gminy Debrzno z dnia 13 listopada 2009r. w sprawie: przyjęcia projektu budżetu Miasta i Gminy Debrzno na 2010 rok.

Badając projekt uchwały budżetowej Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z art. 184 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.).

Projekt uchwały budżetowej na 2010 rok zakłada, że Miasto i Gmina osiągnie dochody ogółem w wysokości 25.348.396,57 zł (dochody bieżące w wysokości 22.939.365,35 zł oraz dochody majątkowe w wysokości 2.409.031,22 zł, a jego wydatki ogółem wyniosą 33.931.056,57 zł (wydatki bieżące w wysokości 22.268.538,04 zł oraz wydatki majątkowe w wysokości 11.662.518,53 zł).

Deficyt budżetowy w wysokości 8.582.660 zł pokryty zostanie przychodami pochodzącymi z kredytów i pożyczek.

W ramach planu budżetu na zadania z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych gminie odrębnymi ustawami przewidziano kwotę 5.623.952 zł.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że dochody zostały opracowane w układzie pełnej klasyfikacji budżetowej z podziałem na dochody bieżące i majątkowe. Przedstawiono je również według źródeł ich pochodzenia.

Wydatki zostały opracowane według pełnej klasyfikacji budżetowej, a także w odrębnym zestawieniu tabelarycznym w podziale na wydatki bieżące i majątkowe, w których dodatkowo zostały wyodrębnione ich poszczególne rodzaje.

Badając projekt uchwały budżetowej pod względem merytorycznym, Skład Orzekający uznaje, że obejmuje on możliwe do uzyskania dochody oraz przewiduje wydatki na finansowanie zadań własnych, jak też zadań zleconych.

Stwierdzono jednak nieprawidłowości polegające na:

- błędnym określeniu w treści § 2 ust. 1 projektu uchwały budżetowej kwoty wydatków bieżących oraz w treści § 2 ust. 2 pkt 1 lit. a kwoty wydatków na programy finansowane z udziałem środków unijnych,
- błędnym określeniu w treści § 4 projektu uchwały budżetowej rodzajów rezerw i ich kwot,
- błędnej treści zapisów § 10 oraz § 13 projektu uchwały budżetowej, a tym samym brak powiązania ze stosownymi załącznikami do projektu,

- nieprawidłowym ujęciu w załączniku Nr 7 dotyczącym przychodów i rozchodów kwoty 300.000 zł stanowiącej kredyt krótkoterminowy na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu,
- rozbieżności pomiędzy załącznikiem Nr 7 a prognozą długu w zakresie zaplanowanych przychodów na pokrycie planowanego deficytu budżetowego,
- nieprawidłowym zaplanowaniu w załącznikach Nr 3, 4 i 19 wydatków na zadanie niemieszczące się w katalogu zadań gminny, tj. na remont zabytkowego kościoła w dziale 921 w rozdziale 9212; ponadto występuje rozbieżność pomiędzy tymi załącznikami w zakresie kwot wydatków na ten cel ,
- braku określenia nazw załączników Nr 8 i 9 do projektu uchwały budżetowej oraz braku określenia jednostki realizującej dany program w załączniku Nr 5,
- niespójności pomiędzy załącznikami Nr 3, 4, 5 oraz 6 w zakresie zastosowania klasyfikacji budżetowej dla wydatków w wysokości 21.083,35 zł planowanych na zadanie „Rekultywacja składowisk odpadów komunalnych”,
- błędnej klasyfikacji wydatków na pomoc finansową dla Powiatu Człuchowskiego przeznaczonych na budowę basenu sportowego i budowę bieżni sportowej w załączniku Nr 12 (rozbieżność z załącznikami Nr 2 i 5a),
- nieprawidłowym zastosowaniu § 8110 w załączniku Nr 3 w dziale 757 w rozdziale 75702,
- nieprawidłowym ujęciu w załączniku Nr 16 przychodów Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w § 2960,
- błędnej klasyfikacji wydatków na zadanie ujęte w załączniku Nr 6 w punkcie 1.2 w zakresie rozdziału i niespójność z klasyfikacją zastosowaną dla wydatków na ten cel w budżecie gminy,
- braku odzwierciedlenia w budżecie po stronie wydatków i rozchodów kwot wynikających z upoważnień zawartych w § 13 w pkt 9 i pkt 10 treści uchwały budżetowej,
- braku odzwierciedlenia w wydatkach budżetu (załączniki Nr 3, 4 i 6) planowanych wydatków inwestycyjnych (sklasyfikowanych w paragrafach z końcówką 8 i 9) na realizację zadań współfinansowanych ze środków UE w związku z wykazaniem w prognozie długu w kolumnie 8 przewidywanych do zaciągnięcia w 2010 roku kredytów na podstawie art. 169 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych.

W objaśnieniach do projektu uchwały budżetowej przedstawiono główne założenia przyjęte przy planowaniu dochodów oraz omówiono bardzo ogólnie planowane do wykonania zadania w roku 2010.

Przedłożona informacja o stanie mienia komunalnego dołączona do projektu uchwały budżetowej zawiera dane wymagane art. 180 ustawy o finansach publicznych.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.



PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego

Elżbieta Kuzyniak