



## Uchwała Nr 255/g315/P/I/20

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku**

**z dnia 2 grudnia 2020 r.**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Debrzno na 2021 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Roman Fandrejewski - przewodniczący
2. Anna Patyk - członek
3. Katarzyna Renke - członek

**pozytywnie - z uwagami - opiniuje projekt uchwały budżetowej gminy Debrzno na 2021 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.**

### UZASADNIENIE

W dniu 13 listopada 2020 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło zarządzenie nr 228.529.2020 z dnia 9 listopada 2020 r. Burmistrza Debrzno w sprawie sporządzenia i przedłożenia projektu uchwały budżetowej Gminy Debrzno na 2021 rok.

Badając projekt uchwały budżetowej na 2021 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi m.in. w art. 212, art. 213, art. 214, art. 222 ust. 1, art. 235, art. 236, art. 242 ust. 1, art. 258 ust. 1 oraz art. 264 ust. 4 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt określa budżet wynoszący po stronie dochodów 46.530.224,84 zł, w tym: dochody bieżące 45.307.030,84 zł oraz dochody majątkowe 1.223.194,00 zł. Wydatki zaplanowano w kwocie 47.247.158,84 zł, w tym: wydatki bieżące 45.831.104,95 zł oraz wydatki majątkowe 1.416.053,89 zł.

Zaplanowany na 2021 rok deficyt budżetu w wysokości 716.934,00 zł przewiduje się pokryć w całości przychodami pochodzącymi z wolnych środków.

Przychody zaplanowano w łącznej wysokości 1.607.000,03 zł, w tym: przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 1.412.630,53 zł (w tym środki z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych w kwocie 542.511,00 zł) oraz przychody ze spłat pożyczek udzielonych ze środków publicznych w wysokości 194.369,50 zł. Rozchody gminy zaplanowano w łącznej kwocie 890.066,03 zł, w tym: z tytułu spłat

otrzymanych krajowych kredytów i pożyczek w wysokości 660.700,00 zł oraz udzielonych pożyczek w wysokości 229.366,03 zł.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty, między innymi, przychodami pochodzącymi z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

W kontekście zaplanowanych w projekcie budżetu przychodów z tytułu wolnych środków, które mają zostać przeznaczone w części na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu (w wysokości 716.934,00 zł), Skład Orzekający zwraca uwagę, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały budżetowej kwota wolnych środków jest kwotą przewidywaną.

Mając na względzie powyższe, Skład Orzekający podkreśla, że nie kwestionuje zaplanowania wolnych środków w przychodach budżetu, jednakże zwraca uwagę, aby zachować szczególną ostrożność przy planowaniu tego źródła przychodów, stanowiącego jednocześnie źródło pokrycia planowanego deficytu budżetu.

Skład Orzekający stwierdził, że wielkość zaplanowanych w 2021 r. wydatków bieżących (45.831.104,95 zł) jest większa niż suma dochodów bieżących (45.307.030,84 zł). Z uwagi na to, że gmina zaplanowała w przychodach budżetu wolne środki w kwocie 1.412.630,53 zł należy stwierdzić, że w roku 2021 została zachowana relacja określona w art. 242 ust.1 przywołanej wyżej ustawy o finansach publicznych (w brzmieniu mającym zastosowanie do opracowania budżetu w 2021 r.), zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że w zakresie dochodów i wydatków opracowany został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne gminy z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych jak też zadań zleconych.

W części opisowej do budżetu podano ogólną podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków budżetowych. W uzasadnieniu do projektu budżetu podano także źródła dochodów możliwe do uzyskania oraz przedstawiono zadania przewidziane do realizacji w 2021 roku.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie wymogami zawartymi w ustawie o finansach publicznych, a materiały towarzyszące pozwalają ocenić zamierzenia Burmistrza w zakresie realizacji zadań gminy.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

**Roman Fandrejewski**

Przewodniczący Składu Orzekającego

**DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE**

Typ dokumentu	Opinia
Tytuł dokumentu	w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Debrzno na 2021 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.
Sygnatura	255/g315/P/1/20
Data dokumentu	2020-12-02
Data złożenia podpisu	2020-12-02 16:06:35
Osoba podpisująca	Roman Fandrejewski
Wystawca certyfikatu	2.5.4.97=VATPL-5170359458, CN=Certum QCA 2017, O=Asseco Data Systems S.A., C=PL
Identyfikator dokumentu	41795F4F-F2D9-45AF-B8B9-9636E7424B28