



Uchwała Nr 035/g315/R/III/22

**Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 30 marca 2022 r.**

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu miasta i gminy Debrzno za 2021 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.) oraz art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.), po rozpatrzeniu przedłożonego przez Burmistrza Miasta i Gminy Debrzno sprawozdania z wykonania budżetu za 2021 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Alicja Śrubkowska - przewodnicząca
2. Adam Kuczyński - członek
3. Katarzyna Renke - członek

opiniuje pozytywnie sprawozdanie z wykonania budżetu miasta i gminy Debrzno za 2021 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

UZASADNIENIE

W dniu 22 marca 2022 r., tj. w terminie określonym w art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło zarządzenie nr 54.824.2022 Burmistrza Debrzno z dnia 21 marca 2022 roku w sprawie przedstawienia sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Debrzno za 2021 rok. Powyższym zarządzeniem przyjęto również wykonanie planu finansowego samorządowej instytucji kultury - Centrum Kultury, Sportu i Turystyki w Debrznie, a także informację o wykonaniu przychodów i kosztów zakładów samorządowych - Zakładu Wodociągów i Kanalizacji oraz Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej. Do sprawozdania załączono także informację o stanie mienia komunalnego sporządzoną na dzień 31 grudnia 2021 r.

Sprawozdanie z wykonania budżetu opracowano w formie opisowej i tabelarycznej.

W części opisowej zaprezentowano ogólne dane o wykonanych dochodach oraz wykonanie wydatków. Na wstępie przedstawiono informacje ogólne o zaplanowanym na 2021 rok budżecie oraz jego zmianach w ciągu roku, a także o wykonaniu budżetu i sytuacji finansowej miasta i gminy Debrzno w roku 2021. Wykonanie dochodów budżetu przedstawiono według źródeł ich pochodzenia, a także według działów klasyfikacji budżetowej. Realizację wydatków omówiono w podziale na wydatki bieżące i majątkowe. W następnej kolejności przedstawiono poszczególne rodzaje wydatków w układzie działów klasyfikacji budżetowej. W dalszej części przedstawiono także informacje o wyniku budżetu na koniec 2021 roku, całość uzupełniono wykresami.

Drugą częścią sprawozdania są zestawienia tabelaryczne zawierające wykonanie dochodów i wydatków przedstawione w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. W oddzielnych tabelach zaprezentowano m.in. wykonanie dochodów i wydatków budżetu gminy Debrzno związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami, zestawienie planowanych i udzielonych dotacji, wykonanie zadań inwestycyjnych, wykonanie funduszu sołeckiego na koniec 2021 r., a także rozliczenie dochodów i wydatków związanych z gospodarką odpadami komunalnymi. Zaprezentowano także stopień zaawansowania realizacji zadań i programów wieloletnich.

Sprawozdanie zawiera także informacje o przychodach i kosztach samorządowych zakładów budżetowych oraz o wykonaniu planu finansowego samorządowej instytucji kultury – Centrum Kultury, Sportu i Turystyki w Debrznie.

Tak opracowane sprawozdanie daje Radzie Miejskiej obraz zrealizowanych dochodów i wydatków budżetu, jak również spełnia wymagania określone w art. 269 ustawy o finansach publicznych. Pozwala również ustalić jakie zadania zostały w ciągu roku zrealizowane oraz w jakiej kwocie wydatki na nie poniesiono.

Badając pod względem formalno-prawnym złożone przez miasto i gminę Debrzno sprawozdania m.in.: o dochodach i wydatkach budżetowych, nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego, o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń, jak również o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań administracji rządowej zleconych gminom Skład Orzekający stwierdził, że zostały one sporządzone zgodnie z wymogami rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2022 r. poz. 144) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 2396 z późn. zm.).

Na podstawie powyższych sprawozdań Skład Orzekający ustalił, że:

- dochody wykonano w kwocie 54.147.198,23 zł, co stanowi 99,1% planu, w tym: dochody bieżące w kwocie 51.496.917,11 zł (99,0% planu) oraz dochody majątkowe w wysokości 2.650.281,12 zł (102,5% planu),
- wydatki ogółem wykonano w kwocie 55.336.525,35 zł, co stanowi 93,8% planu, w tym: wydatki bieżące w kwocie 48.849.679,80 zł (93,7% planu) oraz wydatki majątkowe w wysokości 6.486.845,55 zł (94,6% planu),
- deficyt budżetu za 2021 r. wyniósł 1.189.327,12 zł,
- dług publiczny na koniec 2021 r., obejmujący zobowiązania z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów wyniósł 18.206.007,58 zł i stanowił 33,62% wykonanych dochodów ogółem.
- wartość udzielonych poręczeń na dzień 31 grudnia 2021 r. wyniosła 1.745.267,00 zł.
- stan zaległości z tytułu podatków i opłat oraz innych należności gminy na koniec 2021 r. wyniósł 3.234.315,68 zł i w stosunku do stanu na koniec 2020 r. zwiększył się o 5,26%.
- na koniec 2021 r. gminna instytucja kultury - Centrum Kultury, Sportu i Turystyki w Debrznie nie posiadała zobowiązań wymagalnych.

Wydając powyższą opinię Skład Orzekający stwierdza, że wykonane na koniec roku 2021 wydatki bieżące nie przekroczyły wysokości wykonanych dochodów bieżących powiększonych o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, co zgodne jest z wymogiem wynikającym z treści art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Informacja o stanie mienia komunalnego gminy zawiera dane wymagane postanowieniami art. 267 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku jaki gmina posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia oraz dochody wykonane z tego tytułu w roku 2021.

Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2021 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie.

Sprawozdanie z wykonania budżetu miasta i gminy Debrzno zawiera także informacje na temat dochodów i wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, poniesionych w roku 2021, zgodnie z postanowieniem art. 6 r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach(tj.: Dz.U. z 2021 r. poz. 888 z późn. zm.). W sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się bowiem informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że niewykorzystane w roku budżetowym 2021 dochody z tytułu opłat za wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, należy przeznaczyć na wydatki związane z realizacją zadań zgodnie z art. 18² ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tj.: Dz.U. z 2021 r. poz. 1119 z późn. zm.) w roku budżetowym 2022.

Ponadto środki pochodzące z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które nie zostały wykorzystane w roku budżetowym 2021, zgodnie z art. 6r ust. 2c ww. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, należy wykorzystać na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym kosztów, o których mowa w ust. 2a, 2aa i 2b tego przepisu, a także kosztów wyposażenia terenów przeznaczonych do użytku publicznego w pojemniki lub worki, przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych, ich opróżnianie oraz utrzymywanie tych pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym oraz organizacji i utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym i porządkowym miejsc gromadzenia odpadów.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Alicja Śrubkowska

Przewodnicząca Składu Orzekającego