

**Uchwała Nr 049/g315/R/I/21**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku**  
**z dnia 31 marca 2021 r.**

**w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu miasta i gminy Debrzno za 2020 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 305), po rozpatrzeniu przedłożonego przez Burmistrza Miasta i Gminy Debrzno sprawozdania z wykonania budżetu za 2020 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Roman Fandrejewski - przewodniczący
2. Anna Patyk - członek
3. Katarzyna Renke - członek

**opiniuje pozytywnie sprawozdanie z wykonania budżetu miasta i gminy Debrzno za 2020 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.**

**UZASADNIENIE**

W dniu 24 marca 2021 r., tj. w terminie określonym w art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło zarządzenia nr 38.589.2021 Burmistrza Debrzno z dnia 23 marca 2021 roku w sprawie przedstawienia sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Debrzno za 2020 rok. Powyższym zarządzeniem przyjęto również wykonanie planu finansowego samorządowej instytucji kultury - Centrum Kultury, Sportu i Turystyki w Debrznie a także informację o wykonaniu przychodów i kosztów zakładów samorządowych - Zakładu Wodociągów i Kanalizacji oraz Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej. Do sprawozdania załączono także informację o stanie mienia komunalnego na dzień 31 grudnia 2020 r.

Sprawozdanie z wykonania budżetu opracowano w formie opisowej i tabelarycznej.

W części opisowej zaprezentowano ogólne dane o wykonanych dochodach oraz wykonanie wydatków. Na wstępie przedstawiono informacje ogólne o zaplanowanym na 2020 rok budżecie oraz jego zmianach w ciągu roku, a także o wykonaniu budżetu i sytuacji finansowej miasta i gminy Debrzno w roku 2020. Wykonanie dochodów budżetu przedstawiono według źródeł ich pochodzenia, a także według działów klasyfikacji budżetowej. Realizację wydatków omówiono w podziale na wydatki bieżące i majątkowe. W następnej kolejności przedstawiono poszczególne rodzaje wydatków w układzie działów klasyfikacji budżetowej. W dalszej części przedstawiono także

informacje o wyniku budżetu na koniec 2020 roku, zobowiązaniach jednostki z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów oraz udzielonym przez nią poręczeniu. Całość uzupełniono wykresami.

Drugą częścią sprawozdania są zestawienia tabelaryczne zawierające wykonanie dochodów i wydatków przedstawione w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. W oddzielnych tabelach zaprezentowano m.in. wykonanie dochodów i wydatków budżetu gminy Debrzno związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami, zestawienie planowanych i udzielonych dotacji, wykonanie zadań inwestycyjnych, wykonanie funduszu sołeckiego na koniec 2020 r., a także rozliczenie dochodów i wydatków związanych z gospodarką odpadami komunalnymi. Zaprezentowano także stopień zaawansowania realizacji zadań i programów wieloletnich.

Sprawozdanie zawiera także informacje o przychodach i kosztach samorządowych zakładów budżetowych oraz o wykonaniu planu finansowego samorządowej instytucji kultury – Centrum Kultury, Sportu i Turystyki w Debrznie.

Tak opracowane sprawozdanie daje Radzie Miejskiej obraz zrealizowanych dochodów i wydatków budżetu, jak również spełnia wymagania określone w art. 269 ustawy o finansach publicznych. Pozwala również ustalić jakie zadania zostały w ciągu roku zrealizowane oraz w jakiej kwocie wydatki na nie poniesiono.

Badając pod względem formalno-prawnym złożone przez miasto i gminę Debrzno sprawozdania m.in.: o dochodach i wydatkach budżetowych, nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego, o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń, jak również o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań administracji rządowej zleconych gminom Skład Orzekający stwierdził, że zostały one sporządzone zgodnie z wymogami rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity: Dz.U. z 2020 r. poz. 1564 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 2396).

Na podstawie powyższych sprawozdań Skład Orzekający ustalił, że:

- dochody wykonano w kwocie 54.098.587,07 zł, co stanowi 99,2% planu, w tym: dochody bieżące w kwocie 49.329.102,31 zł (99,2% planu) oraz dochody majątkowe w wysokości 4.769.484,76 zł (99,4% planu),
- wydatki ogółem wykonano w kwocie 50.387.581,97 zł, co stanowi 92,1% planu, w tym: wydatki bieżące w kwocie 46.423.494,18 zł (92,4% planu) oraz wydatki majątkowe w wysokości 3.964.087,79 zł (88,0% planu),
- nadwyżka budżetu za 2020 r. wyniosła 3.711.005,10 zł,
- dług publiczny na koniec 2020 r., obejmujący zobowiązania z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów wyniósł 19.866.707,58 zł i stanowił 36,72% wykonanych dochodów ogółem.
- wartość udzielonych poręczeń za Zakład Zagospodarowania Odpadów Nowy Dwór Sp. z o. o. na dzień 31 grudnia 2020 r. wyniosła 1.834.280,00 zł.
- stan zaległości z tytułu podatków i opłat oraz innych należności gminy na koniec 2020 r. wyniósł 3.072.770,72 zł i w stosunku do stanu na koniec 2019 r. zwiększył się o 5,95%. Wzrost zaległości

dotyczył wybranych pozycji, w tym: m.in. opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi (wzrost o 37,42%) i podatku od nieruchomości (wzrost o 16,73%).

- na koniec 2020 r. gminna instytucja kultury - Centrum Kultury, Sportu i Turystyki w Debrznie nie posiadała zobowiązań wymagalnych.

Wydając powyższą opinię Skład Orzekający stwierdza, że wykonane na koniec roku 2020 wydatki bieżące nie przekroczyły wysokości wykonanych dochodów bieżących powiększonych o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, co zgodne jest z wymogiem wynikającym z treści art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych (w brzmieniu mającym zastosowanie do wykonania budżetu za rok 2020).

Informacja o stanie mienia komunalnego gminy zawiera dane wymagane postanowieniami art. 267 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku jaki gmina posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia oraz dochody wykonane z tego tytułu w roku 2020.

Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2020 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie.

Sprawozdanie z wykonania budżetu miasta i gminy Debrzno zawiera także informacje na temat dochodów i wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, poniesionych w roku 2020, zgodnie z postanowieniem art. 6 r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj.: Dz.U. z 2020 r. poz. 1439 ze zm.). W sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się bowiem informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

**Roman Fandrejewski**

Przewodniczący Składu Orzekającego